

BESLUIT WATERVERGUNNING

De reconstructie van een parkeerterrein, tevens het aanbrengen van een aanberming op het binnendijkse terrein en het aanleggen van verkeersvoorzieningen nabij Jachthaven Wanssum op de Geijsterseweg 8 te Wanssum, gemeente Venray in de kernzone, de beschermingszone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 61 ter hoogte van dijkpaal 61.041

Zaaknummer: 2020-Z5899

Datum: 1 september 2020



Inhoudsopgave

| | | |
|-----|---------------------------------------|----|
| 1 | Onderwerp aanvraag..... | 3 |
| 2 | Conclusie | 3 |
| 3 | Besluit..... | 3 |
| 4 | Ondertekening | 4 |
| 5 | Voorschriften..... | 5 |
| 6 | Aanvraag..... | 9 |
| 6.1 | Samenvatting aanvraag..... | 9 |
| 6.2 | Locatie | 9 |
| 6.3 | Vergunningplichtige handelingen | 9 |
| 6.4 | Meldingsplichtige handelingen | 10 |
| 6.5 | Zorgplicht | 10 |
| 6.6 | Overige wet- en regelgeving | 11 |
| 7 | Toetsing aanvraag | 12 |
| 7.1 | Algemeen | 12 |
| 7.2 | Overwegingen | 12 |
| 7.3 | Conclusie toetsing | 15 |
| 8 | Procedure en rechtsbescherming | 15 |
| 8.1 | Procedure | 15 |
| 8.2 | Rechtsbescherming | 16 |
| 9 | Mededelingen | 17 |
| 10 | Bijlagen | 17 |

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 21 juli 2020 een aanvraag ontvangen van gemeente Venray, Raadhuisstraat 1, 5801 MB Venray, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het reconstrueren van de parkeerplaats bij de Jachthaven Wanssum op de Geijsterseweg 8 te Wanssum gemeente Venray, in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 61, waarvoor op grond van de Waterwet en/of verordening van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg een vergunning is vereist. Als onderdeel van de hierboven genoemde reconstructie wordt tevens het terrein aan de binnendijkse zijde van de waterkering, in de kernzone van de waterkering verhoogd en worden lichtmasten en kabels aangelegd in de beschermingszone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 61. Op grond van de Waterwet en/of verordening van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg is voor bovenstaande werken en werkzaamheden een vergunning vereist.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan gemeente Venray, Raadhuisstraat 1, 5801 MB Venray, voor:
 - het aanleggen en behouden van een parkeerplaats bij de Jachthaven Wanssum op de Geijsterseweg 8 te Wanssum (gemeente Venray) in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 61, ter hoogte van dijkpaal 61.041, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.12 Uitvoeringsregel aanleggen van wegen (waterkering);
 - het ten behoeve van de reconstructie van het parkeerterrein aanbrengen van een aanberming in de kernzone van primaire waterkering dijktraject 61 ter hoogte van dijkpaal 61.041, op de Geijsterseweg 8 te Wanssum (gemeente Venray), waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.13 Uitvoeringsregel ophogen (waterkering);
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:

- projecttekening 5337193_1595321662248_2005206_UO_Parkeerterrein_jachthaven_Wanssum (doc.nr. 2020-D80903, bijlage 3).

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

F.C.K.M. Janissen BBA
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat (een kopie van) deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits de wijziging(en):

1. niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de tekeningen bij dit besluit:
- projecttekening 5337193_1595321662248_2005206_UO_Parkeerterrein_jachthaven_Wanssum (doc.nr. 2020-D80903, bijlage 3).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
7. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning. De revisietekening dient aangeleverd te worden in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De revisie dient te worden uitgevoerd conform het tijdelijk meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden waterkeringen, versie 1.0, d.d. 17-12-2018 (bijlage 2) en het Objectenhandboek Waterschap Limburg (bijlage 1) van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. De gegevens kunnen verstuurd worden naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 8890100 of via het Meldpunt Water 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8*Beëindiging gebruik*

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen, het terrein en de waterkering ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

