

BESLUIT WATERVERGUNNING

Het aanleggen en behouden van meerdere glasvezelkabel-deeltracés (in mantelbuis) in de kernzone van primaire waterkeringen Dijkkring 57, Dijkkring 59, Dijkkring 60 en Dijkkring 62A in Nieuw-Bergen, Ayen, Kamp, Elsteren, Well en Knikkerdorp, Gemeente Bergen (Limburg)

Zaaknummer: 2019-Z7791

Datum: 19 november 2019

Inhoudsopgave

| | | |
|-----|---------------------------------------|----|
| 1 | Onderwerp aanvraag..... | 3 |
| 2 | Conclusie | 3 |
| 3 | Besluit | 3 |
| 4 | Ondertekening..... | 4 |
| 5 | Voorschriften..... | 5 |
| 6 | Aanvraag..... | 9 |
| 6.1 | Samenvatting aanvraag | 9 |
| 6.2 | Locatie | 9 |
| 6.3 | Vergunningplichtige handelingen | 15 |
| 6.4 | Meldplichtige handelingen..... | 15 |
| 6.5 | Zorgplicht..... | 16 |
| 7 | Toetsing aanvraag | 16 |
| 7.1 | Algemeen..... | 16 |
| 7.2 | Overwegingen | 17 |
| 7.3 | Conclusie toetsing | 19 |
| 8 | Procedure en rechtsbescherming | 20 |
| 8.1 | Procedure | 20 |
| 8.2 | Rechtsbescherming | 20 |
| 9 | Mededelingen | 21 |
| 10 | Bijlagen | 22 |

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 2 oktober 2019 een aanvraag ontvangen van Spie Nederland B.V., Menhirweg 6, 5342 LS Oss, namens Glasvezel buitenaf B.V., Overschieseweg 203, 3112 NB Schiedam, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone, buitenbeschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten:

1. het aanleggen en behouden van glasvezel-kabeltracés in diverse typen (multi-tube) mantelbuis in de kernzone, beschermingszone, buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkeringen Dijkkring 57, Dijkkring 59, Dijkkring 60 en Dijkkring 62A in Gemeente Bergen (Limburg), en
2. het kruisen van primair oppervlaktewateren de Vlamertse Leigraaf en de Ayensebeek met glasvezelkabel in mantelbuis.

Voor het behouden van een glasvezelkabel in mantelbuis in de kernzone van een primaire waterkering is op grond van de Waterwet en/of verordening van het waterschap een vergunning vereist.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Glasvezel buitenaf B.V., Overschieseweg 203, 3112 NB Schiedam, voor:
 - het middels open ontgraving, horizontaal gestuurde boring (ten behoeve van additionele mantelbuizen type HDPE Ø 110, SDR 11 en HDPE Ø 50, SDR 11) aanleggen en behouden van glasvezelkabeltracés in PE-mantelbuis type Direct Burial Multi-tube type 1x(1x2vzl), type 1x(1x48vzl), type 1x(1x96vzl), type 2x(1x2vzl), type 2x(1x96vzl), type 3x(1x2vzl), type 4x(1x2vzl), type 5x(1x2vzl), type 6x(1x2vzl) en type 8x(1x2vzl), in de kernzone van primaire waterkeringen Dijkkring 57, Dijkkring 59, Dijkkring 60 en Dijkkring 62A in Gemeente Bergen (Limburg), waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering);
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;

- c. het volgende onderdeel van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - /4688771/basiset_aanvraag/4688771_1572354357794_BER-01-Vergunningstekening_Waterkering_-_Trace_Nieuw_Bergen-Bergen-Well_V3.0.pdf (bijlage 3);
- b. het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie 27-12-2016 (bijlage 1) en het tijdelijk meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie 17-12-2018 (bijlage 2) deel uit te laten maken van de vergunning.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,



ir. E.J.M. Keulers MMO
secretaris-directeur

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

De vergunninghouder zorgt ervoor dat (een kopie van) deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits de wijziging(en):

1. niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd;
2. 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden gerealiseerd conform de tekening bij dit besluit /4688771/basis set_aanvraag/4688771_1572354357794_BER-01-Vergunningstekening_ Waterkering_ _Trace_Nieuw_Bergen-Bergen-Well_V3.0.pdf (zie bijlage 3).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
7. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning. De revisietekening dient te worden aangeleverd in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De revisietekening dient te worden uitgevoerd conform het objectenhandboek (bijlage 1) en het tijdelijk meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden (bijlage 2) van het waterschap. De gegevens kunnen verstuurd worden naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 8890100 of via het 'Meldpunt Water' 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen, het terrein en de waterkering ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

