

BESLUIT WATERVERGUNNING

Het realiseren en behouden van een productiehal en leidingen in het profiel van vrije ruimte, en een aanberming in de kernzone van primaire waterkering dijktraject 69, nabij dijkpaal 69.060 op de Marinus Dammeweg te Blerick, gemeente Venlo, tevens het bergen en lozen van afstromend hemelwater van verhard oppervlak

Zaaknummer: 2021-Z2333

Datum: 5 mei 2021



Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	4
5	Voorschriften.....	5
6	Aanvraag.....	9
6.1	Samenvatting aanvraag.....	9
6.2	Locatie	9
6.3	Beschrijving primaire waterkering dijktraject 69	9
6.4	Vergunningplichtige handelingen	9
6.5	Meldingsplichtige handelingen	10
6.6	Zorgplicht	10
6.7	Overige wet- en regelgeving, Rijkswaterstaat	11
7	Toetsing aanvraag	12
7.1	Algemeen	12
7.2	Overwegingen	12
7.4	Conclusie toetsing	17
8	Procedure en rechtsbescherming	18
8.1	Procedure	18
8.2	Rechtsbescherming	18
9	Mededelingen	19
10	Bijlagen	20

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 12 maart 2021 een aanvraag ontvangen van 2.0 Architecten B.V. Kazernestraat 17, 5928 NL Venlo namens Leolux Meubelfabriek B.V. (hierna: Leolux), Kazernestraat 15, 5928 NL Venlo, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het te Blerick realiseren van een bedrijfsuitbreiding bestaande uit een productiehal, bestrating, een aanberming en diverse kabels en leidingen op de Marinus Dammeweg 42 in de zoneringen van primaire waterkering dijktraject 69. Voor (het realiseren van) een bouwwerk en diverse gerelateerde werken in de zoneringen van een primaire waterkering is op grond van de Waterwet en/of verordening van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg een vergunning vereist. Het aanleggen van bestrating in de beschermingszone van een waterkering en het aanleggen van kabels in het profiel van vrije ruimte van een waterkering betreffen meldingsplichtige handelingen, zie paragraaf 6.5.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Leolux Meubelfabriek B.V., Kazernestraat 15, 5928 NL Venlo, voor:
 - het realiseren van een productiehal op de Marinus Dammeweg 42 te Blerick (gemeente Venlo), in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 69 nabij dijkpaal 69.061, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.5 Uitvoeringsregel bouwwerken (waterkering),
 - het middels open ontgraving aanleggen en behouden van leidingen (riool-, hemelwater- en waterleiding) op de locatie Marinus Dammeweg 42 te Blerick (gemeente Venlo), in het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering dijktraject 69, nabij dijkpaal 69.061, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering),
 - het aanbrengen van een aanberming (ophoging) op de locatie Marinus Dammeweg 42 te Blerick (gemeente Venlo), in de kernzone van de primaire waterkering dijktraject 69, nabij

- dijkpaal 69.061, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.13 Uitvoeringsregel ophogen (waterkering),
- het lozen van afstromend hemelwater vanaf nieuw verhard oppervlak (het bedrijfspand en bestratingen), waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.11 Uitvoeringsregel lozen van hemelwater afkomstig van verhard oppervlak, en
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
- c. het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (bijlage 1) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020 (bijlage 2) deel uit te laten maken van de vergunning;
- d. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
- projecttekening 'situatie' dd. 19-04-2021 (documentnummer 2021-D31575, bijlage 3), en
 - projecttekening 'dwarsdoorsnede waterkering' 19-04-2021 (documentnummer 2021-D31577, bijlage 4), en
 - projecttekening 'situatie afschot' 19-04-2021 (documentnummer 2021-D31579, bijlage 5), en
 - projecttekening 20210123_06-100-01 16-04-2021 (documentnummer 2021-D31581, bijlage 6), en
 - projecttekening 20210123_06-100-02 16-04-2021 (documentnummer 2021-D31582, bijlage 7), en
 - projecttekening 20210123_06-100-03 16-04-2021 (documentnummer 2021-D31583, bijlage 8), en
 - 20210123_R01E Uitgangspunten Constructief Ontwerp 16-04-2021 (documentnummer 2021-D31588, bijlage 9), en
 - 20210123_R02A Gewichts- en Stabiliteitsberekening 16-04-2021 (documentnummer 2021-D31590, bijlage 10), en
 - Ontwerp hemelwater- en vuilwater afvoeren fase 4B, versie C, 19-04-2021 (documentnummer 2021-D31591, bijlage 11).

