

BESLUIT WATERVERGUNNING

Het verwijderen van een asbestcement waterleiding en het aanleggen van een nodulair gietijzeren waterleiding (DN100, NGIJ C40 en DN250, NGIJ C40) en een PVC waterleiding (40PVC PN16) op meerdere locaties in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkeringen Dijkkring 62 en Dijkkring 63, tevens het kruisen van een waterleiding met primaire watergangen Bolt, Wolterskamp en Van Smallenbroek te Blitterswijk, gemeente Venray

Zaaknummers: 2020-Z53 en 2020-Z1188

Datum: 27-02-2020



Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	4
5	Voorschriften.....	5
6	Aanvraag.....	10
6.1	Samenvatting aanvraag.....	10
6.2	Locatie	10
6.3	Vergunningplichtige handelingen	11
6.4	Meldplichtige handelingen.....	11
6.5	Zorgplicht	12
7	Toetsing aanvraag	13
7.1	Algemeen	13
7.2	Overwegingen	13
7.3	Conclusie toetsing	16
8	Procedure en rechtsbescherming	17
8.1	Procedure.....	17
8.2	Rechtsbescherming	17
9	Mededelingen	18
10	Bijlagen.....	19

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op respectievelijk 17 december 2019 en 6 februari 2020 twee aanvragen ontvangen van NV Waterleiding Maatschappij Limburg (hierna: WML), Limburglaan 25, 6229 GA Maastricht, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

Beide aanvragen met OLO-nummers 4840435 en 4937335 (zaaknummers respectievelijk 2020-Z53 en 2020-Z1188) betreffen het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten:

- het saneren van een deel van een waterleidingnet (verwijderen, aanleggen en behouden van waterleidingen) op diverse locaties in Blitterswijck (gemeente Venray), in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkeringen Dijkkring 62 en Dijkkring 63, en
- het kruisen van drie primaire oppervlaktewateren, te weten Bolt, Van Smallenbroek en Wolterskamp,

waarvoor op grond van de Waterwet en/of verordening van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg een vergunning is vereist.

Voor meer uitleg over de inhoud van beide aanvragen, zie hoofdstuk 6 van deze vergunning.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan NV Waterleiding Maatschappij Limburg, Limburglaan 25, 6229 GA Maastricht, voor:
 - het verwijderen van een asbestcement waterleiding nabij de Veerweg (ongenummerd) en de Ooijenseweg (ongenummerd) te Blitterswijck (gemeente Venray), in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering Dijkkring 62 en 63, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering);
 - het aanleggen en behouden van een waterleiding type:
 - * nodulair gietijzer (DN100 NGIJ C40), en
 - * nodulair gietijzer (DN250 NGIJ C40), en
 - * PVC (40PVC PN16),nabij de Veerweg (ongenummerd) en de Ooijenseweg (ongenummerd) te Blitterswijck (gemeente Venray), in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire

- waterkeringen Dijkkring 62 en Dijkkring 63, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering);
- het kruisen van drie primaire oppervlaktewateren, te weten:
 - * Bolt, nabij Boltweg (ongenummerd), en
 - * Van Smallenbroek, nabij Dellekamp (ongenummerd), en
 - * Wolterskamp, nabij Veerweg (ongenummerd),waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.6 Uitvoeringsregel kabels en leidingen onder of langs een oppervlaktewater;
 - b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
 - c. het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie 27-12-2016 (bijlage 1) en het tijdelijk meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie 17-12-2018 (bijlage 2) deel uit te laten maken van de vergunning;
 - d. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - tekening al_3185_veerweg_bl_1_a.pdf (bijlage 3);
 - tekening al_3185_veerweg_bl_2_a.pdf (bijlage 4);
 - tekening al_3185_veerweg_bl_3.pdf (bijlage 5);
 - tekening al_3185_veerweg_bl_4.pdf (bijlage 6);
 - tekening al_3185_veerweg_bl_5.pdf (bijlage 7);
 - tekening al_3185_veerweg_bl_6.pdf (bijlage 8);
 - tekening al_3185_veerweg_bl_7_a.pdf (bijlage 9);
 - tekening al_3185_veerweg_bl_8.pdf (bijlage 10);
 - tekening al_3185_veerweg_bl_9.pdf (bijlage 11);
 - tekening al_3185_veerweg_bl_11.pdf (bijlage 12).