Voorschrift 9

Waterkeringen algemeen

1. De werken moeten zodanig worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.
2. De te graven sleuf mag niet dieper en niet breder worden dan strikt noodzakelijk.
3. Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het gereedkomen van (onderdelen van) de werken waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld met een daartoe geschikte, in lagen van maximaal 0,30 meter aan te brengen grond.
4. De uitkomende grond moet zodanig worden teruggebracht dat de oorspronkelijke laagvolgorde is hersteld.
5. Elke laag grond moet afzonderlijk worden verdicht.
6. De bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig hersteld worden, goed aansluitend op de bestaande bekleding/verharding.
7. Opgenomen graszoden moeten worden teruggelegd. Bij het ontbreken van geschikte graszoden moet de waterkering worden ingezaaid met een soortenrijk graszaadmengsel (D1-mengsel, inzaaidichtheid ca. 40 kg per hectare), zodat een erosiebestendige grasmat ontstaat. Indien de grasmat zich op een of meerdere locaties binnen het eerste jaar na aanleg niet goed ontwikkelt, dienen deze locaties op aanwijzing van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te worden doorgezaaid.
8. De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.
9. Tijdens de werkzaamheden moet het verkeer over de weg op de waterkering zodanig kunnen plaatsvinden, dat beschadiging van bermen en taluds wordt voorkomen.

10. Van 15 oktober tot en met 15 maart mogen geen werkzaamheden uitgevoerd worden in of nabij de waterkeringen. Van dit voorschrift kan enkel middels een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg genomen nieuw besluit met een daarbij behorend door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg goedgekeurd noodplan worden afgeweken.
11. Bij een weersverwachting van langdurige vorst of langdurige regen, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in of nabij waterkeringen.
12. Alle nazakkingen of zettingen die door het werk ontstaan, moeten op aanwijzing van Waterschap Limburg worden hersteld.
13. Het is niet toegestaan te bemalen binnen de kernzone en beschermingszone van de waterkering.
14. Op de waterkering mag geen (bouw-)materiaal en/of grond worden opgeslagen.

Voorschrift 10

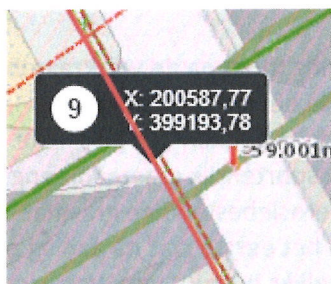
Afwerking mantelbuizen

1. De (multi-tube) mantelbuizen in de kernzones van de waterkeringen moeten uit één geheel bestaan.
2. Er mogen, behoudens de (additionele) mantelbuizen, geen holle ruimten ontstaan / worden aangelegd in de zoneringen van de primaire waterkering.
3. De vergunninghouder werkt na het inbrengen van de glasvezelkabel(s) de intrede- en/of uittredepunten van de (additionele) mantelbuizen en eventuele lassen (koppelingen) van de mantelbuizen in de kernzone van de primaire waterkering blijvend waterdicht af.
4. De aangebrachte blijvend waterdichte afdichtingen moeten aantoonbaar kwelstromen kunnen voorkomen en bestand zijn tegen waterdruk die ter plaatse kan optreden.

Voorschrift 11

Aanbrengen kleikist en kwelscherm in Dijkkring 59 (Kampweg)

1. In de kruising van de multi-tube met waterkering Dijkkring 59 ter hoogte van RD-coördinaten X = 200588, Y = 399194, nabij dijkpaal 59.001 moet een kleikist in combinatie met een kwelscherm worden aangebracht. De kleikist heeft een lengte van minimaal 1 meter en heeft een minimale dikte van 0,5 meter gemeten vanaf de buitenzijde van de multi-tube mantelbuis.



1. De multi-tube mantelbuis moet ter plaatse over het tracé door de zoneringen van de waterkering uit één geheel bestaan.
2. Na de uitvoering van de werkzaamheden moet elke laag grond afzonderlijk worden verdicht.

3. Met betrekking tot de constructie en de uitvoering van de werken, de kleikist en het kwelscherm moet worden voldaan aan de van toepassing zijnde eisen en richtlijnen voorgeschreven en omschreven in NEN 3650, NEN 3651 en NPR 3659, zoals die gelden op het moment dat deze vergunning is verleend.

