

Nummer : 19UTP

Barcode : 

BESCHIKKING

Het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta;

beschikkende op de aanvraag van waterschap Brabantse Delta, Bouvignelaan 5, 4836 AA te Breda, van 10 december 2018, met OLO-nummer 40859731, en de aanvullende gegevens van 8 maart, 1 en 8 april 2019 om een vergunning ex artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet, voor het brengen van stoffen in oppervlaktewaterlichaam Westpolderplas, kadastraal perceel 2047, sectie O, te Etten-Leur, in beheer bij ons waterschap.

1. In zwemplas Westpolderplas in Etten-Leur is jaarlijks sprake van overlast door blauwalgen. Ongewenste gevolgen hiervan kunnen onder meer zijn: gezondheidsrisico's voor mens en dier, vissterfte door zuurstofgebrek, stankoverlast, troebel water en verdwijnen van ondergedoken waterplanten.
De aanvrager geeft aan een watersysteemanalyse uit te voeren waarna een kansrijk maatregelenpakket geformuleerd kan worden. Een van de mogelijke kansrijke maatregelen kan het toepassen van waterstofperoxide zijn. Indien uit de watersysteemanalyse blijkt dat dit niet het geval is dan zal een andere maatregel toegepast worden. Aangezien er rekening gehouden dient te worden met de termijn van vergunningverlening is de aanvraag voor de vergunning ingediend voordat de resultaten van de watersysteemanalyse bekend zijn.
De dosering van waterstofperoxide betreft symptoombestrijding. Structurele maatregelen zullen tevens uitgevoerd worden. Aangezien de voorbereiding daarvan enige tijd in beslag neemt wordt verwacht dat deze in 2021 uitgevoerd kunnen worden.
2. De genoemde activiteit, lozing van stoffen ter bestrijding van blauwalgenoverlast, van waterschap Brabantse Delta valt niet onder het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi). Voor het brengen van stoffen in het oppervlaktewaterlichaam, dat niet geregeld is in het Blbi is de organisatie Waterwet-vergunningplichtig. De directe lozing van stoffen in oppervlaktewater, zonder werk, valt onder artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet.
3. In de aanvraag is aangegeven dat de werkzaamheden uitgevoerd zullen worden in de periode tussen 15 juni en 31 augustus 2019.
Monitoring vindt plaats conform de bijlage bij de aanvraag. Hierover wordt een voorschrift in de vergunning opgenomen. Monitoring zal naar verwachting plaatsvinden tot 12 dagen na de toediening. De geldigheidsduur van de vergunning is beperkt tot 31 december 2019.
4. Voor de toepassing van middelen ter bestrijding van blauwalgen bestaan geen wettelijke BBT-documenten. Wel is er een beleidslijn toepassen chemische stoffen (biociden) om waterkwaliteit te verbeteren, van de Unie van Waterschappen, van december 2017. De beleidslijn stelt dat alleen toegelaten middelen gebruikt mogen worden. Waterstofperoxide is geen toegelaten middel om blauwalg te bestrijden. In het kader van een proefontheffing heeft het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden (CTGB) wel toestemming verleend aan Arcadis om proeven uit te voeren. De toepassing van waterstofperoxide in de Westpolderplas behoort tot deze proeven.
5. Uit laboratoriumexperimenten van de Universiteit van Amsterdam (UvA) is gebleken dat blauwalgen zeer gevoelig zijn voor waterstofperoxide in lage concentraties. Veel gevoeliger dan andere algensoorten. Het werkingsmechanisme is gebaseerd op de stofwisseling van blauwalgen, die anders is dan van andere waterorganismen. De concentratieniveaus waarbij waterstofperoxide werkzaam is, liggen rond de 2 mg/l, een factor 100 lager dan in oplossingen die worden gebruikt voor humaan

gebruik en ook onder de LC50 waarden voor bijvoorbeeld watervlooiën en vis. Arcadis heeft een behandelprotocol opgesteld, dat tevens is vastgesteld met de klankbordgroep van het onderzoeksproject van de UvA. Daarin wordt uitgegaan van een effectieve doelconcentratie van 2,5 mg/l met een blootstelling van 5 uur en een maximale concentratie van 5 mg/l. Door Arcadis en de UvA is een methode ontwikkeld om vanaf een boot waterstofperoxide te doseren, zodat snel en nauwkeurig de werkzame concentratie wordt bereikt. De plas wordt tijdens het doseren en tot 48 uur na doseren afgesloten van publiek.