Voorschrift 9*Waterkeringen algemeen*

1. De werken moeten zodanig worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.
2. Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het gereedkomen van de werken of onderdelen daarvan, waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld met een daartoe geschikte, in lagen van maximaal 0,30 meter aan te brengen grond. Elke laag moet afzonderlijk verdicht worden.
3. Er mogen geen holle ruimten ontstaan / worden aangebracht in de zoneringen van de waterkering.
4. De bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig hersteld worden, goed aansluitend op de bestaande bekleding/verharding.
5. Opgenomen graszoden moeten worden teruggelegd. Bij het ontbreken van geschikte graszoden moet de waterkering worden ingezaaid met een soortenrijk graszaadmengsel (D1-mengsel, inzaaidichtheid ca. 40 kg per hectare), zodat een erosiebestendige grasmat ontstaat. Indien de grasmat zich op een of meerdere locaties binnen het eerste jaar na aanleg niet goed ontwikkelt, dienen deze locaties op aanwijzing van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te worden doorgezaaid.
6. De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.
7. Bij een weersverwachting van langdurige vorst of langdurige regen, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in/bij waterkeringen.

8. Alle nazakkingen of zettingen die door het werk ontstaan, moeten op aanwijzing van het waterschap worden hersteld.
9. Het is niet toegestaan te bemalen binnen de kern- en beschermingszone van de waterkering.
10. Op de waterkering mag geen (bouw) materiaal en/of grond worden opgeslagen.

6 Aanvraag

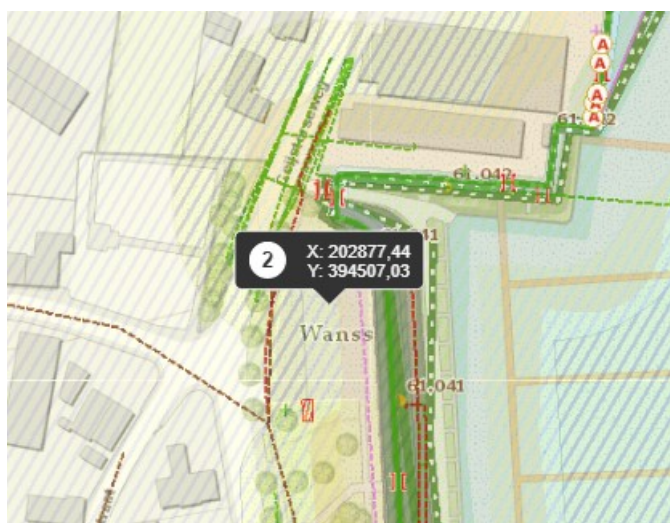
6.1 Samenvatting aanvraag

Gemeente Venray is voornemens om de bestaande parkeerplaats bij de Jachthaven Wanssum op de Geijsterseweg 8 te Wanssum te reconstrueren. Als onderdeel van de hierboven genoemde reconstructie wordt tevens deels het terrein aan de binnendijkse zijde van de waterkering verhoogd en worden lichtmasten en kabels aangelegd.

De werken worden uitgevoerd in de kernzone, beschermingszone en het profiel van vrije ruimte van waterkering dijktraject 61. De uit te voeren werkzaamheden houden verband met de onlangs uitgevoerde prioritaire dijkversterking van waterkering dijktraject 61.

6.2 Locatie

De werkzaamheden worden verricht op de Geijsterseweg 8 te Wanssum ter plaatse van dijkpaal 61.041. In het RD-coördinatenstelsel bevindt de locatie zich op coördinaat: X = 202877 en Y = 394507. Kadastraal beschouwd worden de werken en werkzaamheden uitgevoerd op het perceel 'Gemeente Wanssum, sectie 2C en perceelnummer 1464'.



Waterkering dijktraject 61 ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Venray en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Ter plaatse van de aangevraagde activiteiten variëren de kernzone, beschermingszone, buitenbeschermingszone en profiel van vrije ruimte (horizontaal beschouwd) in maatvoering. De waterkering bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een dijklichaam.

6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Vergunning wordt gevraagd voor de volgende in de kernzone, beschermingszone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 61 te Wanssum uit te voeren werkzaamheden:

- het reconstrueren van een parkeerplaats;
- het gedeeltelijk ophogen van het binnendijkse terrein;
- het aanleggen van verkeersvoorzieningen (lichtmasten en kabels).

Ingevolge de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het reconstrueren (verwijderen en aanleggen) van een parkeerterrein in het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering (Uitvoeringsregel 2.12 Aanleggen van wegen (waterkeringen));
- het aanbrengen van een aanberming in de kernzone van een primaire waterkering (Uitvoeringsregel 2.13 Ophogen (waterkeringen)).