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

F.C.K.M. Janissen BBA
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen direct worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits de wijziging(en):

1. niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de tekeningen bij dit besluit:
 - tekening al_3185_veerweg_bl_1_a.pdf;
 - tekening al_3185_veerweg_bl_2_a.pdf;
 - tekening al_3185_veerweg_bl_3.pdf;
 - tekening al_3185_veerweg_bl_4.pdf;
 - tekening al_3185_veerweg_bl_5.pdf;
 - tekening al_3185_veerweg_bl_6.pdf;
 - tekening al_3185_veerweg_bl_7_a.pdf;
 - tekening al_3185_veerweg_bl_8.pdf;
 - tekening al_3185_veerweg_bl_9.pdf;
 - tekening al_3185_veerweg_bl_11.pdf. (zie bijlagen 3 t/m 12).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
7. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning. De revisietekening dient aangeleverd te worden in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De revisie dient te worden uitgevoerd conform het tijdelijk

meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden waterkeringen, versie 1.0, d.d. 17-12-2018 (bijlage 2) en het Objectenhandboek Waterschap Limburg (bijlage 1) van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. De gegevens kunnen verstuurd worden naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 88 90 100 of via 'Meldpunt Water' 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen, het terrein en de waterkering ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

Voorschrift 9

Waterkeringen algemeen

1. De te verwijderen asbestcement leiding moet volledig worden verwijderd.
2. Er mogen geen holle ruimten ontstaan / worden aangebracht in de zoneringen van de waterkering.
3. De werken moeten zodanig worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.
4. Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het gereedkomen van de werken of onderdelen daarvan, waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld met een daartoe geschikte, in lagen van maximaal 0,30 meter aan te brengen grond. Elke laag moet afzonderlijk verdicht worden.
5. De uitkomende grond moet zodanig worden teruggelegd dat de oorspronkelijke laagvolgorde is hersteld.

6. De bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig hersteld worden, goed aansluitend op de bestaande bekleding/verharding.
7. Opgenomen graszoden moeten worden teruggelegd. Bij het ontbreken van geschikte graszoden moet de waterkering worden ingezaaid met een soortenrijk graszaadmengsel (D1-mengsel, inzaaidichtheid ca. 40 kg per hectare), zodat een erosie bestendige grasmant ontstaat. Indien de grasmant zich op een of meerdere locaties binnen het eerste jaar na aanleg niet goed ontwikkelt, dienen deze locaties op aanwijzing van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te worden doorgezaaid.
8. De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.
9. Tijdens de werkzaamheden moet het verkeer over de wegen op de waterkering zodanig kunnen plaatsvinden, dat beschadiging van bermen en taluds wordt voorkomen.
10. Bij een weersverwachting van langdurige vorst of langdurige regen, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in/bij waterkeringen.
11. Alle nazakkingen of zettingen die door het werk ontstaan, moeten op aanwijzing van Waterschap Limburg worden hersteld.
12. Het is niet toegestaan grondwater te onttrekken binnen de kern- en beschermingszone van de waterkering.
13. Op de waterkering mag geen (bouw) materiaal en/of grond worden opgeslagen.

Voorschrift 10

Verwijderen bestaande leidingen

1. De eigenaar van de te verwijderen leidingen moet er zorg voor dragen dat door de toegepaste methode geen andere kabels en/of leidingen worden beschadigd.
2. Bij eventuele beschadiging moeten direct zodanige maatregelen worden getroffen dat verdergaande beschadiging wordt voorkomen.
3. De te graven sleuf ten behoeve van de te verwijderen leidingen mag niet dieper en breder worden gemaakt dan strikt noodzakelijk.
4. In geval van een leidingbreuk moeten direct herstelmaatregelen worden getroffen.

