

REM GmbH & Co. KG.
De heer K. Rülander
Schlüterstrasse 28
Münster 48149

postadres
Postbus 5006
7600 GA Almelo

bezoekadres
Kooikersweg 1
Almelo

t 088-2203333
e info@vechtstromen.nl
www.vechtstromen.nl

contactpersoon

De heer T.S. Vo

uw kenmerk

ons kenmerk

Z-1607552/u18057089

datum

bijlage(n) 27 AUG 2018
3

doorkiesnummer

088-2203507

onderwerp

watervergunning mestvergistinginstallatie REM GmbH & Co. KG.,
De Mars 14 te Coevorden

Geachte heer Rülander,

Wij hebben op 18 juli 2016 een aanvraag voor een watervergunning van u ontvangen voor het lozen van permeaat en (niet verontreinigd) hemelwater in het Coevorderkanaal (waterloop OWANW022). Deze (afval) waterstomen zijn afkomstig van de mestvergistingsinstallatie REM GmbH & Co. KG., gelegen aan De Mars 14 te Coevorden.

Op 4 oktober 2016 heeft waterschap Vechtstromen om aanvullende gegevens gevraagd. Op 17 november 2016 heeft waterschap Vechtstromen aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is verzoek van waterschap Vechtstromen nogmaals op 15 en 16 december 2016 aangevuld.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht, de Keur waterschap Vechtstromen en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur om:

1. aan REM GmbH & Co. KG. (hierna vergunninghouder) een vergunning, als bedoeld in het eerste lid van artikel 6.2 van de Waterwet, te verlenen voor het lozen van afvalwater, afkomstig van de mestvergistingsinstallatie gelegen aan De Mars 14 te Coevorden, op de waterloop Coevorderkanaal (OWANW022);
2. met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen worden aan de vergunning de volgende voorschriften verbonden:

Voorschriften

1 Soorten afvalwaterstromen en lozingspunt

- a) Het op waterloop Coevorderkanaal (OWANW022) te lozen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit de in de onderstaande tabel genoemde afvalwaterstromen met bijbehorende lozingspunt.

Lozingspunt	Soort afvalwaterstroom
LP-1	Permeaat van de mestvergistingsinstallatie

- b) Minimaal 4 weken voor de opstart van de installatie moet vergunninghouder een tekening met de exacte locatie van het lozings- en meetpunten aanleveren aan de waterkwaliteitsbeheerder. De tekening behoeft de schriftelijke goedkeuring van de waterkwaliteitsbeheerder.

2 Controlevoorzieningen (meetpunt 1)

1. Het te lozen water als bedoeld in voorschrift 1, moet te allen tijde kunnen worden onderworpen aan volumeproportionele etmaalbemonstering.
2. Daartoe moet het afvalwater via een doelmatig functionerende voorziening(en) voor bemonstering te worden geleid.
3. De in het eerste lid bedoelde voorziening(en) moet(en) op elk moment bereikbaar en toegankelijk zijn en voldoen aan algemene veiligheidsaspecten.
4. De in het tweede lid bedoelde voorziening(en) behoeven de schriftelijke goedkeuring van de waterkwaliteitsbeheerder.

3 Lozingseisen

Ter plaatse van het in voorschrift 2 bedoelde meetpunt 1 moet het op het oppervlaktewater te lozen permeaat aan de volgende eisen voldoen:

1. Het in voorschrift 1 omschreven permeaat mag een hoeveelheid van 53 m³/uur niet overschrijden.
2. Het permeaat mag alleen in het oppervlaktewater worden gebracht, als de volgende per parameter aangegeven lozingseisen, gemeten ter plaatse van het in voorschrift 2 bedoelde meetpunt niet worden overschreden:

Parameter	Lozingseisen (gemeten t.p.v. meetpunt 1)	
	voortschrijdend gemiddelde van 10 steekmonsters (mg/l)	Steekmonster (mg/l)
CZV	30	100
BZV ₅	5	15
N-totaal*	5	15
P-totaal	0,2	0,6
Onopgeloste stoffen	15	45
Natrium	100	200
Kalium	400	400
Sulfaat	100	100
Zink	26 µg/l	78 µg/l
Koper	5 µg/l	15 µg/l
Chloride	100	200
Ammonium stikstof	3	5

* Totaal stikstof is gedefinieerd als de som van nitraat, nitriet en kjeldahlstikstof

3. De temperatuur van het te lozen permeaat, gemeten ter plaatse van het lozingspunt (LP1), in elk willekeurig steekmonster niet meer bedragen dan 27°C.
4. Het zuurstofgehalte in het te lozen permeaat mag, gemeten ter plaatse van het lozingspunt, in elk willekeurig steekmonster niet minder bedragen dan 5 mg/l.
5. het te lozen permeaat mag in het ontvangende oppervlaktewater geen visuele verontreiniging veroorzaken.
6. De zuurgraad (pH) van het te lozen permeaat mag, gemeten ter plaatse van het lozingspunt, in elk willekeurig steekmonster de ondergrens van 6,5 niet onderschrijden en de bovengrens van 9,0 niet overschrijden.