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

Glasvezel buitenaf B.V., Overschiebeweg 203, 3112 NB Schiedam, is voornemens om ten behoeve van het realiseren van huisaansluitingen diverse glasvezelkabeltracés in mantelbuis aan te leggen in Gemeente Bergen (Limburg). Voor de locaties, zie paragraaf 6.2.

De glasvezelkabels worden in het gehele traject in PE-mantelbuis type Direct Burial Multi-tube type 1x(1x2vzl), type 1x(1x48vzl), type 1x(1x96vzl), type 2x(1x2vzl), type 2x(1x96vzl), type 3x(1x2vzl), type 4x(1x2vzl), type 5x(1x2vzl), type 6x(1x2vzl) en type 8x(1x2vzl). Deze multi-tube mantelbuizen hebben een buitenmantel bestaande uit 0,6 mm polyethyleen (PE).

Op verschillende locaties worden additionele mantelbuizen toegepast, type HDPE Ø 110, SDR 11 en HDPE Ø 50, SDR 11 en stalen mantelbuizen Ø 50, Ø 110 en Ø 125. Deze worden middels persingen aangelegd. In de kernzone en het profiel van vrije ruimte van de waterkeringen worden geen persingen uitgevoerd.

De aangevraagde glasvezelkabel in multi-tube mantelbuis wordt over alle deeltracés op 0,4 meter onder maaiveld aangelegd. De aangevraagde glasvezeltracés kruisen Dijkkring 57, Dijkkring, 59, Dijkkring 60 en Dijkkring 62A. De aangevraagde glasvezelkabels in mantelbuis worden aangelegd in de kernzone, de beschermingszone, de buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte van deze primaire waterkeringen.

Daarnaast kruisen de aan te leggen glasvezeltracés tweemaal een primair oppervlaktewater, te weten de Vlammetse Leigraaf en de Ayensebeek, zie paragraaf 6.4.

6.2 Locatie

De werkzaamheden worden verricht op of nabij:

- Nieuw-Bergen, Siebengewaldseweg / N271, van dijkpaal 57.030 – dijkpaal 57.035 (deeltracé 1);
- Ayen, Kampweg, nabij dijkpaal 59.001 (deeltracé 2);
- Kamp, de Kamp, van dijkpaal 60.085 – dijkpaal 60.092 (deeltracé 3);
- 't Leuken, 't Leuken, van dijkpaal 60.074 – dijkpaal 60.077 (deeltracé 4);
- Elsteren, van dijkpaal 60.057 – dijkpaal 60.066 (deeltracé 5);
- Moleneind, Well, nabij dijkpaal 60.030 (deeltracé 6);
- Knikkerdorp, Knikkerdorp, van dijkpaal 62A.044 – dijkpaal 62A.051 (deeltracé 7).

Kadastraal gezien wordt een groot aantal percelen aangedaan waar de werkzaamheden worden verricht. Op de volgende kaarten zijn de 7 deeltracés weergegeven.

De tracés die middels open ontgraving worden aangelegd zijn weergegeven met rode lijnen, de gestuurde boringen zijn weergegeven met blauwe lijnen.

In deeltracé 3 (bij de Kamp) is in overleg met de aanvrager besloten het aangevraagde deeltracé van de zuidzijde van de Halvemaanseweg te verleggen naar de noordzijde van deze straat.