Voorschrift 11

Aanleggen leidingen, algemeen

1. De vergunninghouder moet ervoor zorgen dat er materiaal gebruikt wordt en een methode wordt toegepast waardoor geen leidingbreuk kan optreden.
2. De te graven sleuf mag niet dieper en breder worden dan strikt noodzakelijk;
2. Direct na het leggen van de leidingen moet de sleuf worden aangevuld en verdicht met de uitkomende grond, zodanig dat oorspronkelijke laagvolgorde is hersteld.

Voorschrift 12

Kleikist en kwelscherm in Dijkkring 62 (ter hoogte van de Veerweg)

1. De kruising van de waterleiding met waterkering Dijkkring 62, tussen dijpalen 62.038 en 62.039, ter hoogte van RD-coördinaten 205354, Y = 393733 moet worden voorzien van een kleikist in combinatie met een kwelscherm worden aangebracht om de kans op ongewenste kwelstromen te verkleinen.



3. De bij de werkzaamheden uitkomende grond moet zodanig worden teruggebracht dat de oorspronkelijke laagvolgorde is hersteld.
4. Na de uitvoering van de werkzaamheden moet elke laag grond afzonderlijk worden verdicht.
5. Met betrekking tot de constructie en de uitvoering van de werken, de kleikist en het kwelscherm moet worden voldaan aan de van toepassing zijnde eisen en richtlijnen voorgeschreven en omschreven in NEN 3650, NEN 3651 en NPR 3659, zoals die gelden op het moment dat deze vergunning is verleend.

Voorschrift 13

Kruisen primair oppervlaktewater Wolterskamp

1. De leidingkruising met primair oppervlaktewater Wolterskamp (nabij de Veerweg) moet op minimaal 1 meter onder de in de legger opgenomen bodemhoogte van het oppervlaktewater, de taluds, de onderhoudstrook en het maaiveld worden gelegd.