4 Stoffen en mengsels (ABM)

1. De vergunninghouder houdt een overzicht bij van de toegepaste stoffen en mengsels.
2. Dit overzicht bevat per stof of mengsel:
 - a. de gegevens overeenkomstig de volledige dataset, bestaande uit een veiligheidsinformatieblad met aanduiding van de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning volgens de Algemene Beoordeling Methodiek 2016 (ABM);
 - b. een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de stof of mengsel;
 - c. een beschrijving van de getroffen maatregelen en de best beschikbare technieken om de lozing van de stof of mengsel met saneringsinspanning Z of A te voorkomen, dan wel te beperken als voorkomen niet mogelijk is;
 - d. het effect van de getroffen maatregelen op de lozing;
 - e. de omvang van de restlozing.
3. Bij wijzigingen van het overzicht met stoffen en mengsels, moet dit aan het bevoegd gezag worden gemeld. Bij deze melding moet de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning volgens de ABM worden aangegeven.
4. De vergunninghouder rapporteert elke vijf jaar aan het bevoegd gezag:
 - a. de mate waarin stoffen en mengsels met een saneringsinspanning Z of A worden geloosd;
 - b. de mogelijkheden om de lozing van die stoffen en mengsels te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

5 Analyse-, meet- en bemonsteringsmethoden

1. Het debiet van het te lozen permeaat moet continue worden gemeten en geregistreerd in m³/uur.
2. Steekbemonstering moet om de 4 weken plaatsvinden en worden geanalyseerd en geregistreerd op de in voorschrift 3 lid 2 tot en met 6 genoemde parameters.
3. Indien uit de onderzoeksresultaten blijkt dat met een lager onderzoek frequentie, of met een andere onderzoeksmethode, dan wel met een geringer aantal stoffen en/of parameters kan worden volstaan, kan de waterkwaliteitsbeheerder op een daartoe strekkend verzoek aldus besluiten.
4. De analyse, meting en bemonstering van de in deze vergunning genoemde parameters moeten worden uitgevoerd volgens de voorschriften in bijlage 2 van deze vergunning.
5. De analyses moeten uitgevoerd worden door een RvA geaccrediteerde instelling en volgens een geaccrediteerde methodiek.
6. Wanneer uit onderzoeksresultaten blijkt dat met een andere analysemethoden gelijkwaardige resultaten kunnen worden bereikt als die met de in het vierde en vijfde lid bedoelde methoden, mogen die, na verkregen toestemming van het bevoegde gezag, worden gebruikt.

- 6 Onderzoek naar de kans op en omvang van onvoorziene lozingen
1. Uiterlijk 4 maanden na het inwerkingtreden van de vergunning moet de vergunninghouder, door waterschap Vechtstromen goedgekeurde, "milieurisicoanalyse onvoorziene lozingen" voor de afstroming naar de riolering en oppervlaktewater hebben ingediend.
 2. Het onderzoek moet uitgevoerd worden conform het CIW rapport (2000) "Integrale aanpak van risico's voor onvoorziene lozingen.
- 7 Logboek
1. De vergunninghouder moet een logboek bijhouden, waarin in tenminste de volgende gegevens staan vermeld:
 - De data en analyseresultaten van monsters die uit de controlevoorzieningen zijn genomen;
 - Bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit;
 - Overzicht van de hulpstoffen, mengsels en/of preparaten;
 - Gegevens met betrekking tot kalibratie van meetapparatuur voor debietmeting;
 - Overzicht van afgevoerde hoeveelheid (bij)producten van het bedrijfsproces;
 2. De vergunninghouder bewaart het logboek tenminste vijf jaar, en zo nodig langer op aanwijzing van de waterkwaliteitsbeheerder.
- 8 Beheer en onderhoud
1. De in voorschrift 2 bedoelde voorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
 2. Meetapparatuur voor het vaststellen van debieten moet voldoen aan de voorschriften in bijlage 3 van deze vergunning.
 3. De vergunninghouder moet de aanwijzingen van de waterkwaliteitsbeheerder opvolgen die zijn gemaakt ter bescherming van de bij de vergunning betrokken belangen.
- 9 Ongewone voorvallen binnen het bedrijf
1. Indien, als gevolg van een ongewoon voorval, binnen het bedrijf, nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
 2. Van een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk de waterkwaliteitsbeheerder in kennis stellen. De informatie moet bevatten:
 - de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - de naam van de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater te kunnen beoordelen;
 - de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
 3. Zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 14 dagen na een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder schriftelijk aan de waterkwaliteitsbeheerder informatie over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

10 Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene, waarmee door of namens de waterkwaliteitsbeheerder in spoedgevallen, ook buiten kantooruren, overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat de installatie in gebruik wordt genomen, de waterkwaliteitsbeheerder de naam, het adres en het/de telefoonnummer(s) van degene(n) die door hem is (zijn) aangewezen mee. Wijzigingen moeten onmiddellijk schriftelijk worden gemeld.

Beleidskader

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Bij het verlenen van een watervergunning houdt het bevoegd gezag rekening met het Nationaal Waterplan, Provinciale of regionale waterplannen en met waterbeheerplannen, welke op grond van de bepalingen in hoofdstuk 4 van de Waterwet moeten worden vastgesteld.

Als uitgangspunt voor het beleid geldt het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP). Het NWP beschrijft maatregelen voor een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit.