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat (een kopie van) deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen direct worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits de wijziging(en):

1. niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de volgende documenten bij dit besluit:
 - projecttekening 'situatie' dd. 19-04-2021 (documentnummer 2021-D31575, bijlage 3), en
 - projecttekening 'dwarsdoorsnede waterkering' 19-04-2021 (documentnummer 2021-D31577, bijlage 4), en
 - projecttekening 'situatie afschot' 19-04-2021 (documentnummer 2021-D31579, bijlage 5), en
 - projecttekening 20210123_06-100-01 16-04-2021 (documentnummer 2021-D31581, bijlage 6), en
 - projecttekening 20210123_06-100-02 16-04-2021 (documentnummer 2021-D31582, bijlage 7), en
 - projecttekening 20210123_06-100-03 16-04-2021 (documentnummer 2021-D31583, bijlage 8), en
 - 20210123_R01E Uitgangspunten Constructief Ontwerp 16-04-2021 (documentnummer 2021-D31588, bijlage 9), en
 - 20210123_R02A Gewichts- en Stabiliteitsberekening 16-04-2021 (documentnummer 2021-D31590, bijlage 10), en
 - Ontwerp hemelwater- en vuilwater afvoeren fase 4B, versie C, 19-04-2021 (documentnummer 2021-D31591, bijlage 11).
2. De vergunninghouder zorgt ervoor dat het waterschap geen belemmeringen ondervindt tijdens de uitvoering van (onderhouds)werkzaamheden aan de waterkering.
3. De te gebruiken materialen mogen niet schadelijk zijn voor de instandhouding van het waterstaatswerk.
4. Afval en bouwafval in welke vorm dan ook mogen in geen geval op of nabij het waterstaatswerk alsmede in het water worden achtergelaten.
5. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
6. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
7. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.

8. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
9. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
10. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning. De revisietekening dient aangeleverd te worden in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De revisietekening dient te worden uitgevoerd conform bijlagen 1 en 2 van deze vergunning. De revisiegegevens moeten verstuurd worden naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 8890100 of via 'Meldpunt Water' 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen, het terrein en de waterkering ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

Voorschrift 9

Werkzaamheden en (bouw)werken nabij de waterkering

1. De fundering en het bouwwerk moeten zodanig worden aangelegd en behouden dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.
2. Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het gereedkomen van (onderdelen van) de werken waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld.

3. Eventuele nazakkingen of zettingen die door de werken zijn ontstaan, moeten worden hersteld.
4. Het is niet toegestaan een grondwateronttrekking uit te voeren binnen de kernzone, beschermingszone en het profiel van vrije ruimte van de waterkering.
5. Het bouwwerk moet met de onderzijde van de fundering zettingsvrij worden aangelegd.
6. Heipalen en/of funderingspalen met een verzwaarde voet en/of heiwerkzaamheden mogen niet worden toegepast / worden uitgevoerd.

Voorschrift 10

Kabels en leidingen

1. De kabels en leidingen ten behoeve van het bouwwerk moeten vanuit de straatzijde (de Marinus Dammeweg) worden aangelegd.
2. Behoudens de hemelwaterafvoerleiding vanuit de verharding tussen het bouwwerk en de waterkering, mogen er geen leidingen worden gelegd of gewijzigd in de kernzone en de beschermingszone van de waterkering.

Voorschrift 11

Aanberming (ophoging)

1. De aanberming moet worden voorzien van een erosiebestendige grasmat.
2. De aanberming moet zodanig aansluiten op het omliggende terrein dat de taludhelling ten minste 1:3 bedraagt.

Voorschrift 12

Aanleg verhardingen (straten en parkeerplaatsen)

1. De verhardingen moeten zodanig worden aangelegd dat de afwatering van de waterkering niet gehinderd wordt en er geen vernatting van de teen van de waterkering kan optreden.
2. Het afschot van de afwatering van de bestrating tussen het nieuwe gebouw en de waterkering mag niet richting de waterkering lopen.

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

Leolux is voornemens om een bedrijfsuitbreiding bestaande uit een productiehal, bestrating, een aanberming en diverse kabels en leidingen te realiseren aan de Marinus Dammeweg 42 te Blerick. De locatie ligt in de zoneringen van primaire waterkering dijktraject 69, specifiek in het profiel van vrije ruimte, de beschermingszone en de buitenbeschermingszone van de waterkering. De aanberming (ophoging) wordt gerealiseerd in de kernzone van de waterkering.