6 Aanvraag

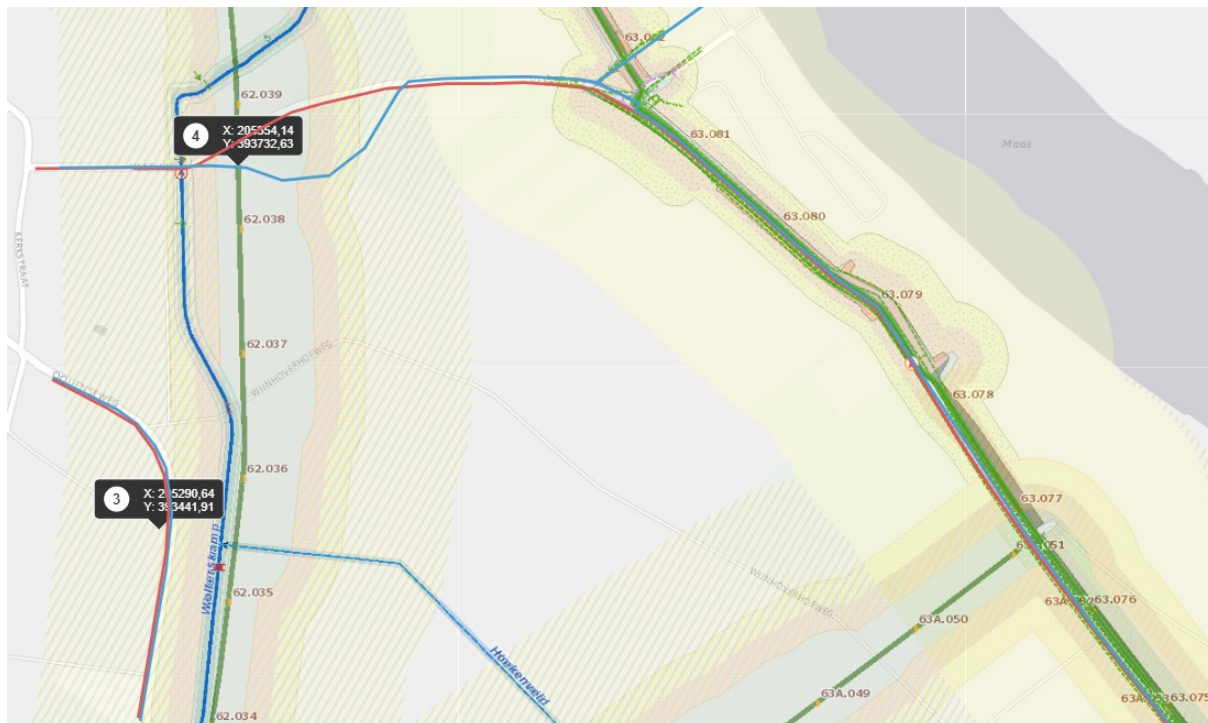
6.1 Samenvatting aanvraag

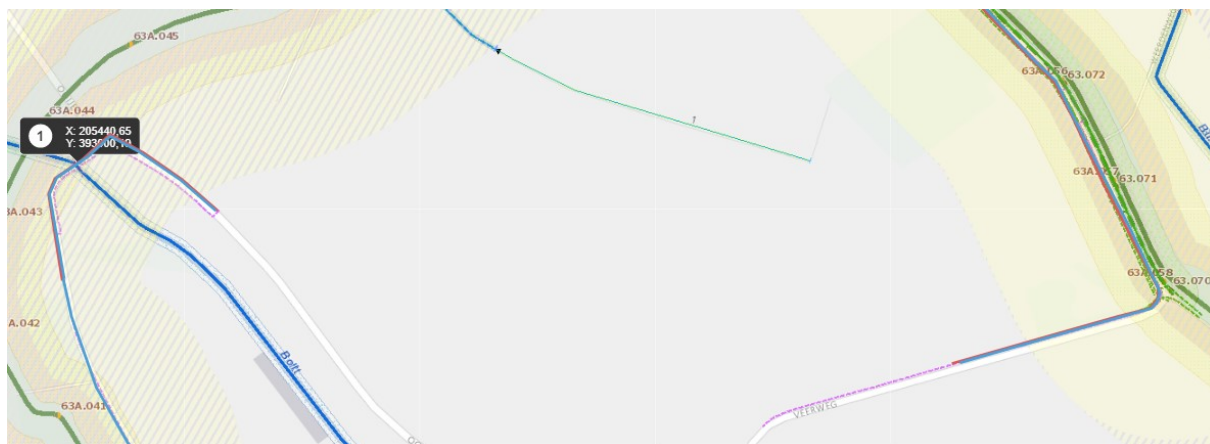
NV Waterleiding Maatschappij Limburg (hierna: WML), Limburglaan 25, 6229 GA Maastricht is voornemens om een deel van het waterleidingnet bestaande uit asbestcement waterleidingen te vervangen door nodulair gietijzeren waterleidingen (type DN250 NGIJ 40 en DN100 NGIJ C40) en PVC waterleidingen (type 40PVC PN16) op diverse locaties in Blitterswijck, gemeente Venray. De werkzaamheden vinden plaats in de kernzone, buitenbeschermingszone, de beschermingszone en het profiel van vrije ruimte van Dijkkring 62 en 63. De bedrijfsdruk op de waterleiding bedraagt ten hoogste 3 bar.

Het verwijderen en aanleggen van de leidingen zal geheel middels open ontgraving worden gerealiseerd. De leidingen worden op circa 1 meter onder maaiveld aangelegd.

6.2 Locatie

De aangevraagde werkzaamheden worden verricht in Blitterswijck, gemeente Venray. Op onderstaande kaarten zijn de locaties weergegeven. De ingetekende rode lijnen zijn de te verwijderen waterleidingen, de blauwe lijnen zijn de nieuw aan te leggen waterleidingen.