Onderdeel van het Nationaal Waterplan zijn stroomgebied beheersplannen. Stroomgebied-beheersplannen zijn op grond van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) opgesteld en verplicht lidstaten om per stroomgebied samen te werken aan de verbetering van de waterkwaliteit. Het belangrijkste doel van de KRW is de algemene bescherming van de ecologie van alle wateren, de bescherming van de grondwaterkwaliteit en –kwantiteit, alsmede de specifieke bescherming van soorten en Habitats, drinkwaterbronnen en zwemwater.

Het waterschap Vechtstromen maakt onderdeel uit van het stroomgebied Rijn Oost. Het stroomgebied beheersplan Rijn Oost is vertaald in het waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap. In het waterbeheerplan zijn de huidige en de gewenste toestand van het watersysteem beschreven.

Waterbeheerplan

De omgevingsvisie van de provincie Overijssel vormt, samen met het stroomgebied beheersplan Rijn Oost, het kader voor het te voeren waterkwaliteits- en waterkwantiteitsbeheer van het waterschap Vechtstromen. Dit watersysteembeheer kent twee hoofddopgaven die zijn opgenomen in het beheerplan 2016-2021 van het waterschap. Deze doelen worden als volgt omschreven:

- het zo goed mogelijk ontwikkelen van een ecologisch en chemisch goed functionerend watersysteem; en
- het zo goed mogelijk bedienen van de functies in het betreffende gebied.

Per stroomgebied worden waterlichamen aangewezen en in beheerplannen vastgesteld. Voor deze waterlichamen zijn onder andere specifieke doelen opgesteld en maatregelen geformuleerd die betrekking hebben op een goede chemische en ecologische toestand van oppervlaktewater.

Waterwet en Activiteitenbesluit milieubeheer

De Waterwet bepaalt dat het verboden is stoffen in een oppervlaktewaterlichaam te brengen, tenzij daarvoor vergunning is verleend of een vrijstelling is verleend bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur.

Voor diverse lozingsactiviteiten zijn in het Activiteitenbesluit milieubeheer algemene maatregelen (van bestuur) opgenomen. Afhankelijk van de lozingssituatie en/of bedrijfssituatie kunnen deze algemene maatregelen op de lozing van toepassing zijn. In het geval een lozingsactiviteit onder het Activiteitenbesluit milieubeheer valt, wordt deze lozingsactiviteit niet met een watervergunning geregeld en zijn de algemene maatregelen direct van toepassing op de lozingsactiviteit.

IPPC-installaties

In 1996 heeft de Europese Raad richtlijn 96/61/EG inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging vastgesteld, de zogenaamde IPPC richtlijn. De richtlijn bepaalt dat de vergunningen voor installaties moeten waarborgen dat alle passende maatregelen tegen verontreinigingen worden getroffen door met name toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT).

Met de implementatie van de IPPC-richtlijn in de nationale wetgeving is het begrip beste beschikbare technieken geïntroduceerd (BBT) in de Nederlandse regelgeving. Hierdoor geldt de toepassing van BBT ook voor bedrijven die niet onder de IPPC-richtlijn vallen.

Best beschikbare technieken zijn de meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. Deze technieken moeten, kosten en baten in aanmerking genomen, economisch en technisch haalbaar zijn. In de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort moeten deze technieken toegepast kunnen worden. En deze technieken moeten voor degenen die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn.

Om duidelijkheid te krijgen in het begrip BBT zijn referentiedocumenten (BREF's) opgesteld waarin een beschrijving wordt gegeven van de best beschikbare techniek in een specifieke bedrijfstak. In de Regeling omgevingsrecht zijn documenten opgenomen waarmee rekening moet worden gehouden bij de bepaling van de voor de inrichting of lozing in aanmerking komende BBT. Voor mestverwerkingsinstallaties zijn geen BREF's opgesteld. Ook in de BREF Intensieve veehouderij zijn geen specifieke installaties voor de verwerking/behandeling van mest na het scheiden van de dikke en dunne fractie beschreven. Op grond van de BREF worden afzonderlijke installaties die worden toegepast na scheiding van de dikke en dunne fractie beschouwd als voorwaardelijke BBT.

Uit ervaringsgegevens bij mestverwerkingsinstallaties blijkt dat een combinatie van verschillende zuiveringstechnieken die voldoen aan omschrijving voorwaardelijke BBT en die na elkaar worden toegepast, leiden tot een effluent kwaliteit waarmee een kansrijke toetsing aan waterkwaliteitseffecten mogelijk is.

Beleid ten aanzien van BBT

Voor mestverwerkingsinstallaties is nog geen Best Beschikbare Techniek vastgesteld. Omgekeerde osmose is een zuiveringstechniek die in de praktijk bewezen toepasbaar en effectief gebleken is om antibiotica, virussen en resistente bacteriën tegen te houden.

Landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging en het stand-still beginsel.

Het eerste hoofduitgangspunt van beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgsprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder preventie, hergebruik en kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stof specifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer tenminste 'de best beschikbare technieken' (BBT) toepast.

Het stand-stil' beginsel is met de komst van de KRW aangevuld met het principe van geen achteruitgang. Het heeft betrekking op achteruitgang in de toestand van waterlichamen. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van de oppervlaktewateren verslechterd. Omdat de kaderrichtlijn de toestand beschrijft op het niveau van waterlichamen, is dit in principe ook het niveau waarop 'geen achteruitgang' wordt toegepast.

Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM)

Voor de beoordeling van stoffen en mengsels met betrekking tot de waterbezwaarlijkheid wordt gebruik gemaakt van de Algemene Beoordelingsmethodiek zoals deze is vastgesteld in het BBT-document 'Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016'. De ABM hanteert de parameters en criteria uit de Europese regelgeving voor stoffen en mengsels. De ABM deelt de te lozen stoffen en mengsels in op grond van eigenschappen op een transparante en eenduidige wijze. Vervolgens geeft de methodiek aan in welke mate emissiebeperkende maatregelen bij een bepaalde stof of mengsel, gelet op de eigenschappen, wenselijk zijn.

Emissie -immissietoets

Er moet zicht zijn op wat het effect van de lozing is op de toestand van het ontvangende waterlichaam. Voor lozingen van afvalwater is hiertoe een immissietoets ontwikkeld en is vastgelegd in het BBT-document "Emissie-immissie, prioritering van bronnen en de immissietoets". Met de immissietoets wordt nagegaan of de restlozing leidt tot onaanvaardbare concentraties in het watersysteem, nadat BBT is toegepast om de emissie te reduceren. Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het principe van geen achteruitgang. Het voorschrijven van aanvullende eisen is afhankelijk van de significantie van de lozing en van een jaargemiddelde en/of maximaal aanvaardbare concentratie in het oppervlaktewater.

Formulering van lozingseisen

Voor de formulering van de lozingseisen is een standaardaanpak vastgesteld. De te formuleren lozingseisen moeten eenduidig, zo mogelijk uniform, handhaafbaar en na leefbaar zijn. Voor de afleiding van lozingseisen wordt gebruik gemaakt van een acht stappenplan. Gekeken wordt naar de te lozen parameters, toegepaste technieken, verhoudingen tussen parameters, gemeten effluentwaarden en het lozingspatroon. De bemonstering en analyse brengen een meetonzekerheid met zich mee. Die onzekerheid is in de norm meegenomen. Dit betekent dat de lozingseis als harde norm gehanteerd wordt.

Risico's onvoorziene lozingen

Reguliere emissies worden steeds verder teruggedrongen. Daardoor wordt het aandeel van onvoorziene lozingen door ongelukken en incidenten in de totale emissie vanuit de industrie steeds groter. Om deze onvoorziene lozingen te voorkomen dan wel te minimaliseren is het BBT-document 'Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen' opgesteld. In deze nota wordt aangegeven dat, analoog aan de aanpak van reguliere lozingen van afvalwater, voor onvoorziene lozingen de emissie-aanpak van toepassing is. Dit betekent dat primair de 'stand der veiligheidstechniek' moet

worden doorgevoerd. Implementatie van de stand der veiligheidstechniek heeft een beperking van de frequentie en/of de omvang van de negatieve effecten van onvoorziene lozingen tot doel. Vervolgens moeten de resterende risico's in kaart worden gebracht en beoordeeld worden op toelaatbaarheid.

Overwegingen

Aangevraagde situatie

REM GmbH & Co. KG. wil aan de Mars 14 te Coevorden (sectie K, nummers 1478 (deels) en 1547 (deels)) een mestvergistinginstallatie met digestaat verwerking oprichten.

Door vergisting van mest (varkens-, rundvee- en pluimveemest) en maïs wordt er biogas geproduceerd. Het biogas wordt op de inrichting opgewaardeerd tot groen gas. Via een gasleiding zal het gas ruim 2 kilometer getransporteerd worden. Van daaruit wordt het groen gas ingevoerd op het Nederlandse gasleidingnet.

Naast het biogas ontstaat digestaat uit de vergisting. Het digestaat zal worden gescheiden in een dunne en dikke fractie doormiddel van zeefbandpers. De dikke fractie wordt verder ingedroogd en verkocht aan derden. De dunne fractie wordt doormiddel van omgekeerde osmose verder behandeld.

Na de omgekeerde osmose behandeling (in totaal 3 omgekeerde osmose trappen, serie geschakeld) blijven twee vloeibare fracties van over, permeaat en concentraat (vloeibare meststof).

Het vloeibare meststof wordt verkocht aan derden. Het permeaat is water dat kan worden toegepast als proces water bij derden in de omgeving. REM GmbH & Co. KG. is daarom voornemens om het permeaat af te zetten bij geïnteresseerden uit de omgeving. Indien er geen afzetmogelijkheden zijn, wil REM GmbH & Co. KG. het permeaat lozen op het Coevorderkanaal (waterloop OWANW022). Dit is het enige mogelijke (afval)waterstroom dat vanuit het vergisting- en verdere verwerkingsproces wordt geloosd op het oppervlaktewater. Een maximale lozingsdebiet van 53 m³/uur is door REM GmbH & Co. KG. aangevraagd.

REM GmbH & Co. KG. heeft bij de aanvraag een set parameters met de daarbij behorende concentraties ingediend en ze als lozingsnormen aangevraagd. De aangevraagde parameters en meetmethoden zijn gebaseerd op het RWS RIZA rapport 2006.031 'Mestverwerking en mogelijke emissies naar oppervlaktewater'. De aangevraagde lozingsconcentraties zijn gebaseerd op ervaring(cijfers) van de leveranciers die vergelijkbare installaties aan andere biovergisters hebben afgezet.