6.2 Locatie

De werkzaamheden worden verricht op de Marinus Dammeweg te Blerick, gemeente Venlo, ter plaatse van dijkpaal 69.061. In het RD-coördinatenstelsel bevindt de locatie zich (ordegrootte) op coördinaat: X = 208842 en Y = 377176.



6.3 Beschrijving primaire waterkering dijktraject 69

Waterkering dijktraject 69 ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Venlo en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Ter plaatse van de aangevraagde activiteiten variëren de kernzone, de beschermingszone, de buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte (horizontaal beschouwd) in maatvoering. Dijktraject 69 bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een regulier dijklichaam. De kruinhoogte van de waterkering bedraagt op die locatie 19,0 meter +NAP, de teenhoogte bedraagt 17,65 meter +NAP.

6.4 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Op grond van de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het lozen van afstromend hemelwater vanaf nieuw verhard oppervlak (§ 1.11 Uitvoeringsregel lozen van hemelwater afkomstig van verhard oppervlak), en
- het realiseren van een bouwwerk in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 69 (§ 2.5 Uitvoeringsregel bouwwerken (waterkering)), en
- het aanbrengen van een aanberming (ophoging) in de kernzone van de primaire waterkering dijktraject 69 (§ 2.13 Uitvoeringsregel ophogen (waterkering)),
- het realiseren van leidingen in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 69 (§ 2.15 Uitvoeringsregel met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering)).

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg is bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

6.5 Meldingsplichtige handelingen

Op de aangevraagde activiteiten zijn meerdere uitvoeringsregels van toepassing; er gelden algemene regels (meldingsplicht), vergunningplicht en zorgplicht. Artikel 3.4 van de Keur Waterschap Limburg 2019 geeft aan dat wanneer één onderdeel van een (samengestelde) handeling vergunningplichtig is, alle activiteiten in één vergunningaanvraag kunnen worden gecombineerd. In dit geval heeft de aanvrager de aangevraagde activiteiten en werken als één geheel ingediend. Op alle aangevraagde activiteiten en werken wordt in onderhavig besluit beschikt.

Het aanleggen van kabels in het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering is een meldingsplichtige handeling; deze activiteit valt onder de algemene regel 'Kabels (waterkering)'. Het deel van de vergunningaanvraag dat verband houdt met deze activiteit is beschouwd als melding op grond van de algemene regel 'Kabels' zoals opgenomen in paragraaf 2.16.4 als onderdeel van § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering). De voorschriften uit deze algemene regel zijn, voor zover van toepassing, overgenomen in hoofdstuk 5 van deze vergunning.

Het aanleggen van bestrating (wegen en parkeerplaatsen) in de beschermingszone van een waterkering betreft eveneens een meldingsplichtige handeling; deze activiteit valt onder de algemene regel 'aanleggen en verwijderen van verharding (waterkering)'. Het deel van de vergunningaanvraag dat verband houdt met deze activiteit is beschouwd als melding op grond van de algemene regel 'aanleggen en verwijderen van verharding (waterkering)' zoals opgenomen in paragraaf 2.11.4 van die uitvoeringsregel 'aanleggen en verwijderen van verharding (waterkering)'. De bepalingen uit deze algemene regel zijn, voor zover van toepassing, overgenomen in de voorschriften in hoofdstuk 5 van deze vergunning.

6.6 Zorgplicht

Op het aanleggen van werken in de zoneringen van een primaire waterkering is de algemene en specifieke zorgplicht van toepassing.

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een

meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in en nabij waterstaatswerken in beheer bij Waterschap Limburg voor zover deze in de eerder genoemde zones en gebieden plaatsvinden.

Specifieke zorgplicht

In aanvulling op de algemene zorgplicht geldt tevens de specifieke zorgplicht voor:

- het lozen van afstromend hemelwater vanaf nieuw verhard oppervlak (§ 1.11 Uitvoeringsregel lozen van hemelwater afkomstig van verhard oppervlak), en
- het realiseren van een bouwwerk in het profiel van vrije ruimte en de buitenbeschermingszone van een primaire waterkering (§ 2.5 Uitvoeringsregel bouwwerken (waterkering)), en
- het realiseren van een oprit en parkeerplaatsen in de buitenbeschermingszone van een primaire waterkering (§ 2.11 Uitvoeringsregel verhardingen (waterkering)), en
- het realiseren van een ophoging in de beschermingszone van een primaire waterkering (§ 2.13 Uitvoeringsregel ophoging (waterkering)), en
- het realiseren van leidingen in het profiel van vrije ruimte en de buitenbeschermingszone van een primaire waterkering (§ 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering)), en
- het realiseren van kabels in het profiel van vrije ruimte en de buitenbeschermingszone van een primaire waterkering (§ 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering)).