Waterkeringen Dijkkring 62 en 63 liggen ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Venray en zijn als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Ter plaatse van de aangevraagde werken variëren de kernzone, beschermingszone, de buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte in maatvoering.

6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Vergunning wordt gevraagd voor de volgende in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkeringen Dijkkring 62 en 63 aan de Veerweg (ongenummerd) en de Ooijenseweg (ongenummerd) te Blitterswijk uit te voeren werkzaamheden:

- het vervangen (verwijderen, aanleggen en behouden) van een waterleiding.

Ingevolge de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het verwijderen van een bestaande asbestcement leiding in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering (Uitvoeringsregel 2.15 Leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkeringen);
- het aanleggen en behouden van een nodulair gietijzeren leiding en PVC leiding in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering (Uitvoeringsregel 2.15 Leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkeringen).

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg is bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

6.4 Meldplichtige handelingen

Op de aangevraagde activiteiten zijn meerdere uitvoeringsregels van het waterschap van toepassing; er gelden algemene regels (meldplicht) en vergunningplicht. Artikel 3.4 van de Keur Waterschap Limburg 2019 geeft aan dat wanneer één onderdeel van een (samengestelde) handeling vergunningplichtig is, alle activiteiten in één vergunningaanvraag kunnen worden gecombineerd. In dit geval heeft de aanvrager de aangevraagde activiteiten en werken als één geheel ingediend.

Op alle aangevraagde activiteiten en werken wordt in één besluit beschikt.

De aanvraag betreft tevens het kruisen van drie primaire oppervlaktewateren:

- primair oppervlaktewater Bolt wordt over de duiker gekruist ter hoogte van de Boltweg (ongenummerd),
- primair oppervlaktewater Van Smallenbroek wordt over de duiker gekruist ter hoogte van Dellekamp (ongenummerd),
- primair oppervlaktewater Wolterskamp wordt gekruist middels een zinker in open ontgraving nabij Veerweg (ongenummerd).

Voor de kruising met primair oppervlaktewater Wolterskamp heeft de aanvrager op 17 december 2019 een separate vergunningaanvraag ingediend bij het waterschap. Deze aanvraag heeft zaaknummer 2020-Z53 gekregen. Ten behoeve van het overzicht is deze aanvraag gecombineerd met de aanvraag 2020-Z1188 in die zin dat beide vergunningen zijn opgenomen in één gecombineerd document.

6.5 Zorgplicht

Op het aanleggen van een leiding (max. 10 bar bedrijfsdruk) in het profiel van vrije ruimte en in de buitenbeschermingszone is de algemene en specifieke zorgplicht van toepassing.

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

In aanvulling op de algemene zorgplicht geldt de volgende specifieke zorgplicht:

Specifieke zorgplicht

Op grond van § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkeringen) houdt de zorgplicht in elk geval in dat:

- het aanleggen van de leiding op een zodanige wijze plaatsvindt dat het functioneren van de waterkering zo min mogelijk wordt geschaad;
- de initiatiefnemer er rekening mee houdt dat tijdens de uitvoering van het werk een hoge rivierwaterstand op kan treden.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de zorgplicht wordt voldaan.

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019; en
- de van toepassing zijnde beleids- en uitvoeringsregels behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019, te weten: Uitvoeringsregel § 2.15 leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering).

Toetsing waterkeringen

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en

werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

De aangevraagde vergunningplichtige werken worden uitgevoerd in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering Dijkkring 62 en 63. De aanvraag betreft het vervangen van een asbestcement waterleiding door drie typen waterleiding:

- een nodulair gietijzeren waterleiding type DN100, NGIJ C40,
- een nodulair gietijzeren waterleiding type DN250, NGIJ C40,
- een PVC waterleiding type 40PVC PN16.

De bedrijfsdruk bedraagt maximaal 3 bar. De verwijdering en aanleg vindt geheel plaats middels open ontgraving.