Algemene regels i.h.k.v. Activiteitenbesluit milieubeheer

Naast het permeaat wordt er vanuit het terrein worden de volgende waterstromen geloosd op waterloop OWANW022 (Coevorderkanaal):

- hemelwater afkomstig van daken;
- niet verontreinigd hemelwater van verhardingen.

Deze afvalwaterstromen vallen volledig onder de werkingssfeer van het activiteitenbesluit milieubeheer en zullen daarom niet verder worden behandeld in de onderhavige vergunning.

Het te lozen permeaat

Het permeaat van de installatie is gezuiverd door een aantal in serie geschakelde technieken zoals omgekeerde osmose en een ionenwisselaar. Deze technieken zijn zuiveringstechnieken die zich in de praktijk hebben bewezen. Ze zorgen ervoor dat de in deze vergunning gestelde normen worden gehaald. Daarnaast is omgekeerde osmose een bewezen techniek voor het tegenhouden van

antibiotica, virussen en resistente bacteriën. REM GmbH & Co. KG. voldoet hierdoor aan omschrijving voorwaardelijke BBT.

Kaderrichtlijn Water (KRW) en lozingseisen

De lozing van het afvalwater vindt plaats op het Coevorderkanaal (waterloop OWANW022). Door de provincie Drenthe is dit waterlichaam aangewezen als een type M3. De KRW vereist dat aan alle waterlichamen een status wordt toegekend. De potentie voor een verdere verbetering van de ecologische toestand bepaald de status voor een waterlichaam. Type M3 zijn gebufferde regionale kanalen en hebben de status Kunstmatig. Het ecologisch ambitieniveau dat past bij Type M3 is basisambitieniveau.

Stikstof, fosfaat, ammonium en zink overschrijden voor een belangrijk deel van de waterlichamen van Vechtstromen de normen. Stikstof en fosfaat veroorzaken eutrofiëring (algenbloei, vissterfte, afname biodiversiteit etc.). Ammonium is toxisch voor diverse organismen. Verhoogde zinkgehalten kunnen de activiteiten en groei van waterorganismen remmen.

De immissietoets is ingevuld om te beoordelen of de restlozing (= permeaat) een nadelig effect heeft op de ecologische toestand van het Coevorderkanaal. Hierbij is van belang dat de lozing geen achteruitgang teweeg brengt van de toestand van het waterlichaam. Naast stikstof (N-totaal), fosfaat (P-totaal), ammonium en zink zijn voor koper natrium en sulfaat eveneens immissietoets uitgevoerd. Voor CZV, BZV₅, onopgeloste bestanddelen, kalium en chloride zijn geen JG-MKN beschikbaar. Deze stoffen zijn getoetst aan het RWS RIZA rapport 2006.031 'Mestverwerking en mogelijke emissies naar oppervlaktewater'.

Voor de immissietoets zijn de volgende achtergrondwaarden gebruikt. Het zijn gemiddelden van drie opeenvolgend jaren van de monitoringgegevens van waterschap Vechtstromen.

Parameters	Gemiddelde achtergrond waarden (mg/l)
N-totaal	4,8
P-totaal	0,17
Natrium	40
Sulfaat	46,7
Zink	11 µg/l
Koper	2,4 µg/l
Ammonium stikstof	6,3

Voor het debiet van het Coevorderkanaal is gerekend met 2,3 m³/s (8.280 m³/uur). Dit getal heeft een ruime marge omdat bij heen- en weergaande waterbeweging het debiet lastig is vast te stellen. Het debiet van de bedrijfswaterlozing bedraagt gemiddeld 0.0146 m³/s (53 m³/uur).

Op basis van deze getallen voldoet de immissietoets. De uitkomst van de immissietoets geven geen aanleiding om aanvullende voorwaarden aan de lozing te stellen. De uitkomst van de toets wordt beschouwd als hulpmiddel.

Voor de toetsing is van de temperatuur is gebruik gemaakt van CIW (2004) 'beoordelingssystematiek warmtelozingen'. De toetsingsresultaat geven geen aanleiding om nadere eisen te stellen aan een lozing van 27°C.

De door REM GmbH & Co. KG. aangevraagde parameters met de daarbij behorende concentraties zijn door waterschap Vechtstromen getoetst. Het aangevraagde hebben de toetsingen doorstaan. Waterschap Vechtstromen heeft daarom het aangevraagde als lozingsnormen opgenomen in de watervergunning.

Beoordeling stoffen en mengsels (ABM)

De in de aanvraag genoemde hulpstoffen die eventueel in het te lozen permeaat terecht kunnen komen, hebben saneringsinspanning van B en C. Dit houdt in dat bij het toepassen van deze hulpstoffen bij juiste dosering geen schadelijke gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewater. In de vergunning is een algemeen voorschrift opgenomen.

Monitoring

Het betreft een nieuwe lozing. De samenstelling en het debiet is niet exact vooraf duidelijk. De vergunninghouder draagt de verantwoordelijkheid om er voor te zorgen dat wordt voldaan aan de in de voorschriften opgenomen lozingsnormen.

Uit het door REM GmbH & Co. KG. ingediende aanvraag is niet geheel duidelijk met welke frequentie het bedrijfsafvalwater wordt bemonsterd. Vandaar dat in de vergunning een verplichting is opgenomen voor bemonstering en analyse van de het in voorschrift 1 bedoelde afvalwater op de in voorschrift 3 genoemde stoffen.