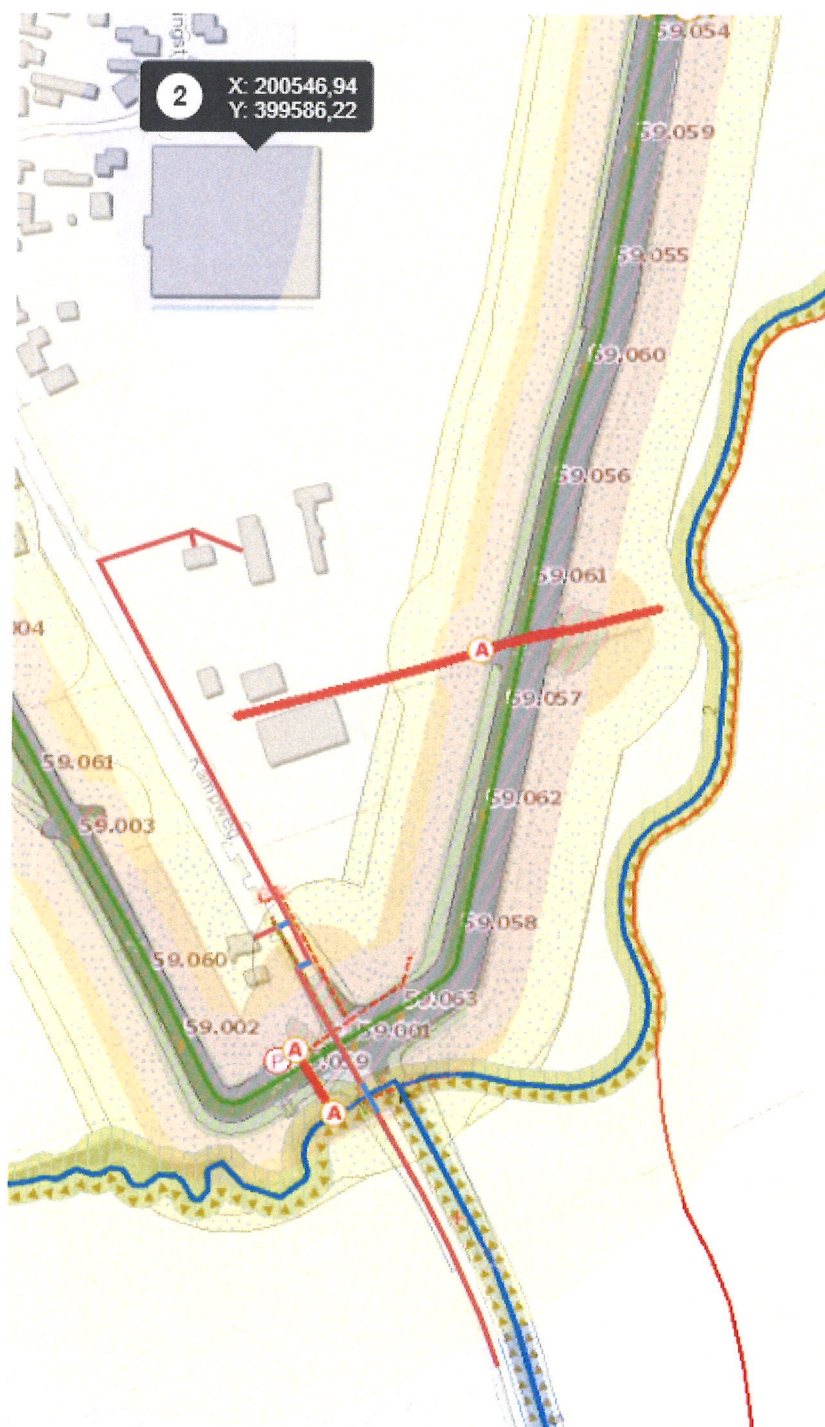
Hiermee worden enkele asfaltkruisingen in de kernzone van waterkering Dijkkring 60 vermeden.

De aanvrager heeft een vervangende tekening (/4688771/basisset_aanvraag/4688771_1572354357794_BER-01-Vergunningstekening_Waterkering_-_Trace_Nieuw_Bergen-Bergen-Well_V3.0.pdf) met het nieuwe tracé bij de aanvraag gevoegd, zie bijlage 3.

Deeltracé 1 (Nieuw-Bergen, Siebengewaldseweg / N271, Dijkkring 57)