In het bijzonder is getoetst aan:

Aanleggen van werken in het profiel van vrije ruimte van de waterkering / dijkreconstructie:

Het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering is bedoeld voor het reserveren van ruimte met het oog op het kunnen uitvoeren van toekomstige aanpassingen aan de waterkering. Deze aanpassingen kunnen noodzakelijk zijn als gevolg van aangepaste veiligheidsnormeringen die hun basis vinden in aangepaste klimaatscenario's.

Waterschap Limburg is in 2016 in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) begonnen met het inplannen van een aantal dijkversterkingstrajecten in Noord- en Midden-Limburg. De dimensionering van deze waterkeringen is gebaseerd op de huidige veiligheidsnormen. Dit betekent in de praktijk dat de genoemde waterkering niet op korte of middellange termijn zullen worden aangepast. Bovendien geldt dat bij toekomstige aanpassingen van de waterkeringen de waterleidingen nauwelijks een obstakel vormen voor de werkzaamheden.

Kerende hoogte, stabiliteit en graafwerkzaamheden

De aangevraagde vergunningplichtige werken en activiteiten bestaan uit het vervangen van een waterleiding. Door de aangevraagde werkzaamheden wijzigt het profiel van de waterkering niet. Er ontstaan geen negatieve effecten op de kerende hoogte of stabiliteit van de waterkering. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van het herstel van eventuele nazakkingen van de leidingsleuf en het herstel van de oorspronkelijke laagvolgorde.

Wijziging kwelweglengte en kans op piping

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat als gevolg van het verwijderen van de bestaande leiding en de aanleg van de nieuwe leiding geen holle ruimten mogen ontstaan in de zoneringen van de waterkering. Tevens is de verplichting opgenomen om de dijk kruising ter hoogte van de Veerweg uit te voeren met een kleikist en kwelscherm. Door op deze manier de waterleiding aan te leggen wijzigt de kwelweglengte niet en neemt de kans op piping niet toe.

Behoud en herstel van erosiebestendige dijkbekleding

De werkzaamheden worden uitgevoerd in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van de waterkering. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen ter waarborging van de erosiebestendigheid en/of het herstel van de erosiebestendige bekleding van de waterkeringen.

Door het waterschap uit te voeren onderhoud en inspectie

De waterleiding ligt volledig onder maaiveld. De leiding vormt daarmee geen obstakel bij de uitvoering van onderhoud en inspectie van de waterkering.

Hoogwaterseizoen en uitvoeringsperiode

In de periode tussen 15 oktober en 15 maart bestaat het grootste risico op hoog water in de Maas. Om die reden kan het waterschap niet zonder meer werkzaamheden in deze periode toestaan in en nabij waterkeringen. De uitvoering van de aangevraagde verwijdering van de asbestcement waterleiding en het plaatsen van de nieuwe waterleidingen kennen een dusdanig korte uitvoeringsperiode dat er geen noodzaak bestaat voorschriften op te nemen die borgen dat de werkzaamheden buiten het hoogwaterseizoen moeten worden uitgevoerd.

Staat van onderhoud van vergund object

Ten aanzien van de staat van onderhoud van de waterleiding zijn in de vergunningvoorschriften eisen gesteld. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderhoud aan het vergunde object.

Verwijderbaarheid van het vergunde object

Ten aanzien van de verwijderbaarheid van de waterleiding zijn voorschriften gesteld. Zie ook 'Aanleggen van werken in het profiel van vrije ruimte'.

Buiten gebruik stellen van object

In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de waterleiding, indien deze zijn functie heeft verloren, door of namens de vergunninghouder geheel wordt verwijderd.

NEN3650 (Eisen voor buisleidingsystemen) en NEN3651 (Aanvullende eisen voor buisleidingen in of nabij belangrijke waterstaatswerken)

De hierboven genoemde NEN-normen bevatten veiligheidseisen ten aanzien van het ontwerp, de aanleg, de bedrijfsvoering en de bedrijfsbeëindiging van buisleidingsystemen. VHW Engineering heeft namens WML sterkteberekeningen uitgevoerd en de bijbehorende veiligheidszones bepaald voor de aan te leggen waterleidingen in de zoneringen van de waterkeringen.