De meetfrequentie is gebaseerd op de ervaring van de waterkwaliteitsbeheerder vergelijkbare mestvergisters. De voorgeschreven meetfrequentie zou voldoende inzicht geven op de lozingssituatie waardoor de kwaliteit van het milieu gewaarborgd blijft.

Risico's onvoorziene lozingen

REM GmbH & Co. KG. valt onder het regime van het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO 2015), vanwege de aanwezige hoeveelheden ruw biogas binnen de inrichting. De aanwezigheid leidt tot een overschrijding van de Lage Drempelwaarde (10 ton). De Hoge Drempelwaarde (50 ton) is niet overschreden waardoor het opstellen van een VR niet verplicht is.

De hoeveelheid biomassa (dierlijk meststoffen en mais) die door REM GmbH & Co. KG. op het bedrijfsterrein aan De Mars 14 te Coevorden worden verwerkt, overschrijdt de in bijlage 2 van het CIW rapport Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen genoemde drempelwaarde. Daarom is in de vergunning de verplichting opgenomen om binnen 4 maanden na datum van vergunningverlening een milieurisico analyse uit te voeren naar de kansen en risico's van onvoorziene lozingen met afstroming naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of het oppervlaktewater.

Logboek

Uit het productieproces ontstaan vaste, vloeibare en slibachtige afvalstoffen. Deze stoffen voert de vergunninghouder periodiek af. Voor de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater is het noodzakelijk dat de waterkwaliteitsbeheerder inzicht heeft of deze afvalstoffen daadwerkelijk extern worden afgevoerd en niet worden geloosd. Daarom vraagt de waterkwaliteitsbeheerder in voorschrift 6 een logboek bij te houden. De zo verkregen stoffenregistratie kan gezien worden als een preventieve maatregel ter beperking van de lozing. Hieruit kan worden afgeleid of de verontreinigingen die in de lozing worden aangetoond al dan niet afkomstig zijn van deze stoffen.

PROCEDURE

Ter inzage

De aanvraag met bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit hebben, zoals bepaald in de Awb, Waterwet en Wabo van 13 juni 2018 tot en met 24 juli 2018 op de volgende plaatsen ter inzage gelegen:

- Het waterschapshuis, Kooikersweg 1 te Almelo;
- Het provinciehuis, Westerbrink 1 te Assen.

Dit besluit is bekend gemaakt door middel van publicatie op de website van het waterschap <https://www.vechtstromen.nl/actueel/bekendmakingen/>

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ingediend.

Bij gelijktijdige aanvraag tot het verlenen of wijzigen van een watervergunning en een omgevingsvergunning bij IPPC-inrichtingen, geldt een coördinatieregeling. Deze is voor de watervergunning neergelegd in § 4 van hoofdstuk 6, 'Coördinatie met Wet milieubeheer of Kernenergiewet' van de Waterwet.

Uit overleg met provincie Drenthe als bevoegd gezag in het kader van de Wabo is gebleken, dat dit gezag een aanvraag voor een (wijziging) omgevingsvergunning heeft ontvangen. De coördinatieregeling is daarmee van toepassing. De vergunningen zijn samen voorbereid en inhoudelijk op elkaar afgestemd. Provincie Drenthe heeft zorggedragen voor een gecoördineerde publicatie.

Daarbij doorlopen de besluiten op grond van de Wabo, de Waterwet en de Wet milieubeheer, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Conclusie

Wanneer de aanvrager, REM GmbH & Co. KG. zich houdt aan de in de aanvraag beschreven wijze van lozen en/of uitvoering van de activiteiten en aan de vergunning verbonden voorschriften, concluderen wij dat de aangevraagde lozing van afvalwater de nadelige gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk beperkt.

Hoogachtend,
het dagelijks bestuur van waterschap Vechtstromen,
namens deze,



D. Santing, teamleider Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Beroep

Belanghebbenden die een zienswijze hebben ingebracht over het ontwerpbesluit of de belanghebbende die niet kan worden verweten geen zienswijze over het ontwerpbesluit te hebben ingebracht, kunnen binnen 6 weken na bekendmaking van de vergunning aan de vergunninghouder een beroep instellen bij de rechtbank Groningen, Bestuursrecht, Postbus 781, 9700 AT Groningen.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> (kies voor “Indienen beroepschrift” onder het kopje Rechtbanken sector bestuursrecht)

Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het beroepschrift dient te worden ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

Verder dient zo mogelijk een afschrift van het besluit waarop het geschil betrekking heeft te worden meegezonden.

Wie een beroepschrift indient, kan de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dit vereist. Voor het in behandeling nemen van een verzoek om een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoek om een voorlopige voorziening kan worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Groningen, Bestuursrecht, Postbus 781, 9700 AT te Groningen.