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg is bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

6.4 Meldingsplichtige handelingen

Op de aangevraagde activiteiten zijn meerdere uitvoeringsregels van toepassing; er gelden vergunningplicht, meldingsplicht (op basis van algemene regels) en zorgplicht. Artikel 3.4 van de Keur Waterschap Limburg 2019 geeft aan dat wanneer één onderdeel van een (samengestelde) handeling vergunningplichtig is, alle activiteiten in één vergunningaanvraag kunnen worden gecombineerd. In dit geval heeft de aanvrager alle aangevraagde activiteiten en werken als één geheel ingediend. Onderhavige vergunning behandelt tevens de hieronder genoemde meldingsplichtige handelingen.

Het aanleggen van kabels in het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering is een meldingsplichtige handeling; deze activiteit valt onder de algemene regel 'Kabels (waterkering)'. Voor dit deel van de aanvraag moet de vergunninghouder voldoen aan de voorschriften die horen bij de algemene regel 'Kabels (waterkering)'. Het deel van de vergunningaanvraag dat verband houdt met deze activiteit is beschouwd als melding op grond van de algemene regel 'Kabels' zoals opgenomen in paragraaf 2.16.4 als onderdeel van § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering).

Het plaatsen van straatmeubilair (lichtmasten, bebordingen etc.) in de beschermingszone van een primaire waterkering is een meldingsplichtige handeling; deze activiteit valt onder de algemene regel 'Straatmeubilair' (waterkering). Voor dit deel van de aanvraag moet de vergunninghouder voldoen aan de voorschriften die horen bij de algemene regel 'Straatmeubilair (waterkering)'. Het deel van de vergunningaanvraag dat verband houdt met deze activiteit is beschouwd als melding op grond van de algemene regel 'Kabels' zoals opgenomen in paragraaf 2.6.4 als onderdeel van § 2.6 Uitvoeringsregel straatmeubilair (waterkering).

6.5 Zorgplicht

Op het reconstrueren van een fietspad en de bijbehorende werken in de kernzone, de buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering is de algemene en specifieke zorgplicht van toepassing.

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning, maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

In aanvulling op de algemene zorgplicht geldt de volgende specifieke zorgplicht:

Specifieke zorgplicht

Op de aangevraagde werken en activiteiten in de buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering is eveneens de specifieke zorgplicht van toepassing.

Op grond van § 2.6 Uitvoeringsregel straatmeubilair (waterkeringen) houdt de specifieke zorgplicht in elk geval in dat de stabiliteit en bereikbaarheid van de waterkering niet negatief beïnvloed mag worden.

Op grond van § 2.12 Uitvoeringsregel aanleggen van wegen (waterkeringen) houdt de specifieke zorgplicht in elk geval in dat de bereikbaarheid van de waterkering met het oog op beheer en onderhoud geborgd blijft.

Op grond van § 2.13 Ophogen (waterkeringen) houdt de zorgplicht in elk geval in dat:

- de toegankelijkheid en bereikbaarheid van de kering niet negatief wordt beïnvloed.
- de aanwezige ophoging geen zettingen en stabiliteitsproblemen veroorzaakt met invloed op de waterkering.
- voor de ophoging materiaal gebruikt dat voldoet aan de daaraan gestelde eisen in het Besluit bodemkwaliteit en dat geen resten bevat van invasieve exoten zoals de Japanse Duizendknoop.

Op grond van § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering) houdt de specifieke zorgplicht in elk geval in dat:

- het aanleggen van de kabels op een zodanige wijze en in een zodanige periode plaatsvindt dat het functioneren van de waterkering zo min mogelijk wordt geschaad.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de zorgplicht wordt voldaan.

6.6 Overige wet- en regelgeving

De locatie ligt in een gebied waarvoor tevens Rijkswaterstaat bevoegd gezag is. Specifiek betreft het een gebied waarop artikel 2a van de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken (Wbr) van toepassing is.

Vanuit rivierkundig oogpunt acht Rijkswaterstaat deze gebieden minder van belang. Er geldt daarom vanuit Rijkswaterstaat geen vergunning- of meldingsplicht voor de betreffende werken en werkzaamheden.