Uit de keuze voor type en materiaal van de leidingen blijkt dat deze in de kernzones van de waterkeringen meer dan 20% sterker zijn dan de aangesloten leidingdelen. Hiermee wordt conform paragraaf 6.6 van de NEN3651:2012 ruimschoots voldaan aan de eis dat dit leidingdeel ten minste 20% sterker moet zijn dan de leiding buiten de waterkering. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde eisen voor sterkte en stijfheid en aan de eis voor relatieve sterkte. Tevens is de leiding in de kernzone van de waterkering 62 ter hoogte van de Veerweg voorzien van een kleikist met kwelscherm. Met de berekeningen is aangetoond dat de aangevraagde werken voldoen aan het gestelde in de vigerende NEN 3650/3651-serie. Hiermee zijn de risico's voor de waterveiligheid aanvaardbaar.

Kruising met oppervlaktewateren

Een leidingkruising met een oppervlaktewater is vanuit waterstaatkundig oogpunt een relatief eenvoudig en veel voorkomend werk. Het is van belang dat de leidingen op een juiste diepte worden gelegd om te voorkomen dat als gevolg van (onderhouds)werkzaamheden de leidingen worden beschadigd. De aangevraagde kruisingen bestaan uit twee kruisingen over een duiker

heen (kruising met primair oppervlaktewater Bolt en de kruising met Van Smallenbroek). De leidingkruising met primair oppervlaktewater Wolterskamp vindt plaats middels een zinker in open ontgraving. Deze kruising is gebonden aan voorwaarden. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de leidingkruising met Wolterskamp op de juiste wijze wordt uitgevoerd.

7.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 17 december 2019 de aanvraag ontvangen voor het kruisen van primair oppervlaktewater Wolterskamp (aanvraag geregistreerd onder zaaknummer 2020-Z53, OLO-nummer 4840435) en op 6 februari 2020 de aanvraag voor het kruisen van de waterkeringen (aanvraag geregistreerd onder zaaknummer 2020-Z1188, OLO-nummer 4937335).

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft een afschrift van de aanvraag conform artikel 6.15 van de Waterwet doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venray. Deze brief is geregistreerd onder documentnummer 2020-D15292.

Tevens heeft het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg een adviesaanvraag ingediend bij gemeente Venray en geregistreerd onder documentnummer 2020-D14327. Op het adviesverzoek heeft het waterschap geen advies ontvangen.

De aanvrager is op 13 februari 2020 per e-mail (geregistreerd onder nummer 2020-D16669) op de hoogte gesteld van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Awb nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden voor 27 februari 2020 aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende gegevens zijn op 13 februari 2020 bij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ontvangen. Daarmee heeft er geen opschorting van de termijn plaatsgevonden.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen

dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift:

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- gemeente Venray, postbus 500, 5800 AM Venray.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2019-Z1188 en 2020-Z53:

1. Objectenhandboek Waterschap Limburg, versie 27-12-2016 (deze bijlage wordt vanwege de omvang digitaal verzonden);
2. Tijdelijk meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie 17-12-2018 (deze bijlage wordt vanwege de omvang digitaal verzonden);
3. tekening al_3185_veerweg_bl_1_a.pdf;
4. tekening al_3185_veerweg_bl_2_a.pdf;
5. tekening al_3185_veerweg_bl_3.pdf;
6. tekening al_3185_veerweg_bl_4.pdf;
7. tekening al_3185_veerweg_bl_5.pdf;
8. tekening al_3185_veerweg_bl_6.pdf;
9. tekening al_3185_veerweg_bl_7_a.pdf;
10. tekening al_3185_veerweg_bl_8.pdf;
11. tekening al_3185_veerweg_bl_9.pdf;
12. tekening al_3185_veerweg_bl_11.pdf.