BIJLAGE 1: BEGRIPSBEPALING

Behorende bij de aan REM GmbH & Co. KG. verleende watervergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap Vechtstromen.

acute toxiciteit:	specifieke effecten die optreden als gevolg van blootstelling aan een stof of medium, kort na de start van deze blootstelling;
afvalwater:	water dat verontreinigd is met afvalstoffen, verontreinigende stoffen en/of schadelijke stoffen;
AWZI:	afvalwaterzuiveringsinrichting;
BBT:	beste beschikbare technieken; de meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die -kosten en baten in aanmerking genomen- economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn;
bedrijfsmilieuplan:	strategisch plan dat één keer per 4 jaar wordt opgesteld met een doorkijk naar de volgende 4 jaar waarin de voorgenomen alsmede de reeds uitgevoerde activiteiten en inspanningen op het milieugebied van het bedrijf beschreven zijn;
beheerplan:	het afvalwaterbeheersingssysteem zoals vastgelegd in de aanvraag;
bioaccumulatie:	de netto ophoping van een stof in een organisme als gevolg van een gecombineerde blootstelling via de directe omgeving en het voedsel;
biocide:	een stof die gebruikt wordt om biologische aangroei te beheersen c.q. te voorkomen;
carcinogeniteit:	de eigenschap van een stof om kanker, de ongeremde groei van cellen, te kunnen veroorzaken;
chronische toxiciteit:	specifieke effecten die optreden als gevolg van blootstelling aan een stof of medium, lang na de start van deze blootstelling;
dagvracht:	de vracht uitgedrukt in kg per etmaal bepaald als het product van de gedurende een etmaal geloosde hoeveelheid afvalwater en het gehalte in een etmaalmonster over datzelfde etmaal;
debietmeting:	meting van vloeistofvolume (bijvoorbeeld hoeveelheid afvalwater) dat per tijdseenheid door een doorsnede stroomt;
emissiegrenswaarde:	lozingseis
effluent:	afvalwater afkomstig uit een installatie waarin dit afvalwater een zuiveringstechnische behandeling heeft ondergaan;
gemiddelde concentratie:	(ingeval van steekmonsters) het voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van x concentraties waarbij tussen de monsternames minstens 24 uur verstreken is. (ingeval van etmaalmonsters) het voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van x etmaalconcentraties waarbij de etmaalmonsters niet noodzakelijkerwijs aaneengesloten genomen behoeven te zijn;
genotoxiciteit:	de beschadiging van erfelijk materiaal door blootstelling aan stoffen. Door beschadiging kan een permanente verandering in de hoeveelheid of de structuur van het genetisch materiaal in een organisme optreden. Als gevolg daarvan kan een gewone cel in een kankercel veranderen;
het werk:	een voorziening die is aangelegd of wordt gebruikt voor de inzameling en/of de lozing van afvalwater;
inwonerequivalenten:	maatstaf voor de heffing van zuurstofbindende stoffen;
ISO:	International Standard Organisation;
jaarvracht:	de vracht uitgedrukt in kg per jaar bepaald volgens de "methodiek voor het berekenen van jaarvrachten" zoals opgenomen in de "Handreiking validatie milieujaarverslagen" van 7 december 2001;

lozingspunt:	een punt van waaruit afvalwater op het gemeenteriool of op het oppervlaktewater wordt geloosd. Het is tevens een eindcontrole mogelijkheid op het gemeenteriool of op oppervlaktewater;
meetpunt:	een intern controlepunt;
MTR:	maximaal toelaatbaar risiconiveau; het niveau waarbij 95% van het totaal aantal potentieel aanwezige soorten in een ecosysteem beschermd is;
mutageniteit:	de eigenschap van een stof om erfelijke schade te veroorzaken;
NEN-voorschriften:	voorschriften opgesteld door het Nederland Normalisatie Instituut (NNI);
nitrificatieremming:	maat voor de acute toxiciteit van stoffen in het afvalwater ten aanzien van nitrificerend actief slib door meting van de ammoniakafbraak;
persistentie:	een stofeigenschap die aangeeft hoe lang een stof in een bepaald milieu blijft alvorens zij fysisch, chemisch of biologisch wordt omgezet;
respiratieremming:	maat voor de acute toxiciteit van stoffen in het afvalwater ten aanzien van aëroob actief slib door meting van het respiratie tempo;
rioolwaterzuiveringsinrichting (rwzi): saneringsplan:	inrichting voor het biologisch zuiveren van stedelijk afvalwater; uitwerking van de mogelijke haalbaarheid van voorzieningen en maatregelen, in zowel technische als financieel/economische zin en de mogelijke realisatietermijnen, die noodzakelijk zijn om de doelvoorschriften van de in de vergunning opgenomen of op te nemen eisen te realiseren;
stand der veiligheidstechniek:	stelsel van algemeen geldende maatregelen, waaronder werkvoorschriften en voorzieningen voor een bedrijf dan wel een bedrijfstak waarmee de risico's van onvoorziene lozingen gereduceerd kunnen worden;
stand-still-beginsel:	binnen het stand-still-beginsel wordt onderscheid gemaakt tussen zwarte-lijststoffen en de overige stoffen. Voor zwarte-lijststoffen houdt het beginsel in: voor geen van de aangewezen stoffen of groepen van stoffen van de zwarte lijst mag het totaal van de lozingen in een bepaald beheersgebied toenemen. Voor de overige stoffen houdt het stand-still-beginsel in dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren;
steekmonster:	een willekeurig genomen monster;
trofisch niveau:	de plaats van een organisme in de voedselketen;
uitvoeringsplan:	plan van uitvoering met daarin tijdstermijnen waarbinnen de op grond van een saneringsplan of op andere wijze haalbaar gebleken voorzieningen en/of maatregelen, die noodzakelijk zijn om aan de in de vergunning opgenomen middel- en/of doelvoorschriften te voldoen, daadwerkelijk worden gerealiseerd;
volume proportioneel etmaalmonster: VR:	een representatief genomen monster over een periode van 24 uur; verwaarloosbaar risiconiveau; concentratie van een stof die aangeeft wanneer er sprake is van verwaarloosbare effecten op mens of ecosysteem, rekening houdend met mogelijke effecten als gevolg van gecombineerde werking van grote aantallen stoffen die gelijktijdig in een watersysteem aanwezig kunnen zijn;
zuiveringstechnische voorziening: zwarte-lijststoffen:	een voorziening of installatie waarin afvalwater wordt gereinigd; stoffen die behoren tot lijst I van families en groepen van stoffen van de EG-richtlijn 76/464/EEG.