De voorschriften in hoofdstuk 5 van deze vergunning dekken de bepalingen uit de hierboven genoemde specifieke zorgplichten.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de algemene en specifieke zorgplichten wordt voldaan.

6.7 Overige wet- en regelgeving, Rijkswaterstaat

De locatie ligt in een gebied waarvoor tevens Rijkswaterstaat (RWS) bevoegd gezag is. Specifiek betreft het een gebied waarop artikel 2a van de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken (Wbr) van toepassing is. Vanuit rivierkundig oogpunt acht RWS deze gebieden minder van belang. Er geldt daarom vanuit de bevoegdheden van Rijkswaterstaat geen vergunning- of meldingsplicht voor de aangevraagde werken en werkzaamheden.

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteiten van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat een vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de van toepassing zijnde beleidsregels om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019, en
- § 1.11 Uitvoeringsregel lozen van hemelwater afkomstig van verhard oppervlak
- § 2.5 Uitvoeringsregel bouwwerken (waterkering), en
- § 2.13 Uitvoeringsregel ophogen (waterkering), en
- § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering), en
- § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering), en
- beleidsregel 10 Lozen van hemelwater afkomstig van verhard oppervlak, en
- beleidsregel 16 Aanleggen of uitbreiden van een bouwwerk binnen het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering, en
- beleidsregel 23 Aanbrengen van een ophoging binnen de kernzone van een waterkering, en
- Beheerplan waterkeringen 2017-2022.

Toetsing waterkeringen, algemeen

Waterschap Limburg is terughoudend in het toestaan van bouwwerken op, in of nabij waterkeringen. Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het plaatsen en hebben van bouwwerken in de kernzone, beschermingszone, profiel van vrije ruimte en onderkelderde bouwwerken in de buitenbeschermingszone van een waterkering is het van belang dat de waterkerende functie (de stabiliteit en de kerende hoogte) van de waterkering gewaarborgd blijven. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning vormen deze criteria de belangrijkste uitgangspunten.

Daarnaast mogen het beheer en onderhoud van de waterkering niet worden belemmerd en moeten eventuele toekomstige versterkingen van de waterkering zonder obstakels uitgevoerd kunnen worden. Ten slotte is functieverweving, waarbij een bouwwerk onderdeel uitmaakt van de waterkering en daarmee ook een waterkerende functie krijgt, niet toegestaan.

Toetsing waterkering, specifiek

Waterkering dijktraject 69 ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Venlo en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Dijktraject 69 bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een regulier dijklichaam met een kruinhoogte van 19,0 meter +NAP. Het bouwwerk wordt gerealiseerd in de beschermingszone, buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte van de waterkering. De ophoging (aanberming) wordt gerealiseerd in de kernzone van de waterkering.

De bestaande maaiveldhoogte bedraagt op de locatie van de aangevraagde activiteiten circa 17,65 meter +NAP en wordt deels opgehoogd naar het gebouwpeil van 18,55 meter +NAP. De fundering wordt aangelegd middels mortelschroefpalen (avegaarpalen) waarbij het paalpuntniveau 12,50 meter +NAP bedraagt.

Bouwwerk in het profiel van vrije ruimte van de waterkering dijktraject 69

Het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering is een gereserveerde ruimte met het oog op het kunnen uitvoeren van toekomstige aanpassingen aan de waterkering. Deze aanpassingen kunnen noodzakelijk zijn als gevolg van aangepaste veiligheidsnormeringen die hun basis vinden in aangepaste klimaatscenario's.

Waterschap Limburg is in 2016 in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) begonnen met het inplannen van een aantal dijkversterkingstrajecten in Noord en Midden Limburg. De dimensionering van deze dijkversterkingen is gebaseerd op de nu geldende veiligheidsnormen. Voor waterkering dijktraject 69 heeft het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg nog geen besluit genomen op welke wijze en wanneer deze gereconstrueerd moet worden. De plannen hieromtrent worden op dit moment uitgewerkt.

