

████████████████████  
████████████████████  
████████████████████  
████████████████████

Contactpersoon JZ  
Telefoon 14 0592  
Bezoekadres Noordersingel 33  
Uw brief van  
Uw kenmerk  
Ons kenmerk 44336-2021  
Bijlagen  
Datum 2 juni 2021  
Verzenddatum

Onderwerp : Toewijzing Wob-verzoek

Geachte ██████████

Op 8 april 2021 hebben wij uw brief d.d. 7 april 2021 ontvangen waarin u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), informatie opvraagt over de energietransitie Kloosterveen.

In uw verzoek geeft u aan dat u op zoek bent naar:

- alle verslagen, notulen en concept wijkuitvoeringsplannen die betrekking hebben op de wijkuitvoeringsplannen voor de energietransitie vanaf januari 2018 tot heden.
- alle plannen van aanpak die betrekking hebben op de energietransitie voor inwoners in Assen vanaf januari 2018 tot heden.
- (concept) stappenplan participatie zoals 18 maart 2021 in de besluitvormende raad is toegezegd.

Naar aanleiding daarvan delen we u het volgende mee.

#### **Procedure**

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 12 april 2021. Bij brief van 3 mei 2021 is de besluitvorming tot en met 3 juni 2021 verdaagd.

#### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage I bij dit besluit.

#### **Inventarisatie documenten**

Naar aanleiding van uw Wob-verzoek zijn 12 documenten aangetroffen. In bijlage II, de inventarislijst, zijn de documenten weergegeven die wij geheel of gedeeltelijk openbaar maken. Een aantal documenten is al eerder openbaar gemaakt. Om deze documenten te kunnen inzien hebben wij in de bijlage zgn. hyperlinks aangegeven waarmee u naar de documenten kunt klikken.

U vraagt naar alle verslagen, notulen en concept wijkuitvoeringsplannen die betrekking hebben op de wijkuitvoeringsplannen voor de energietransitie vanaf januari 2018 tot heden (= datum waarop uw Wob-verzoek is ontvangen). Er zijn nog geen (concept) wijkuitvoeringsplannen in Assen. Wel zijn we twee jaar geleden gestart met onze proeftuin uit het Nationaal Programma Aardgasvrije Wijken in De

Lariks. Hier ligt ook nog geen concept wijkuitvoeringsplan. Over de proeftuin zijn enkele documenten bijgevoegd.

In uw tweede punt vraagt u naar plannen van aanpak die betrekking hebben op de energietransitie voor inwoners. Hierover worden meerdere stukken beschikbaar gesteld.

In uw derde punt verzoekt u om het (concept) stappenplan participatie zoals dat op 18 maart in de besluitvormende raad is toegezegd. Dit plan is in ontwikkeling. Inmiddels zijn er twee sessies met bewoners geweest namelijk op 19 en 21 april 2021. De betrokken inwoners hebben het verslag van deze sessies ontvangen. Na de bezinningsfase pakken we dit proces weer op en wordt een plan van aanpak opgesteld. Vanuit de werkgroep Duurzaam Kloosterveen bent u aangehaakt op dit proces.

### **Besluit**

Wij hebben besloten om de door u verzochte documenten, voor zover deze ten tijde van uw verzoek in ons bezit waren, geheel of gedeeltelijk openbaar te maken. Enkele documenten zijn vanwege de weigeringsgronden van de Wob geanonimiseerd. We zullen hieronder onze motivering toelichten.

### **Motivering**

In de bijlage treft u een inventarislijst aan met alle documenten. Daarachter vermelden wij of het document openbaar is of deels openbaar, met daarbij een verwijzing naar Wob-uitzonderingsgronden. Op grond van de uitzonderingsgronden zijn delen uit de openbaar te maken documenten gezwart. Wij zullen onze motivering uitleggen.

### ***Openbare documenten***

De documenten 1, 2, 3 en 7 zijn in het verleden reeds openbaar gemaakt op internet of door publicatie. Door de beschreven hyperlinks treft u de vindplaats aan van deze documenten. De documenten 4, 10, 11 en 12 zijn geheel openbaar en worden bij dit besluit openbaar gemaakt.

### ***Deels openbare documenten***

De documenten 5, 6, 8 en 9 worden deels openbaar gemaakt met uitzondering van de weigeringsgronden bedrijfs- en fabricagegegevens, persoonsgegevens en onevenredige benadeling. Daarvoor gelden naar onze mening uitzonderingsregels van de Wob: de documenten zijn weliswaar openbaar, maar bepaalde gegevens zijn onleesbaar gemaakt. We zullen dit hieronder verder toelichten.

Voor documenten 5 en 9 is artikel 10.1.c Wob van toepassing. Hierin staat dat bepaalde gegevens over bedrijfs- en fabricage niet verstrekt worden. De aangegeven documenten bevatten dergelijke gegevens; om deze reden zijn gegevens die hierop betrekking hebben onleesbaar gemaakt.