BIJLAGE 2: ANALYSE METHODEN

Behorende bij de aan REM GmbH & Co. KG. verleende watervergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap Vechtstromen.

ANALYSEMETHODEN:

De in deze vergunning genoemde bemonstering, conservering en analyses moeten worden uitgevoerd conform de onderstaande methoden.

Parameter	Normnummer
afvalwaterbemonstering	Conform NEN 6600-1
temperatuur	Conform NEN 6414
zuurgraad	Conform NEN-EN-ISO 10523
biochemisch zuurstofverbruik (BZV ₅)	Conform NEN-EN 1899-1, 1899-2
chemisch zuurstofverbruik (CZV)	Conform NEN 6633
nitraat	nitraat is berekend uit de gehalten van de som nitraat en nitriet minus nitriet.
nitriet	Conform NEN-EN-ISO 13395
ammonium	Conform NEN 6646
kjeldahl stikstof	Conform NEN 6646
totaal fosfaat (P-totaal)	Conform NEN 6663:1987.nl
chloride	Conform NEN-EN-ISO 15682
sulfaat	Conform NEN 10304-1
Onopgeloste stoffen (onop)	Conform NEN-EN 872 en conform NEN 6499

Vervanging van of wijziging in een normblad

Een vervanging van of een wijziging in een normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) op gebruikelijke wijze is gepubliceerd.

BIJLAGE 3: MEETAPPARATUUR VOOR HET VASTSTELLEN VAN DEBIETEN

Meetapparatuur voor het vaststellen van debieten moet voldoen aan de hieronder vermelde voorschriften.

NAUWKEURIGHEDEN

De momentane debieten in het etmaal, van minder dan 10% van het maximaal mogelijk momentaan debiet, bedragen gesommeerd minder dan 5% van het gemeten debiet. Het meetsysteem is voorzien van een niet-resetbare mechanische pulsteller of een digitale meter.

Registratie van momentane meetgegevens vindt plaats door middel van een printer of datalogger.

INBOUW

Bij de inbouw van een nieuwe debietmeter in een gesloten meetsysteem wordt een "affabriek" kalibratierapport meegeleverd, waarop naast de meter-specifieke kalibratiefactor, tevens de correctiefactor, of meterconstante staat aangegeven.

Voorts worden aan de inbouw de volgende eisen gesteld:

- de lengte van de rechte leiding vóór de meetbuis bedraagt minimaal vijf maal de diameter van de meetbuis, gerekend vanuit het hart van de meter.
- De lengte van de rechte leiding ná de meetbuis bedraagt minimaal twee maal de diameter van de meetbuis, gerekend vanuit het hart van de meter.
- De diameter van de rechte leiding vóór en ná de meetbuis is exact gelijk aan de diameter van de meetbuis
- Toegepaste pakkingen steken niet naar binnen toe uit.
- De meetbuis is dusdanig ingebouwd dat deze altijd volledig gevuld is met water.
- De meter is geaard door middel van een aardring, dan wel met een aardelektrode die is ingebouwd in de meter.

DROGE KALIBRATIE

Meetapparatuur voor debietmetingen wordt ten minste éénmaal per jaar droog gekalibreerd, tenzij in dat jaar een natte kalibratie plaatsvindt.

Voorts worden aan de droge kalibratie de volgende eisen gesteld:

- bij een droge kalibratie wordt de weerstand of de geleidbaarheid tussen de elektroden gemeten. Wanneer aan de hand van deze controle blijkt dat de meetbuis (mogelijk) vervuild is, moet deze worden gereinigd.
- Op het kalibratierapport van een droge kalibratie wordt de weerstand of de geleidbaarheid tussen de elektroden weergegeven. Wanneer de meetbuis is gereinigd, wordt deze waarde zowel vóór als ná het reinigen in het kalibratierapport vermeld.
- Bij de droge kalibratie wordt ook de werking van de randapparatuur, voor zover die betrokken is bij de registratie van de meetgegevens, op een goede werking gecontroleerd.
- Wanneer bij een droge kalibratie blijkt dat de meetfout groter is dan 5%, wordt het gesloten meetsysteem onmiddellijk in ingebouwde toestand nat gekalibreerd, volgens de bepalingen welke van toepassing zijn bij een natte kalibratie.

KALIBRATIERAPPORT

Van een debietmeter moet het meest recente kalibratierapport op verzoek overlegd kunnen worden.