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Beleid

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regelgeving op die activiteit van toepassing is. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019; en
- uitvoeringsregel § 2.12 Aanleggen van wegen (waterkering);
- uitvoeringsregel § 2.13 Ophogen (waterkering);
- beleidsregel 23 Aanleggen van een weg binnen de kernzone en het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering;
- beleidsregel 24 Aanbrengen van een ophoging binnen de kernzone van een waterkering.

Toetsing waterkeringen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. Ook de gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden afgewogen.

Specifieke toetsing

Inleiding

De aanvraag bestaat uit de volgende activiteiten en werken:

- het vervangen van een parkeerterrein;
- het aanleggen van een aanberming;
- het plaatsen van lichtmasten, bijbehorende kabels en overige (verkeers-)voorzieningen.

Het parkeerterrein wordt op afschot aangelegd. Het hemelwater stroomt van de waterkering af. Het hemelwater infiltreert in de bodem; de parkeerhavens bestaan uit grasbetontegels. Ten behoeve de benodigde helling wordt tevens een aanberming aangebracht. Er worden geen rioleringen of afvoerleidingen aangelegd.

Primaire waterkering dijktraject 61 bestaat ter plaatse van de aangevraagde werken uit een dijklichaam. De werken en werkzaamheden worden in de beschermingszone en het profiel van vrije ruimte van de waterkering uitgevoerd; de aanberming wordt in de kernzone van de waterkering dijktraject 61 aangelegd.

Wegen en overige verhardingen in de nabijheid van een waterkering kunnen door hun aanwezigheid en de vervoersbewegingen negatieve invloed hebben op de stabiliteit van de waterkering. Als gevolg van de aanwezigheid van het verkeer kan bij met water verzadigde waterkeringen instabiliteit van het grondlichaam optreden. Daarnaast kan afstromend hemelwater langs bermen en/of de fundering van de weg in de bodem dringen waardoor de waterkering op bepaalde plaatsen verzadigd kan raken.

(Verkeers-)voorzieningen zoals bebordingen en openbare verlichting kunnen eveneens van invloed zijn op de stabiliteit van de waterkering. (Verkeers-)voorzieningen worden daarom in het kader van deze vergunning beschouwd als een onlosmakelijk deel van het parkeerterrein.

Stabiliteit en kerende hoogte

De aangevraagde werken worden middels open ontgraving aangelegd. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat er geen holle ruimten mogen worden aangebracht in de zoneringen van de primaire waterkering. De aan te leggen werken en de uit te voeren werkzaamheden hebben daarmee geen nadelige invloed op de stabiliteit en kerende hoogte van de waterkering.

Verweving van functies

Waterkeringen, constructies of kunstwerken die in de legger van het waterschap het keren van water als bestemming hebben, hebben primair de functie waterkering. Alle andere vormen van gebruik mogen deze primaire waterkerende functie niet schaden. De aan te leggen werken betreffen niet

waterkerend objecten. De aanberming wordt in de kernzone van de waterkering aangelegd maar maakt geen deel uit van de waterkering; er is daarom geen sprake van een combinatie van functies. Door (de aanleg van) de aangevraagde werken vindt geen verweving van functies plaats en wordt de kerende functie van dijktraject 61 niet negatief beïnvloed.

Herstel erosiebestendige dijkbekleding

De werken worden zowel in de kernzone als in de directe nabijheid van de waterkering uitgevoerd. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de vergunninghouder de erosiebestendige grasmat op de waterkering na aanleg van de vergunde werken op de juiste wijze aanvult en/of herstelt.

Afwatering hemelwater

Het parkeerterrein wordt op afschot aangelegd waardoor het hemelwater van de waterkering af stroomt. Het hemelwater infiltreert in de bodem; de parkeerhavens bestaan uit grasbetontegels. Ten behoeve de benodigde helling wordt tevens een aanberming aangebracht. Er worden geen rioleringen of afvoerleidingen aangelegd. Middels de spreiding van de infiltratie van het hemelwater middels de grasbetontegels en de aanberming wordt voorkomen dat delen van de waterkering verzadigd kunnen raken met water en de stabiliteit van de waterkering afneemt.

Aanbrengen van een aanberming

In het algemeen geldt dat de stabiliteit van een waterkering als gevolg van een aanberming negatief kan worden beïnvloed. Dit houdt verband met een gewijzigd afwateringspatroon. Dit kan negatieve gevolgen hebben voor de stabiliteit van de waterkering en de waterhuishouding. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de aangevraagde werken overeenkomstig de projecttekening worden aangelegd. Op deze manier kan de afwatering op en nabij de waterkering geen negatieve gevolgen hebben op de stabiliteit van de waterkering en kan er geen afspoeling van grond plaatsvinden.

