

Nummer: \*318854\*

De teammanager vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 28 mei 2020, ingekomen op 28 mei 2020 geregistreerd onder zaaknummer 0652304264 en aanvullende gegevens ingekomen tot en met 6 juli 2020.

Van:

- Gelet op:
- de Scheepvaartverkeerswet;
  - het Binnenvaartpolitiereglement (BPR);
  - het Verkeersbesluit Markdal 2017;
  - de Beleidsnota recreatiefmedegebruik (2011);
  - de Algemene wet Bestuursrecht.

#### OVERWEGINGEN:

##### **Aanvraag**

1. Er is een aanvraag ingediend voor het organiseren van rondvaarten met gemotoriseerde rondvaartboten op een gedeelte van de Bovenmark (in het Markdal op het traject tussen de Duivelsbrug en de stuw Bieberg te Breda) in de periode van 1 juni tot en met 31 oktober 2020.
2. De aanvraag heeft betrekking op een traject waar middels "Verkeersbesluit Markdal 2017", kenmerk 17IT012419 op grond van de Scheepvaartverkeerswet een verbod voor motorschepen is afgekondigd. Dit verbod is middels een verkeersteken aan het begin en einde van het traject aangegeven. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing op dit verbod.
3. De Scheepvaartverkeerswet bepaalt in artikel 7 lid 1 dat van een verbod, aangegeven met een verkeersteken, ontheffing kan worden verleend en dat aan zo een besluit tot ontheffing voorschriften kunnen worden verbonden.

##### **Nautische overwegingen**

4. Het waterschap is bevoegd gezag (vaarweg- en nautisch beheerder) van vaarweg De Bovenmark en heeft in dit besluit de nautische aspecten beoordeeld.

##### **Scheepvaartverkeerswet**

5. De Scheepvaartverkeerswet omschrijft in artikel 3, lid 1, sub a t/m e het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel staan de hieronder omschreven algemene doelstellingen, die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het nautisch bevoegd gezag vaarwegbeheer:
  - a. het verzekeren van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer;
  - b. het in stand houden van scheepvaartwegen en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
  - c. het voorkomen of beperken van schade door het scheepvaartverkeer aan de waterhuishouding, oevers en waterkeringen, of werken gelegen in of over scheepvaartwegen;
  - d. het voorkomen of beperken van externe veiligheidsrisico's in verband met schepen;
  - e. het voorkomen of beperken van verontreiniging door schepen.
6. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij de ontheffing verlening;
7. Een ontheffing moet worden geweigerd als de gevraagde handeling niet verenigbaar is met deze doelstellingen en het niet mogelijk is om de belangen van het vaarwegbeheer voldoende te beschermen door in de ontheffing voorschriften of beperkingen op te nemen.
8. Door eisen te stellen in deze ontheffing worden de negatieve gevolgen van de hierboven genoemde doelstellingen beperkt of uitgesloten.

##### **Algemene wet bestuursrecht**

9. De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden volgens afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

10. Het waterschap heeft ter voorbereiding op deze beschikking belanghebbenden geïnformeerd over de ingediende aanvraag, daarbij zijn zij in de gelegenheid gesteld zienswijzen op de aanvraag in te dienen.
11. De ingediende zienswijzen op de aanvraag zijn voorgelegd aan de aanvrager, deze is in de gelegenheid gesteld om hierop te reageren.
12. De aanvrager heeft als reactie hierop de aanvraag deels aangepast, inhoudende het terugbrengen van een aanvraag voor negen boten naar zes boten.
13. De zienswijzen en de reactie van de aanvrager zijn voorzien van een standpunt van het waterschap opgenomen in de "notitie zienswijzen 304264". Deze maakt onderdeel uit van de beschikking.