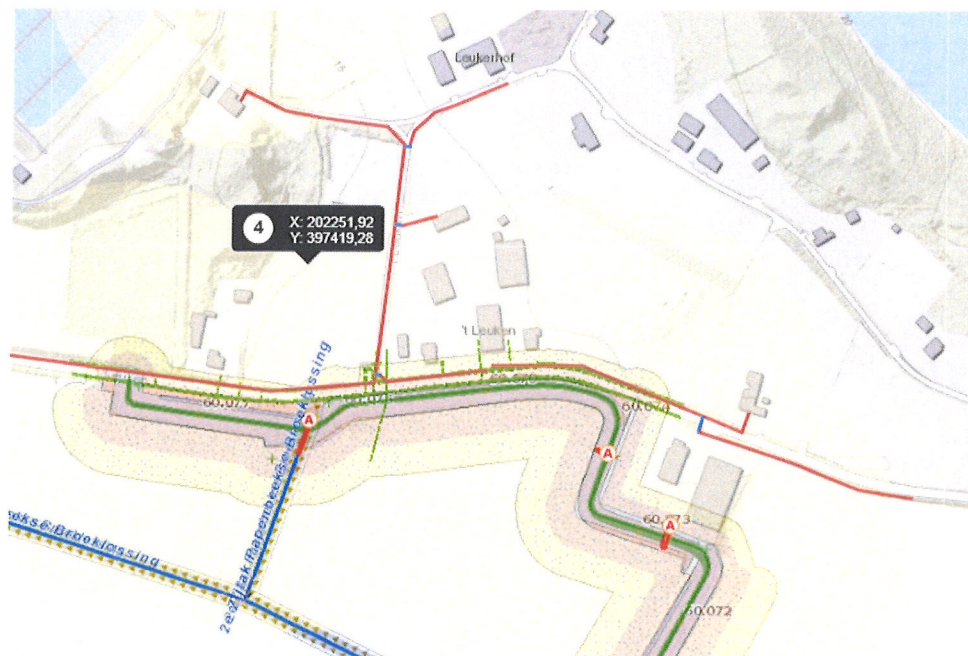
Deeltracé 2 (Ayen, Kampweg, Dijkring 59)



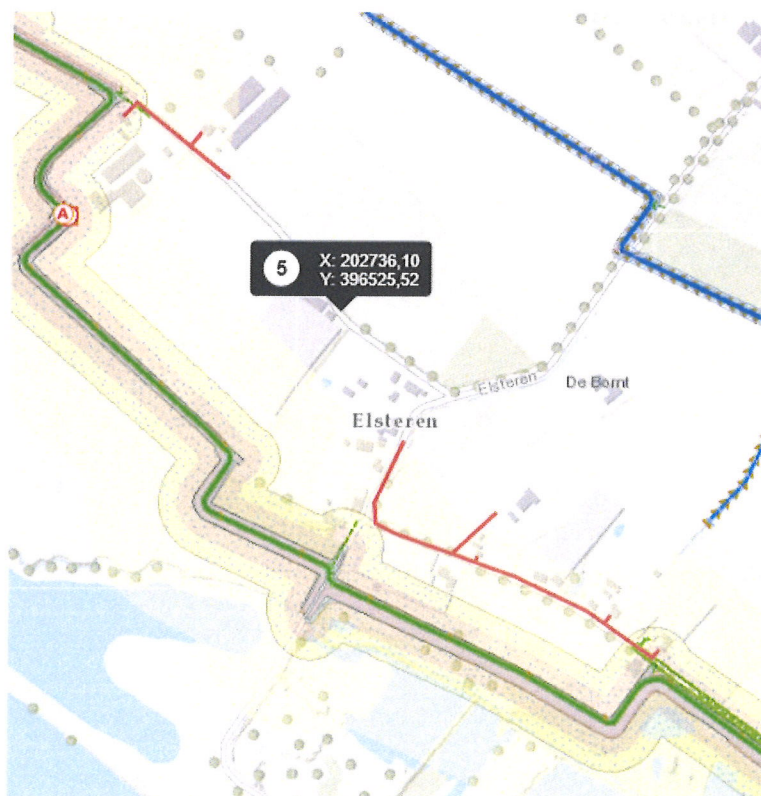
Deeltracé 3 (Kamp, de Kamp, Dijkring 60)



Deeltracé 4 ('t Leuken)



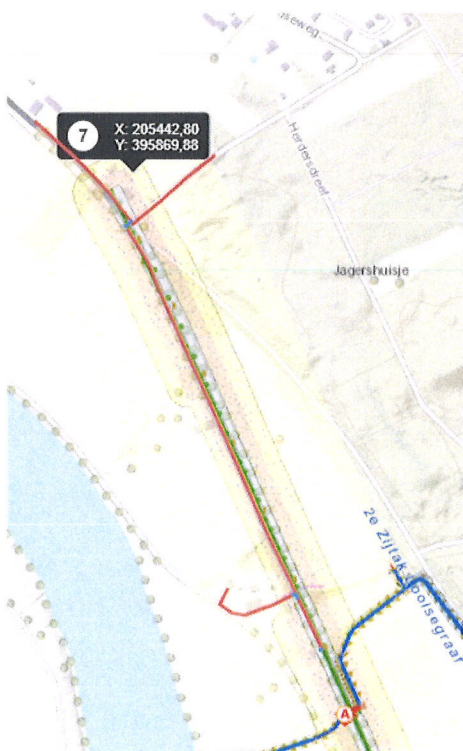
Deeltracé 5 (Elsteren, Dijkkring 60)