- 6.1 Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen grond-, hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM 2016) vastgesteld en in de Regeling omgevingsrecht aangewezen als BBT-informatiedocument waarmee het bevoegd gezag rekening dient te houden bij het verlenen van vergunningen.
- De ABM kent voor alle bedrijfstakken op een transparante en eenduidige wijze aan de in het (afval)water te brengen stoffen en mengsels een bepaalde waterbezwaarlijkheids categorie toe. Daarbij geeft de methodiek aan welke saneringsinspanning (emissiebeperkende maatregel) bij een bepaalde waterbezwaarlijkheid (Z, A, B of C) hoort.
- De ABM is een hulpmiddel bij het vaststellen van de gewenste saneringsinspanning en gaat niet in op het beoordelen van de restlozing.
- 6.2 Het te gebruiken waterstofperoxide valt snel uiteen in water en zuurstof en is na 24 tot 48 uur volledig verdwenen.
- Metingen van de waterstofperoxideconcentraties tijdens de dosering vinden plaats conform het "Protocol H2O2 metingen polderplas te Ettenleur" wat aan de aanvraag is toegevoegd. Het is tijdens de blauwalgenbehandeling van belang dat de waterstofperoxideconcentraties goed gemonitord worden omdat te hoge waterstofperoxideconcentraties tot ongewenste nevenschade kunnen leiden en te lage waterstofperoxideconcentraties tot minder effectieve blauwalgbestrijding. Door de monitoring kan tijdig herkend worden of concentraties te hoog/laag zijn en kan de dosering naar aanleiding hiervan, indien nodig, aangepast worden. Op deze manier wordt ingezet op een effectieve bestrijding en blijft de veiligheid voor het milieu gewaarborgd. De doelconcentratie van waterstofperoxide is 2,5 mg/l en maximaal zal, indien nodig, 5 mg/l gedoseerd worden.
- Aangezien er gewerkt wordt conform het "Protocol H2O2 metingen polderplas te Ettenleur" wordt voldaan aan de saneringsinspanning en wordt de dosering van waterstofperoxide toegestaan.

Het Waterbesluit bepaalt in artikel 6.1b dat op de voorbereiding van een vergunning de afdelingen 3.4 Awb en 13.2 Wm niet van toepassing zijn, indien het lozen plaatsvindt vanuit een inrichting die geen inrichting is als bedoeld in artikel 1.1 lid 3 van de Wabo of anders dan vanuit een inrichting in de zin van artikel 1.1 lid 3 Wm. Onderhavige aanvraag valt onder dit artikel en derhalve wordt deze aanvraag voorbereid volgens de reguliere procedure van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat er gelijk een definitief besluit wordt genomen op de aanvraag, waartegen de rechtsmiddelen bezwaar en beroep open staan.

De procedure is gevolgd conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, de Waterwet en Wet milieubeheer.

Gezien het vorenstaande bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning, mits de hierna gestelde voorschriften in acht worden genomen.

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, de Wet milieubeheer en de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen en de hierboven vermelde overwegingen.

B E S L U I T :

- I Aan waterschap Brabantse Delta, verder te noemen de vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod gesteld in artikel 6.2 lid 1 sub a van de Waterwet voor het brengen van stoffen op oppervlaktewaterlichaam Westpolderplas, gelegen aan het Westpolderpad in Etten-Leur, in beheer bij ons waterschap.
- II. En aan deze vergunning de onderstaande voorschriften te verbinden.

1. Dosering waterstofperoxide en geldigheidsduur vergunning.

Het doseren van waterstofperoxide mag plaatsvinden op twee behandeldagen tussen 15 juni en 31 augustus 2019.

Ten aanzien van monitoring is de geldigheidsduur van deze vergunning beperkt tot 31 december 2019.

2. Hoeveelheid van de lozing en meting.

De hoeveelheid te lozen waterstofperoxide mag niet meer bedragen dan 2.000 kg.

Metingen van de waterstofperoxideconcentraties tijdens de dosering vinden plaats conform bijlage vier bij de aanvraag: "Protocol H₂O₂ metingen polderplas te Ettenleur". Deze bijlage maakt onderdeel uit van de vergunning.

3. Meten, bemonsteren en analyseren.

- 3.1 Het water in de Westpolderplas dient te worden geanalyseerd op de genoemde parameters/stoffen, met de frequentie en conform de methoden zoals vermeld in de bij deze vergunning behorende bijlage 1.
- 3.2 De wijze van het te verrichten onderzoek, alsmede de wijze van rapporteren behoeven de goedkeuring van het dagelijks bestuur.
- 3.3 Indien uit onderzoeksresultaten blijkt dat met andere analysemethoden gelijkwaardige resultaten kunnen worden bereikt als die met de in lid 1 bedoelde methoden, mogen die, na verkregen toestemming van het bevoegd gezag worden gebruikt.

4. Logboek.

- 4.1 Er dient een logboek te worden bijgehouden waarin tenminste dient te worden vermeld:
- wat de hoeveelheden van de geloosde waterstofperoxide is;
 - de monitoringsresultaten.
- 4.2 Vergunninghouder dient op verzoek van of namens het dagelijks bestuur te allen tijde inzage in het in lid 4.1 bedoelde logboek te geven.

5. Rapportage.

De gegevens over de geloosde stoffen zoals bedoeld in voorschrift 2 en de analyseresultaten zoals bedoeld in voorschrift 3 dienen in een rapport vastgelegd te worden. Het rapport dient binnen 3 maanden na dosering ter kennis worden gebracht aan het dagelijks bestuur.