### **Motivering**

14. Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een ontheffing van de Scheepvaartverkeerswet is afgewogen tegen de (nautische) aspecten die door de Scheepvaartverkeerswet worden beschermd.
15. De aanvrager voert ter motivering voor de rondvaarten in het Markdal op de Bovenmark aan dat Bootje Varen Breda het grootste rondvaartbedrijf van Breda is en dat het bewoners en toeristen voorziet van een prachtige tocht door de stad Breda. Het Markdal is een zeer gewild en markant stukje op de route en tevens een prettig punt om te keren vanwege de breedte die er is.
16. Het rondvaartbedrijf geeft aan dat het de eerste maanden van het seizoen te kampen heeft gehad met een extreme terugval in omzet vanwege de coronamaatregelen.
17. Het rondvaartbedrijf werkt met vaste schippers en voor de vaartochten naar het Markdal komen uitsluitend families en bedrijfsuitjes (rustige groepen, zonder muziek) in aanmerking.
18. Het doel van de vaartochten is het verstrekken van informatie over de natuur- en cultuurhistorie van het Markdal.
19. Het rondvaartbedrijf geeft in een onderbouwing aan welke extra maatregelen worden getroffen om overlast en schade te voorkomen:
  - de aanvraag voor het bevaren van het Markdal wordt teruggebracht van 9 boten naar 6 boten;
  - de aanvrager geeft het waterschap volledig inzicht in de boekingen zodat zij bij klachten kunnen verifiëren of het aanvrager betreft;
  - de aanvrager blijft extreme restricties die zij sinds een aantal jaar hebben doorgevoerd behouden en komen dus niet met feestende groepen richting Markdal;
  - de aanvrager gaat schippers een opleiding aanbieden bij Staatsbosbeheer om nog meer educatief te kunnen vertellen aan de gasten.
20. De gemotoriseerde sloepen die voor de rondvaarten worden ingezet hebben een geringe diepgang zijn voorzien van een (elektra of brandstof) motor die nagenoeg geen omwoeling van de bodem teweeg brengen en ook nergens de waterbodem raken.
21. De sloepen zijn goed wendbaar en varen stapvoets zodat oevers niet kunnen beschadigen.
22. Het waterschap heeft in het verleden, bij wijze van proef ontheffing verleend voor het gemotoriseerd bevaren van hetzelfde traject met rondvaartboten waarbij het waterschap gedurende deze vaarten controle en toezicht heeft uitgevoerd.
23. Daarbij is vastgesteld dat er ten gevolge van die rondvaarten geen nadelige gevolgen optreden zoals: verstoring van flora en fauna, overlast of schade aan oevers, oppervlaktewater en kunstwerken.
24. Het oppervlaktewater wordt hierdoor niet intensief belast en er zijn géén schadelijke effecten in zowel kwantitatieve als kwalitatieve zin te verwachten.
25. De aanvraag past binnen het kader van recreatief medegebruik van het oppervlaktewater.
26. Er is sprake van een ontheffing voor de duur van één seizoen (1 juni t/m 31 oktober) waarbij de aanvrager na dit seizoen de mogelijkheid heeft om een aanvraag in te dienen voor een volgend seizoen.
27. De "*Beleidsnota recreatief medegebruik 2011*" richt zich voor wat betreft het bevaren van wateren op het beperken of voorkomen van schade door het scheepvaartverkeer aan de landschappelijke of natuurwetenschappelijke waarden van een gebied waarin scheepvaartwegen zijn gelegen.
28. De relevante uitgangspunten die het waterschap ingevolge deze beleidsnota hanteert bij het verlenen van ontheffing zijn:
  - een ontheffing wordt alleen verleend aan een gespecialiseerd bedrijf of onderneming;
  - de ontheffing is niet overdraagbaar;
  - gewerkt wordt met vaste schippers/gidsen die bekend zijn met zowel het traject als de directe omgeving (flora en fauna);
  - het waterschap behoudt zich het recht voor, voor een bepaalde periode aanvragen te weigeren, als blijkt dat de belastbaarheid van de waterlichamen wordt overschreden;
  - de ontheffing geldt voor een bepaalde periode (bijvoorbeeld een seizoen);
  - het doel van de vaartocht is educatie (natuur, cultuur en historie);
  - afmeren en in- en uitstappen is niet toegestaan, behalve bij daartoe ingerichte locaties;
  - in de ontheffing wordt de mogelijkheid opgenomen om op ieder moment het gebruik van de ontheffing te onderbreken.
29. Op het betreffende traject van de Bovenmark zijn door het waterschap eerder ontheffingen verleend voor gemotoriseerd varen met rondvaartboten. Uit ervaringen die het waterschap met betrekking tot het gebruik van deze ontheffingen heeft opgedaan, kan worden vastgesteld dat er, indien de

- voorschriften in acht worden genomen, geen nadelige gevolgen optreden zoals: verstoring van flora en fauna of schade aan oevers, oppervlaktewater en kunstwerken.
30. Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een ontheffing van het Binnenvaartpolitiereglement is afgewogen tegen de nautische aspecten die door de Scheepvaartverkeerswet worden beschermd.
  31. Uit deze belangenafweging blijkt dat bij inwilliging van de aanvraag de zorg voor de nautische belangen van het betreffende traject van de Bovenmark voldoende worden gewaarborgd mits aan de voorschriften wordt voldaan die aan dit besluit verbonden zijn.
  32. Met de inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in dit besluit worden de doelen en belangen van de Scheepvaartverkeerswet (artikel 3) beschermd.
  33. Tegen het verlenen van de ontheffing bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar. De voorschriften in dit besluit zorgen ervoor dat de doelen en belangen van de Scheepvaartverkeerswet beschermd worden.