Deeltracé 6 (Moleneind, Well, Dijkkring 60)



Deeltracé 7 (Knikkerdorp, Knikkerdorp, Dijkkring 62A)



Waterkeringen Dijkkring 57, Dijkkring, 59, Dijkkring 60 en Dijkkring 62A zijn ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Bergen (Limburg) en zijn als primaire waterkeringen opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Waterkering Dijkkring 57 en Dijkkring 62A bestaan deels uit een zogenoemde verholten waterkering.

Ter plaatse van de aangevraagde activiteiten hebben de kernzones, de beschermingszones, de buitenbeschermingszones en de profielen van vrije ruimte verschillende maatvoeringen.

Dijkkring 57 en een deel van Dijkkring 60 zullen in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) worden gereconstrueerd, zie paragraaf 7.2.

6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Op grond van de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het aanleggen van een glasvezelkabel in mantelbuis in de kernzone van een primaire waterkering (§ 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering)).

6.4 Meldplichtige handelingen

Op de aangevraagde activiteiten zijn meerdere uitvoeringsregels van toepassing; er gelden algemene regels (meldplicht), vergunningplicht en zorgplicht. Artikel 3.4 van de Keur Waterschap Limburg 2019 geeft aan dat wanneer één onderdeel van een (samengestelde) handeling vergunningplichtig is, alle activiteiten in één vergunningaanvraag kunnen worden gecombineerd. In dit geval heeft de aanvrager de aangevraagde activiteiten en werken als één geheel ingediend.

Het aanleggen van een glasvezelkabel in het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering is een meldplichtige handeling; deze activiteit valt onder de algemene regel 'Kabels (waterkering)'. Voor dit deel van het traject moet de vergunninghouder voldoen aan de voorschriften die horen bij de algemene regel 'Kabels (waterkering)'. Het deel van de vergunningaanvraag dat verband houdt met deze activiteit is beschouwd als melding op grond van de algemene regel 'Kabels' zoals opgenomen in paragraaf 2.16.4 als onderdeel van § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering).

De kruisingen met primaire oppervlaktewateren de Vlamertse Leigraaf en de Ayensebeek betreffen op grond van de § 1.6 Uitvoeringsregel 'kabels en leidingen onder of langs een oppervlaktewater' van de keur eveneens meldplichtige activiteiten. Het deel van de aanvraag dat hiermee verband houdt, wordt beschouwd als een melding. Bovengenoemde kruisingen moeten voldoen aan artikel 1 zoals opgenomen in de algemene regel onder paragraaf 1.6.4.1 en aan de zorgplicht (paragraaf 1.6.3) zoals vermeld in de betreffende uitvoeringsregel.

NB: het aangevraagde deeltracé nabij de rotonde Knikkerdorp / N271 waar de gestuurde boring plaatsvindt, is op 4 september 2019 reeds door de aanvrager gemeld. Op deze melding heeft het waterschap onder nummer 2019-Z6912 een ontvangstbevestiging verzonden naar de melder.

6.5 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht

Op het aanleggen van een glasvezelkabel in de buitenbeschermingszone van een primaire waterkering is eveneens de specifieke zorgplicht van toepassing. In het kader van § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering) houdt de specifieke zorgplicht in elk geval in dat het aanleggen van de kabel op een zodanige wijze en in een zodanige periode plaatsvindt dat het functioneren van de waterkering zo min mogelijk wordt geschaad.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de zorgplicht wordt voldaan.

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkomen en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019; en
- de van toepassing zijnde beleids- en uitvoeringsregels behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019:
 - § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering).

Toetsing waterkeringen, algemeen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau, maar ook met de gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op de inspectie, het onderhoud, het beheer etc. van de waterkering.

Aanvragen om vergunning voor activiteiten en/of werken in of nabij waterkeringen worden getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de van toepassing zijnde beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en zo ja, onder welke voorwaarden.