6. Voorkomen verontreiniging.

- 6.1 Indien als gevolg van de lozing aanwijsbare nadelige beïnvloeding voor het oppervlaktewater vastgesteld worden moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
- 6.2 Van dergelijke nadelige beïnvloedingen dient vergunninghouder het dagelijks bestuur onmiddellijk in kennis te stellen. De door of vanwege het dagelijks bestuur terzake gegeven aanwijzingen dienen stipt te worden opgevolgd.

7. Ongewone voorvallen omtrent de lozing.

- 7.1 Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
- 7.2 Van een dergelijk ongewoon voorval dient de vergunninghouder onmiddellijk het waterschap in kennis te stellen. De informatie moet bevatten:
- a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater te kunnen beoordelen;
 - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken;
- 7.3 Zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 14 dagen na een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan ons waterschap informatie over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

8. Melding aanvang.

Het tijdstip van aanvang van de dosering van waterstofperoxide in de Westpolderplas te Etten-Leur dient tenminste 14 dagen tevoren te worden gemeld aan de afdeling handhaving van ons waterschap via handhaving@brabantsedelta.nl.

9. Contactpersoon.

Een wijziging op de op het aanvraagformulier vermelde contactpersoon moet onmiddellijk worden gemeld aan het dagelijks bestuur.

- III Vergunninghouder erop te wijzen, dat deze vergunning van kracht wordt met ingang van de dag na de dag waarop de vergunning aan u is verzonden.
- IV Een afschrift van deze vergunning te zenden aan:
- a. Waterschap Brabantse Delta, de heer L. Vriens, Postbus 5520, 4801 BZ Breda;
 - b. Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Etten-Leur, Postbus 10100, 4870 GA Etten-Leur;
 - c. Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, Postbus 75, 5000 AB Tilburg.

Breda, 11 april 2019

Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

ir. A.H.J. Bouten

Bijlage 1:

De bemonstering, conservering en analyses moeten worden uitgevoerd conform onderstaande methoden:

Parameter	Frequentie	Methode
waterbemonstering		NEN 6600-1 (2009)
Conservering van watermonsters		NEN-EN-ISO 5667-3 (2012)
Waterstofperoxide ¹	Na 0, 1, 2, 3, 4, 5, 6 en 24 uur	Quantofix® Relax
Ammonium stikstof	Na 0, 1, 4 en 8 dagen	NEN 6604 (2007)
Nitraatstikstof	Na 0, 1, 4 en 8 dagen	NEN 6604 (2007)
Nitrietstikstof	na 0, 1, 4 en 8 dagen	NEN 6604 (2007)
Kjeldahl-stikstof (N-Kj)	Na 0, 1, 4 en 8 dagen	Ontsluiting: NEN 6645 (2004) Meting: NEN 6646 (2006)
Fosfaat (ortho)	Na 0, 1, 4 en 8 dagen	NEN 6604 (2007)
Fosfaat (totaal)	Na 0, 1, 4 en 8 dagen	ontsluiting NEN-EN-ISO 6878 (2004), meting NEN-EN-ISO 15681-2 (2005)
Chlorofyl-a	Na 0, 1, 4 en 8 dagen	spectrofotometrisch, en met fluorescentie algenhoofdgroepen
Feofytine	Na 0, 1, 4 en 8 dagen	NEN 6520 (2006)
Biochemisch zuurstof verbruik (BZV)	Na 0, 1, 4 en 8 dagen	NEN-EN 1899-1 (1998)
Fotosynthese activiteit van fytoplankton ¹	Na 0, 2, 4, 6 en 8 uur	Phyto-Pammeting
Toxines ²	Na 0 en 1 dag	Eigen methode
Zuurgraad pH	Na 0, 1, 4 en 8 dagen	Hydrolabmultimeter
Zuurstof en zuurstof verzadiging	Na 0, 1, 4 en 8 dagen	
Doorzicht	Na 0, 1, 4 en 8 dagen	
Temperatuur	Na 0, 1, 4 en 8 dagen	
Fytoplankton samenstelling	Na 0, 1, 4, 8 en 12 dagen	Eigen methode
Zoöplankton samenstelling	Na 0, 1, 4 en 8 dagen	Eigen methode
Vissen en andere flora/fauna	Vooraf, tijdens (na 1, 4 en 8 dagen) en na de behandeling	Visuele inspectie

1: Gedurende de behandeldag worden meerdere metingen gedaan. De exacte frequentie en meetmomenten worden nader bepaald door de omstandigheden en voortgang ter plaatse

2: In algemene zin alleen bij concentratie blauwalgen boven norm negatief zwemadvies (>15 mm³/ml). De meting op t=1 dag dient alleen uitgevoerd te worden bij een concentratie van >20 µg/L op t=0.

Een vervanging van of een wijziging in het normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) op gebruikelijke wijze is gepubliceerd.

Voorzover er thans, voor in deze vergunning vermelde grootheden, geen NEN-voorschriften voorhanden zijn, dient analyse plaats te vinden volgens door of namens het dagelijks bestuur te geven voorschriften.