## B E S L U I T:

- I. Aan \_\_\_\_\_ hierna te noemen ontheffinghouder, ontheffing te verlenen op grond van artikel 7 lid 1 van de Scheepvaartverkeerswet, voor het:
  - des daags organiseren van rondvaarttochten met gemotoriseerde vaartuigen op het gedeelte van de Bovenmark in het Markdal te Breda (op het traject Duivelsbrug - stuw Bieberg v.v.) in de periode van besluitdatum tot en met 31 oktober 2020;

één en ander onder de – met het oog op de Scheepvaartverkeerswet genoemde doelstellingen en belangen hieraan verbonden – navolgende voorschriften en bepalingen.
- II. De notitie zienswijzen met kenmerk 304264 maakt onderdeel uit van deze ontheffing.

## Voorschriften

### 1. Toezicht

- 1.1. Gedurende de vaart is (een kopie van) deze ontheffing aanwezig.

### 2. Geldigheidsduur

- 2.1. De ontheffing is geldig vanaf besluitdatum tot en met 31 oktober 2020.
- 2.2. In het belang van een goed vaarwegbeheer kan het noodzakelijk zijn dat, op aanzegging van het waterschap, de ontheffinghouder de activiteiten tijdelijk moet staken. Indien zich dit voordoet zal het waterschap de ontheffinghouder hierover zo spoedig mogelijk informeren. De activiteiten mogen worden hervat nadat het waterschap dit kenbaar heeft gemaakt.

### 3. Bevaren gedeelte van de Bovenmark in het Markdal

- ./·
- 3.1. De vaartochten vinden plaats op de Bovenmark op het traject dat loopt van de Duivelsbrug tot de stuw Bieberg zoals dit traject met een rode lijn staat aangegeven op de hierbij gevoegde tekening met nummer 304264-A.
  - 3.1. De vaartochten mogen op bovengenoemd traject alleen des daags plaatsvinden in de periode tot en met uiterlijk 31 oktober 2020.
  - 3.2. Voor de vaartochten op dit traject mogen uitsluitend de volgende vaartuigen worden gebruikt:
    - Open tender boot "Coostr 1", 9 meter, inboord elektramotor;
    - Open tender boot "Coostr 2", 9 meter, inboord elektramotor;
    - Open sloep "Turfschip", 9 meter, inboord dieselmotor;
    - Open sloep "Boca Chica", 9 meter, inboord dieselmotor;
    - Open sloep "Admiraal", 9 meter, inboord dieselmotor;
    - Open sloep "Gouverneur", 8 meter inboord dieselmotor.
  - 3.3. De ontheffinghouder meldt een vaartocht tenminste twee dagen voor elke vaart aan bij het waterschap ([vergunningen@brabantsedelta.nl](mailto:vergunningen@brabantsedelta.nl)) met vermelding van datum en tijdstip van de vaartocht, de naam van het vaartuig en de gegevens van de groep waarvoor de tocht bedoeld is.
  - 3.4. Er mag alleen worden afgemeerd aan speciaal daarvoor ingerichte afmeervoorzieningen.
  - 3.5. Bij het gebruik van een afmeervoorziening dient de schipper de passagiers in kennis te stellen van het verbod rietbermen te betreden.

Breda, 16 juli 2020  
Namens het dagelijks bestuur,  
Teammanager vergunningen

# Mededelingenblad

## Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de ontheffing te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze ontheffing ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

## Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de ontheffing;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

## Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

## Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

## **5. Kortdurende activiteiten en werken in en nabij a-wateren**

### **1. Criteria**

Vrijstelling wordt verleend van de verboden, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van de Keur voor tijdelijke activiteiten en werken in en nabij a-wateren en daarbij behorende beschermingszones, indien en voor zover: deze werken voor de duur van ten hoogste één week aanwezig zijn.