In het algemeen geldt dat de aanwezigheid van een bouwwerk binnen het profiel van vrije ruimte beperkingen met zich kan meebrengen voor toekomstige dijkreconstructies. De aangevraagde vergunningplichtige werken worden aangelegd in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 69. Aangezien de bestaande bouwwerken op de Marinus Dammeweg en de Rudolf Dieselweg maatgevend zijn voor de toekomstige reconstructie van de waterkering ter plaatse, worden de toekomstige mogelijkheden tot aanpassing van de waterkering niet beperkt als gevolg van de aanwezigheid van het aangevraagde bouwwerk.

De vergunninghouder dient er rekening mee te houden dat, indien de waterkering in de toekomst moet worden aangepast aan de geldende veiligheidsnormen, de kans bestaat dat het binnentalud van de waterkering richting de productiehal wordt verplaatst.

Kerende hoogte van de waterkering

Er worden, behalve de aan te brengen aanberming, geen activiteiten uitgevoerd, werken aangelegd of werken verwijderd in de kernzone van de waterkering. Hiermee wordt de kerende hoogte van de waterkering niet aangetast.

A. Stabiliteit van de waterkering, ontgravingen

Ontgravingen in de zoneringen van een waterkering kunnen de stabiliteit van de waterkering negatief beïnvloeden. Hierbij geldt het uitgangspunt dat de ontgravingen niet tot stabiliteitsverlies van de waterkering mogen leiden.

Er wordt ten behoeve van de aanleg van (de fundering van) het bouwwerk niet ontgraven. De funderingen van het bouwwerk worden middels mortelschroefpalen gerealiseerd waarbij de onderzijden van de palen een diepte van 12,50 meter +NAP bereiken. Bij het plaatsen van mortelschroefpalen boort een holle boor een gat. Wanneer de boor een dragende grondlaag bereikt wordt betonmortel naar beneden gepompt en de boor tegelijkertijd teruggetrokken. Vervolgens wordt in het beton een wapeningskorf geplaatst. Het plaatsen van mortelschroefpalen is in tegenstelling tot het plaatsen van heipalen een trillingsvrije activiteit.

Op verzoek van het waterschap heeft de aanvrager een onderbouwend rapport (20210123_R02A Gewichts- en Stabiliteitsberekening 16-04-2021 (documentnummer 2021-D31590, bijlage 10) bij de aanvraag gevoegd, zie D. Conclusie stabiliteit van de waterkering.

B. Stabiliteit van de waterkering, realisatie bouwwerk

(De aanleg van) een bouwwerk in de zoneringen van een waterkering kan de stabiliteit van de waterkering negatief beïnvloeden. Het uitgangspunt hierbij is dat de aanleg, de aanwezigheid en het bezwijken van het bouwwerk niet tot stabiliteitsverlies van de waterkering mogen leiden, zie D. Conclusie stabiliteit van de waterkering.

C. Stabiliteit van de waterkering, aanleg leidingen

De kabels en leidingen worden vanaf de Marinus Dammeweg aangelegd en liggen, behoudens één hemelwaterafvoerleiding (HWA) in de buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte van de waterkering. Deze HWA ligt aan de noordoostzijde van de te realiseren hal en ligt ook in de beschermingszone van de waterkering. Deze HWA voert hemelwater af van het achterliggende terrein naar de bergingsvijver aan de voorzijde van het terrein. In vergunningvoorschriften is geborgd dat er geen kabels en leidingen (behalve de HWA) in de kernzone en beschermingszone van de waterkering mogen worden aangelegd.

D. Conclusie stabiliteit van de waterkering

De mortelschroefpalen worden tot 12,5 meter +NAP aangelegd, het maaiveld buitendijks ligt op (gemiddeld) 14,36 meter +NAP. De kortste afstand van de nieuwbouw tot de waterkering bedraagt 6,9 meter. De belasting van het te realiseren gebouw wordt op 1,86 meter onder maaiveldhoogte buitendijks afgedragen, waarbij de bepaling van de krachtenafdracht onder een hoek van 45 graden is beschouwd. Geconcludeerd wordt dat de invloed van de funderingen en het gebouw op de stabiliteit van de waterkering gering is. Het gebouw heeft, indien het wordt aangelegd conform de ingediende documenten en funderingsplannen, geen invloed op de stabiliteit van de waterkering. De aan te leggen leidingen worden vanaf de Marinus Dammeweg aangelegd en hebben daarmee geen invloed op de stabiliteit van de waterkering. De kans op piping als gevolg van de aanwezigheid van de leidingen neemt niet toe.