Documenten 5, 6 en 8 bevatten persoonlijke informatie. Op grond van artikel 10.2.e Wob – dat eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer omschrijft - blijft verstrekking van informatie achterwege als het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Daarom hebben wij de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Tot slot doen wij voor documenten 5 en 9 een beroep op artikel 10.2.g van de Wob: het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling. Openbaarmaking van informatie kan worden geweigerd als het belang dat door de uitzonderingsgrond wordt gediend zwaarder weegt dan het algemene belang van openbaarheid van informatie. Openbaarmaking van bepaalde passages van de documenten 5 en 9, kan naar ons oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de samenwerkende partners waarop deze informatie betrekking heeft. Organisaties waarmee wij samenwerken moeten erop kunnen vertrouwen dat interne bedrijfsvertrouwelijke informatie ook vertrouwelijk blijft. Dit belang weegt naar ons oordeel zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking.

Wij hopen met deze uitgebreide toelichting voldoende duidelijk te hebben gemaakt wat de redenen zijn dat in sommige documenten bepaalde gegevens onleesbaar zijn gemaakt.

### **Toezending onderliggende stukken**

Een kopie van dit besluit en de bijbehorende documenten worden aan u digitaal toegezonden.


### **Plaatsing op internet**

Uw verzoek, het besluit, de inventarislijst en de geheel, respectievelijk gedeeltelijk openbaar gemaakte stukken, worden binnenkort geanonimiseerd op [www.assen.nl](http://www.assen.nl) geplaatst.

### **Bezwaar**

U kunt een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 30018, 9400 RA Assen. Denkt u erom dit te doen binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit. Het is belangrijk dat u vermeldt waarom u het niet eens bent met het besluit. U ondertekent het bezwaarschrift en voorziet het van datum, naam, adres en e-mail.

### **Meer informatie**

Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met  bereikbaar onder telefoonnummer 14-0592.

Met vriendelijke groet,  
namens burgemeester en wethouder,



Teammanager Juridische zaken

## **Bijlage I - Relevante artikelen van de Wet openbaarheid van bestuur**

### **Artikel 1**

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

### **Artikel 3**

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

### **Artikel 6**

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
  - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
  - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
  - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

### **Artikel 10**

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegegeed;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### **Artikel 11**

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

## Bijlage II – Inventarislijst

nr.	onderwerp	d.d.	document	Openbaar	weigeringsgronden of vindplaats
1	Aanvraag Proeftuin Aardgasvrije Wijk Assen	19-06-18	aanvraag	Reeds openbaar	<b>Vindplaats:</b> <a href="https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/aardgasvrije-wijken/documenten/convenanten/2019/01/29/assen---convenant-over-grootschalige-proeftuin-met-een-aardgasvrije-wijk">https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/aardgasvrije-wijken/documenten/convenanten/2019/01/29/assen---convenant-over-grootschalige-proeftuin-met-een-aardgasvrije-wijk</a>
2	Uitvoeringsplan Proeftuin Aardgasvrije Wijk Assen	19-06-18	uitvoeringsplan	Reeds openbaar	<b>Vindplaats:</b> <a href="https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/aardgasvrije-wijken/documenten/convenanten/2019/01/29/assen---convenant-over-grootschalige-proeftuin-met-een-aardgasvrije-wijk">https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/aardgasvrije-wijken/documenten/convenanten/2019/01/29/assen---convenant-over-grootschalige-proeftuin-met-een-aardgasvrije-wijk</a>
3	Startnotitie Transitievisie Warmte	06-06-19	notitie	Reeds openbaar	<b>Vindplaats:</b> <a href="https://ris2.ibabs.eu/Agenda/Details/Assen/25938a26-661f-438f-b0a4-2d90731d4d39">https://ris2.ibabs.eu/Agenda/Details/Assen/25938a26-661f-438f-b0a4-2d90731d4d39</a>
4	Concept plan van aanpak Minder draagkrachtige huizenbezitters	01-03-20	plan van aanpak	Openbaar	n.v.t.
5	Programmaplan DRREnthe 2020	29-05-20	werk-document	Deels openbaar	10.1.c, 10.2.e en 10.2.g
6	Memo Aanpak participatie energietransitie	04-06-20	memo	Deels openbaar	10.2.e
7	Presentatie raad 25 juni 2020	23-06-20	presentatie	Reeds openbaar	<b>Vindplaats:</b> <a href="https://ris2.ibabs.eu/Agenda/Details/Assen/b0d82f03-c573-41a6-b79a-393d90284019">https://ris2.ibabs.eu/Agenda/Details/Assen/b0d82f03-c573-41a6-b79a-393d90284019</a>
8	Aanvraag Assen RREW subsidie 2020	17-11-20	aanvraag	Deels openbaar	10.2.e
9	DEL Plan van aanpak	22-01-21	plan van aanpak	Deels openbaar	10.1.c en 10.2.g
10	Aanpak participatiestrategie		aanpak	Openbaar	n.v.t.
11	Communicatieplan 2019 proeftuin De Lariks		plan	Openbaar	n.v.t.
12	Communicatiestrategie 2020 proeftuin De Lariks		strategie	Openbaar	n.v.t.