### **2. Voorschriften**

1. Degene die werken maakt als bedoeld in het eerste artikel brengt na uitvoering daarvan het oppervlaktewaterlichaam en de beschermingszone terug in de staat zoals deze voor uitvoering van de activiteiten en/of werken aanwezig was, en
2. De waterafvoer van de aangrenzende/omliggende percelen moet te allen tijde gewaarborgd blijven, en
3. Alle materialen die vrijkomen bij het uitvoeren van de werken en werkzaamheden moeten verwijderd worden, en
4. Het bestuur kan aanwijzing geven ten aanzien van uitvoering en locatie van de werken als bedoeld in het eerste artikel.

### **3. Melding**

Degene die handelingen verricht als bedoeld in het eerste artikel meldt dit ten minste acht weken voor aanvang aan het bestuur.

### **4. Toelichting**

#### **Motivering**

Dit artikel bevat algemene regels voor kortdurende activiteiten in of langs a-wateren. Deze activiteiten kunnen, naast tijdelijke werken, ook bestaan uit 'evenementen' in of langs het water. Het waterschap heeft daartegen geen bezwaar gezien het beperkte effect op de watergang en de bijbehorende doelstellingen van de watergang. Hierbij is het wel van belang dat de watergang en de beschermingszones na afloop in de oorspronkelijke staat worden teruggebracht.

In verband met doelmatig beheer en onderhoud is een meldplicht opgenomen. Indien het noodzakelijk is kan het waterschap aanwijzingen geven ten aanzien van de uitvoering en locatie van de werken. Hiermee wordt eventueel negatief effect op de watergang en de daarbij behorende doelstellingen beperkt. Het waterschap zal de initiatiefnemer naar aanleiding van een melding tevens nader informeren over eventuele veiligheidsaspecten (met name in het geval van een evenement).

Onder een vaarevenement wordt verstaan iedere vorm van georganiseerde groepsactiviteit waarbij gebruik gemaakt wordt van één of meerdere vaartuigen, vloten of drijvende voorwerpen, zowel eenmalig als wederkerend van aard. Varen met bijvoorbeeld een roeiboot of een kano wordt door dit artikel niet verboden. In die gevallen waar het wenselijk is varen geheel te verbieden, kan dat verboden worden door het nemen van een verkeersbesluit op grond van de Scheepvaartverkeerswet. Hieronder wordt kort uitgelegd hoe de bevoegdheidsverdeling is geregeld.

Het waterschap is bevoegd regels te stellen in het belang van het waterbeheer; dat doet het waterschap in de Keur en in deze algemene regels. Daarnaast kan het waterschap op grond van de Scheepvaartverkeerswet regels stellen voor wateren die tevens scheepvaartwegen zijn in de zin van de Scheepvaartverkeerswet. Die regels zien niet op het waterbeheer maar bijvoorbeeld op de instandhouding van de vaarweg als verkeersroute, de bescherming van de waterhuishouding, de oevers en waterkeringen en op de bescherming van in of boven de vaarweg aanwezig werken tegen schade door scheepvaart. De bevoegdheden van het waterschap ingevolge de Scheepvaartverkeerswet en de bevoegdheid als waterbeheerder kunnen elkaar op dit punt overlappen. Bij strijdigheid prevaleert de Scheepvaartverkeerswet.

Een aantal oppervlaktewaterlichamen heeft naast een functie voor de water aan- en afvoer ook een scheepvaartfunctie. Met betrekking tot scheepvaart moet onderscheiden worden: het vaarwegbeheer en het nautisch beheer.

Vaarwegbeheer: Onder vaarwegbeheer wordt verstaan: de aanleg en het in stand houden van de infrastructurele voorzieningen die nodig zijn voor gebruik van het water door de scheepvaart. In de Verordening Water Noord-Brabant heeft de provincie het waterschap belast met het vaarwegbeheer over de daarin opgenomen vaarwegen.

Nautisch beheer: Nautisch beheer is het reguleren van het scheepvaartverkeer op basis van de Scheepvaartverkeerswet. De Scheepvaartverkeerswet en het daarop gebaseerde Binnenvaartpolitiereglement regelen het verkeer op vaarwegen. De nautisch beheerder is bevoegd regels te stellen. De aanwijzingen zoals vermeld in lid 2 van deze algemene regel kunnen derhalve ook betrekking hebben op scheepvaartaspecten (veiligheid, geen belemmering, etc.).