Door het waterschap uit te voeren onderhoud, inspectie en beheer

Alle werken worden aangelegd binnen de zoneringen van waterkering dijktraject 61. De bereikbaarheid van de waterkering ondervindt geen nadelige gevolgen als gevolg van de (uitvoering van) de aangevraagde werken.

Profiel van vrij ruimte van de waterkering en verwijderbaarheid van de werken

Het profiel van vrije ruimte van een waterkering is de in de legger van het waterschap vastgelegde ruimte langs en boven waterkeringen die nodig is om toekomstige verbeteringen aan de waterkering te kunnen realiseren. Met het vastleggen van het profiel van vrije ruimte wordt voorkomen dat (bouw)werken worden gerealiseerd die de uitvoering van de voorgenomen dijkverbetering belemmeren of onmogelijk maken.

De aangevraagde werken zijn relatief eenvoudig te amoveren in het geval de waterkering in de toekomst moet worden aangepast op grond van de dan geldende veiligheidsnormen. Hiermee vormen de werken geen belemmering voor eventuele toekomstige aanpassingen van de waterkering.

Buiten gebruik stellen van object

In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de vergunde werken, indien deze

hun functie hebben verloren, door of namens de vergunninghouder geheel worden verwijderd.

Hoogwaterseizoen en uitvoeringsperiode

In de periode tussen 15 oktober en 15 maart bestaat het grootste risico op hoog water in de Maas. Om die reden kan het waterschap niet zonder meer werkzaamheden in en nabij waterkeringen in deze periode toestaan. De aangevraagde werken en werkzaamheden hebben slechts in beperkte mate invloed op de stabiliteit van de waterkering. Er bestaat geen noodzaak om voorschriften op te nemen die borgen dat de werkzaamheden buiten het hoogwaterseizoen moeten worden uitgevoerd.

Onderhoud aangevraagde werken

In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de vergunninghouder de werken in goede staat van onderhoud houdt.

Toetsing meldingsplichtige activiteiten

Het plaatsen van straatmeubilair (lichtmasten, bebordingen en overige verkeersvoorzieningen) in de beschermingszone van een primaire waterkering is een meldingsplichtige activiteit. De beschermingszone is een aan de waterkering grenzende zone die in de legger van het waterschap is opgenomen. De functie van de beschermingszone bij een waterkering is het mogelijk maken van het doelmatige beheer en onderhoud aan de waterkering en bescherming bieden aan de waterkering. Binnen de beschermingszone gelden beperkingen met betrekking tot het realiseren van werken. De bereikbaarheid van waterkering dijktraject 61 ondervindt geen nadelige gevolgen als gevolg van de (uitvoering van) de aangevraagde werken.

Het aanleggen van de kabels voor de lichtmasten in het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering is een meldingsplichtige handeling. De kabels zijn relatief eenvoudig te verwijderen wanneer de waterkering in de toekomst moet worden aangepast op grond van dan geldende veiligheidsnormen. Hiermee vormen de kabels geen belemmering voor eventuele toekomstige aanpassingen van de waterkering. Er bestaat geen noodzaak om voorschriften in de vergunning op te nemen voor de aanleg van kabels in het profiel van vrije ruimte van de waterkering.

7.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 21 juli 2020 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2020-Z5899.

De aanvrager is op 22 juli 2020 per e-mail (geregistreerd onder documentnummer 2020-D81652) op de hoogte gesteld van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Awb nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden uiterlijk 22 augustus 2020 aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende gegevens zijn dezelfde dag bij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ontvangen en geregistreerd onder documentnummer 2020-D81652. Daarmee is de procedure niet opgeschort.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2020-Z5899:

1. Tijdelijk meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden waterkeringen, versie 1.0, d.d. 17-12-2018 (deze bijlage wordt vanwege de omvang digitaal verzonden)
2. Objectenhandboek Waterschap Limburg (deze bijlage wordt vanwege de omvang digitaal verzonden)

3. projecttekening 5337193_1595321662248_2005206_UO_Parkeerterrein_jachthaven_ Wanssum
(doc.nr. 2020-D80903)