Geconcludeerd wordt dat de risico's van (de realisatie van) de aangevraagde werken voor de stabiliteit van de waterkering aanvaardbaar zijn.

Piping

De aanwezigheid van funderingspalen vergroot de kans op piping door de veroorzaakte verstoring van de grondopbouw. Funderingspalen met een verzwaarde voet zijn niet toegestaan aangezien deze door hun opbouw de grondopbouw aanzienlijk verstoren. Hierdoor kunnen rondom de funderingspalen holle ruimtes ontstaan. Dit is ongewenst.

De fundering van het bouwwerk wordt middels mortelschroefpalen gerealiseerd; er worden geen heipalen toegepast. De toepassing van mortelschroefpalen zorgt ervoor dat de grond minimaal wordt geroerd en dat er trillingsvrij wordt gewerkt. Hiermee neemt de kans op piping als gevolg van de fundering niet toe. Tevens neemt de kans op afname van de stabiliteit van de waterkering niet toe vanwege het uitblijven van trillingen. Er zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de kabels en leidingen ten behoeve van het bouwwerk vanuit de Marinus Dammeweg moeten worden aangelegd.

Door het waterschap uit te voeren onderhoud

Vanwege de afstand van de aangevraagde werken tot de waterkering vormen de aangevraagde werken en werkzaamheden geen obstakel voor het door het waterschap uit te voeren inspectie, beheer en onderhoud aan de waterkering. In voorschriften is geborgd dat de aanberming met een zodanige taludhelling wordt aangelegd dat de onderhoudsmachines hier geen belemmeringen door ervaren.

Hoogwaterseizoen

In de periode tussen 15 oktober en 15 maart bestaat een verhoogd risico op hoog water in de Maas. Om die reden kunnen in deze periode niet zonder meer werkzaamheden worden toegestaan in en nabij waterkeringen. Aangezien de effecten van (de realisatie van) de aangevraagde werken op de stabiliteit van de waterkering relatief gering zijn en er geen graafwerkzaamheden plaatsvinden in de kernzone van de waterkering, bestaat er geen noodzaak om in de vergunning voorschriften op te nemen die borgen dat de aangevraagde werkzaamheden buiten het hoogwaterseizoen moeten worden uitgevoerd.

Verweving van functies

Waterkeringen, constructies of kunstwerken die in de legger van het waterschap het keren van water als bestemming hebben, hebben primair de functie waterkering. Alle andere vormen van gebruik mogen de primaire waterkerende functie niet schaden. Het aan te leggen bouwwerk betreft een niet

waterkerend object. De werken (behalve de aanberming) worden niet in de kernzone aangelegd en maken daarmee geen deel uit van de waterkering; er is geen sprake van combinatie van functies. Door (de aanleg van) de aangevraagde werken vindt geen verweving van functies plaats en wordt de kerende functie van dijktraject 69 niet negatief beïnvloed.

Afwatering en berging afstromend hemelwater

De aangevraagde werken zijn aangemerkt als nieuw verhard oppervlak zoals omschreven in uitvoeringsregel 1.11 en beleidsregel 10. Hierin is bepaald dat bij realisatie van nieuw verhard oppervlak een dynamische bergings/infiltratievoorziening moet worden gerealiseerd die gebaseerd is op een neerslaggebeurtenis met een herhalingsstijd van 1:100. Dit is afgeleid van een gemiddeld klimaatscenario voor het jaar 2050. Voor Noord- en Midden-Limburg is ten behoeve van de capaciteitsbepaling een buiduur van 24 uur gehanteerd. Dit resulteert in een bergingseis van 100 mm.

De aanvrager geeft aan dat de toename van het dakoppervlak 2900 m² bedraagt en de toename van verhard buitenterrein 2000 m² bedraagt. Op eigen terrein wordt een bergings-/bezinkvijver gerealiseerd met een inhoud van 490 m³. Hiermee is voldoende bergingscapaciteit gecreëerd voor de berging en infiltratie van het afstromende hemelwater van het nieuw te bestraten en te bebouwen perceel. Hiermee wordt voldaan aan de bergingseis zoals opgenomen in uitvoeringsregel 1.11 en beleidsregel 10.