Toetsing waterkering, specifiek

Reconstructie Dijkkring 57

De vergunningplichtige werken worden onder meer aangelegd in de kernzone van primaire waterkering Dijkkring 57. Waterschap Limburg is in 2016 in het kader van het Hoogwater-beschermingsprogramma (HWBP) begonnen met het inplannen van een aantal dijkversterkingstrajecten in Noord- en Midden-Limburg. Van een aantal waterkeringen is bekend op welke wijze en op welk moment de reconstructies gaan plaatsvinden. Voor een deel van onderhavige waterkering Dijkkring 57 heeft het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besloten dat deze in 2020 en 2021 zal worden gereconstrueerd. Dit betreft onder meer het deel waar de aangevraagde werkzaamheden gaan plaatsvinden. De aanvrager is op de hoogte gesteld van de op handen zijnde reconstructiewerkzaamheden aan Dijkkring 57.

Reconstructie Dijkkring 60

Daarnaast worden de vergunningplichtige werken aangelegd in de kernzone van primaire waterkering Dijkkring 60. Voor onderhavige waterkering Dijkkring 60 heeft het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg weliswaar het besluit genomen dat deze waterkering gereconstrueerd zal worden, maar het is vooralsnog onbekend op welke wijze en wanneer deze reconstructie zal plaatsvinden.

Stabiliteit en kerende hoogte

De aangevraagde vergunningplichtige werken en activiteiten bestaan uit het aanleggen van glasvezeltracés in mantelbuis in de kernzone van Dijkkring 57, Dijkkring, 59, Dijkkring 60 en Dijkkring 62A.

De grootste delen van de tracés worden middels open ontgraving aangelegd. De negatieve effecten van de (uitvoering van de) aangevraagde werken zijn in relatie tot de stabiliteit en kerende hoogte van deze waterkeringen gering. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat, behoudens de aan te leggen (multi-tube) mantelbuizen en additionele mantelbuizen, geen holle ruimten mogen worden aangelegd in de zoneringen van de primaire waterkering. In de vergunningvoorschriften is tevens geborgd dat, om het risico op piping niet te vergroten, de in- en uittredepunten en de lassen van de mantelbuizen waterdicht moeten worden afgewerkt. Bovendien zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de deeltracés van de mantelbuizen in de kernzone uit één stuk moeten bestaan. De aan te leggen werken en de uit te voeren werkzaamheden hebben diensgevolge geen nadelige invloed op de stabiliteit en kerende hoogte van de waterkering.

(Aanleg van) werken in en nabij de verholen waterkering

Het deel van Dijkkring 57 waar de glasvezelkabel wordt aangelegd betreft een verholen waterkering. Dijkkring 62A betreft in zijn geheel een verholen waterkering. Een verholen waterkering heeft eveneens de primaire functie om water te keren, maar bestaat in tegenstelling tot een gangbaar dijklichaam uit een aaneengesloten grondlichaam dat vaak niet herkenbaar is als waterkering. Het grondlichaam van een verholen waterkering is doorgaans omringd door andere grond en is dus in het landschap niet separaat aanwijsbaar. Indien een verholen waterkering en/of de ondergrond ongecontroleerd doorgraven of doorboord wordt met kabels, leidingen of bouwconstructies, neemt het risico op een zwakke plek of een lek in de waterkering toe. Dit is ongewenst.

Een verholen waterkering is niet opgebouwd zoals een reguliere dijklichaam dat doorgaans bestaat uit een met gras of steenbekleding bekleed grondlichaam met een bepaalde kerende hoogte en taluds. Een verholen waterkering ontleent zijn robuustheid aan de grootte van het gehele grondlichaam in combinatie met de gekozen waakhogte.

De voor een regulier dijklichaam geldende constructie- en technische eisen zoals klei- en grondsoorten, ontgravingsprofiel en noodzakelijke afwerking van de dijkbekleding zijn niet rechtstreeks van toepassing op een verholen waterkering. Daarom zijn in deze vergunning geen voorschriften opgenomen ten aanzien van de (na uitvoering van de graafwerkzaamheden) terug te brengen grond en de wijze van verdichting van deze grond in en nabij de verholen waterkering. Volstaan is met een voorschrift dat gebiedt de ontgravingen tot een minimum te beperken.

Constructie-eisen kruising mantelbuis met waterkering Dijkkring 59 (Kampweg)

De mantelbuis kruist Dijkkring 59 ter hoogte van de Kampweg; dit betreft een haakse kruising. Als gevolg van de aanwezigheid van de mantelbuis neemt de kans op kwel langs de mantelbuis toe. Ook wordt de waterkering en/of ondergrond bij de aanleg van de mantelbuis verstoord. Dit heeft een negatief effect op de stabiliteit en de erosiebestendigheid van de waterkering. Daarom is afdichting vereist rondom de aan te brengen mantelbuis. Deze afdichting wordt verkregen door het aanbrengen van een kwelscherm in combinatie met een kleikist.