Aanbrengen van een aanberming (ophoging van het maaiveld)

In het algemeen geldt dat de stabiliteit van een waterkering als gevolg van een aanberming negatief kan worden beïnvloed. Dit houdt verband met een gewijzigd afwateringspatroon. Dit kan negatieve gevolgen hebben voor de ophoping van water in bepaalde delen van de waterkering. Er kan in dat geval verweking van delen van de waterkering optreden; dit is ongewenst.

De aanberming wordt aangebracht op het binnentalud van de waterkering en zorgt ervoor dat het hemelwater niet in de kernzone van de waterkering kan ophopen. Daardoor zou verweking en/of verzadiging van het dijklichaam kunnen optreden; dit is ongewenst.

In de vergunning zijn tevens voorschriften opgenomen die borgen dat de aangevraagde bestrating tussen het nieuwe gebouw en de waterkering niet naar de waterkering mag afwateren. Op deze manier kan de afwatering op en nabij de waterkering geen negatieve gevolgen hebben op de stabiliteit van de waterkering en kan er geen afspoeling van grond plaatsvinden. Tevens is in voorschriften geborgd dat de toegankelijkheid van de aanberming voor onderhoudsmaterieel is gewaarborgd.

Behoud en herstel van erosiebestendige dijkbekleding

De kernzone en de erosiebestendige bekleding worden niet geroerd als gevolg van de werkzaamheden, echter de aanberming zorgt ervoor dat de bestaande erosiebestendige grasmat verdwijnt. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat een erosiebestendige grasmat weer wordt aangebracht na het realiseren van de aanberming en te allen tijde kan worden onderhouden door of namens het waterschap.

Buitengebruikstelling van de vergunde werken

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de aangevraagde werken, indien deze hun functie hebben verloren, door of namens de vergunninghouder geheel worden verwijderd.

Staat van onderhoud van de vergunde werken

Ten aanzien van de staat van onderhoud van de werken zijn in de vergunningvoorschriften eisen gesteld. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderhoud aan de vergunde werken.

7.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 12 maart 2021 onder OLO-nummer 5906591 de vergunningaanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2021-Z2333. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft conform artikel 6.15 van de Waterwet op 15 maart 2021 een afschrift van de aanvraag doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo. Deze brief is geregistreerd onder nummer 2021-D22480.

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 15 maart 2021 een adviesaanvraag ingediend bij gemeente Venlo en geregistreerd onder documentnummer 2021-D22481. Op het adviesverzoek heeft het waterschap geen advies ontvangen.

De gemachtigde van de aanvrager is op 19 maart 2021 per e-mail (geregistreerd onder nummer 2021-D23820) op de hoogte gesteld van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Awb nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. Concreet is een alternatief tracé voorgesteld aan de aanvrager met als doel de aanleg van twee mantelbuizen te vermijden. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden uiterlijk 19 april 2021 aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende gegevens zijn op 19 april 2021 door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ontvangen en geregistreerd onder 2021-D31575 t/m 2021-D31579 en 2021-D31581 t/m 2021-D31588 en 2021-D31590 t/m 2021-D31594. Daarmee is de procedure opgeschort met 31 dagen.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een

voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met zaaknummer 2021-Z2333:

1. Objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (deze bijlage wordt vanwege de omvang digitaal verzonden)
2. Meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020 (deze bijlage wordt vanwege de omvang digitaal verzonden)
3. projecttekening 'situatie' dd. 19-04-2021 (documentnummer 2021-D31575)
4. projecttekening 'dwarsdoorsnede waterkering' 19-04-2021 (documentnummer 2021-D31577)
5. projecttekening 'situatie afschot' 19-04-2021 (documentnummer 2021-D31579)
6. projecttekening 20210123_06-100-01 16-04-2021 (documentnummer 2021-D31581)
7. projecttekening 20210123_06-100-02 16-04-2021 (documentnummer 2021-D31582)
8. projecttekening 20210123_06-100-03 16-04-2021 (documentnummer 2021-D31583)
9. 20210123_R01E Uitgangspunten Constructief Ontwerp 16-04-2021 (documentnummer 2021-D31588)
10. 20210123_R02A Gewichts- en Stabiliteitsberekening 16-04-2021 (documentnummer 2021-D31590)
11. Ontwerp hemelwater- en vuilwater afvoeren fase 4B, versie C, 19-04-2021 (documentnummer 2021-D31591)