In de vergunning zijn, onder verwijzing naar de van toepassing zijnde artikelen uit NEN 3650, NEN 3651 en NPR 3659, voorschriften opgenomen die borgen dat deze kruising op de juiste wijze wordt voorzien van een kwelscherm en kleikist. De verwijzing naar de NEN-normen is enerzijds noodzakelijk vanwege de samenstelling en verwerking (verdichting) van de klei. Anderzijds stellen deze normen eisen aan de afmetingen van de kleikist en het kwelscherm ten opzichte van de aan te brengen mantelbuis.

Door het waterschap uit te voeren onderhoud

De aangevraagde glasvezelkabel in mantelbuis wordt op 0,4 meter onder maaiveld aangelegd. Hiermee vormen de aan te leggen werken geen obstakel voor het door het waterschap uit te voeren doelmatige beheer en onderhoud.

Onderhoud aan vergunde werken

In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de vergunninghouder de werken in goede staat van onderhoud houdt. Tevens zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de werken moeten worden verwijderd indien deze hun functie hebben verloren.

Hoogwaterseizoen

In de periode tussen 15 oktober en 15 maart bestaat een verhoogd risico op hoog water in de Maas. Om die reden kunnen in deze periode niet zonder meer werkzaamheden worden toegestaan in en nabij waterkeringen. Oppervlakkige ontgravingen zoals de aangevraagde aanleg van een glasvezelkabel in mantelbuis onder maaiveld, hebben geringe negatieve effecten op de stabiliteit van de verholten waterkering. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de aangevraagde werkzaamheden buiten het hoogwaterseizoen worden uitgevoerd.

Toetsing oppervlaktewateren

De twee kruisingen met primaire oppervlaktewateren de Vlammetse Leigraaf en de Ayensebeek betreffen op grond van de Uitvoeringsregel 1.6 'kabels en leidingen onder of langs een oppervlaktewater' van de keur een meldplichtige activiteit, zie paragraaf 6.4. De toetsing van deze kruising heeft plaatsgevonden op basis van de algemene regel 'Kabels' zoals opgenomen in paragraaf 1.6.4. als onderdeel van Uitvoeringsregel 1.6 'kabels en leidingen onder of langs een oppervlaktewater'.

7.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 2 oktober 2019 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2019-Z7791. De aanvraag is ingediend via het Omgevingsloket Online (OLO) onder OLO-nummer 4688771. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 14 oktober 2019 een afschrift van de aanvraag conform artikel 6.15 van de Waterwet doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bergen (Limburg). Deze brief is geregistreerd onder documentnummer 2019-D92092.

Tevens heeft het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg op 10 oktober 2019 een adviesaanvraag ingediend bij Gemeente Bergen (Limburg) en geregistreerd onder documentnummer 2019-D91213. Op de adviesaanvraag heeft het waterschap geen advies ontvangen.

De aanvrager is op 23 oktober 2019 per e-mail (geregistreerd onder nummer 2019-D94708) op de hoogte gesteld van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Awb nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. Specifiek betreft de vraag een deel van het glasvezeltracé nabij Kamp, Bergen, Limburg. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende gegevens, bestaande uit een vervangende tekening van het betreffende deeltracé nabij Kamp, zijn op 29 oktober 2019 door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ontvangen. Daarmee is de procedure opgeschort met 6 dagen.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen

dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschriften

Afschriften van dit besluit zijn verzonden aan:

- Gemeente Bergen (Limburg), Postbus 140, 5854 ZJ Bergen (Limburg);
- Spie Nederland B.V., Menhirweg 6, 5342 LS Oss.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2019-Z7791:

1. Objectenhandboek Waterschap Limburg, versie 0.1, d.d. 27-12-2016;
2. Tijdelijk meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden Waterkeringen, versie 1.0, d.d. 17-12-2018;
3. Tekening 4688771/basisset_aanvraag/4688771_1572354357794_BER-01-Vergunningstekening_Waterkering_-_Trace_Nieuw_Bergen-Bergen-Well_V3.0.pdf.

Deze bijlagen worden vanwege de omvang digitaal verzonden.