

■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■

Contactpersoon JZ
Telefoon 14 0592
Bezoekadres Noordersingel 33
Uw brief van
Uw kenmerk
Ons kenmerk 78679-2021
Bijlagen 2
Datum 8 september 2021
Verzenddatum

Onderwerp : Toewijzing Wob-verzoek

Geachte ■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■

Bij brief van 16 juni 2021 heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob), informatie opgevraagd over cultuursteen tijdens de coronapandemie. U wilt inzage te krijgen in het proces en de wijze waaraan uitvoering is gegeven aan deze regeling vanuit de gemeente Assen.

Naar aanleiding daarvan delen we u het volgende mee.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 18 juni 2021. Op 8 juli 2021 heeft u per mail contact gehad met ■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■ over de (eerste) inventarisatie van de documenten. U heeft daarbij aangegeven dat de inventarislijst niet compleet is. Bij brief van 13 juli 2021 is de besluitvorming met vier weken verdaagd. Bij brief van 2 augustus 2021 hebben wij u medegedeeld dat de termijn met drie weken is opgeschort in verband met het opvragen van zienswijzen van derde belanghebbenden.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage I bij dit besluit.

Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw Wob-verzoek zijn in totaal 56 documenten aangetroffen. De eerste inventarisatie bestaat uit 24 documenten en de tweede inventarisatie bestaat uit 32 documenten. In bijlage II, de inventarislijst(en), zijn deze documenten weergegeven die wij gedeeltelijk openbaar maken dan wel weigeren.

Niet bestaande documenten

De gemeente is niet gehouden om informatie die niet in bestaande documenten is neergelegd, te vergaren, te bewerken of op te stellen. Indien het verzoek niet ziet op informatie neergelegd in bestaande documenten, valt het niet onder de werkingssfeer van de Wob.

Zienswijzen

Er zijn derde belanghebbenden bij de openbaarmaking van de documenten. Deze zijn in de gelegenheid gesteld hierover een zienswijze tot uiterlijk 23 augustus 2021 in te dienen. De derde belanghebbenden hebben geen zienswijzen ingediend.

Besluit

Wij hebben besloten om de door u verzochte documenten, voor zover deze ten tijde van uw verzoek in ons bezit waren, op twee documenten na, gedeeltelijk openbaar te maken. De documenten zijn vanwege de weigeringsgronden van de Wob geanonimiseerd. Twee documenten zullen in het geheel worden geweigerd. Wij zullen hieronder onze motivering toelichten.

Overwegingen

Motivering

In bijlage II treft u een inventarislijst aan van de eerste en de tweede inventarisatie met alle documenten. Daarachter staat een verwijzing naar de Wob-uitzonderingsgronden. Op grond van de uitzonderingsgronden zijn delen uit de deels openbaar te maken documenten onleesbaar gemaakt. Wij zullen onze motivering uitleggen.

Deels openbare documenten

De documenten 2 tot en met 9 en 10 tot en met 24 van de eerste inventarisatie worden deels openbaar gemaakt. De documenten van de tweede inventarisatie worden allen deels openbaar gemaakt. Op deze documenten zijn de weigeringsgronden bedrijfs- en fabricagegegevens, persoonsgegevens, onevenredige benadeling en intern beraad van toepassing. De documenten zijn weliswaar openbaar, maar bepaalde gegevens of passages zijn onleesbaar gemaakt. We zullen dit hieronder verder toelichten.

Geweigerde documenten

De documenten 1 en 9a van de eerste inventarisatie worden geweigerd omdat deze financiële gegevens bevatten van organisaties welke vallen onder bedrijfs- en fabricagegegevens.

Artikel 10.1c Wob. Bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c van de Wob, worden bedrijfs- en fabricagegegevens niet openbaar gemaakt. Van bedrijfs- en fabricagegegevens is -volgens vaste rechtspraak- sprake als uit de gevraagde gegevens wetenswaardigheden kunnen worden gelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering, het productieproces of de afzet van de producten, of de kring van afnemers en leveranciers. Ook gegevens die louter de financiële bedrijfsvoering betreffen kunnen als bedrijfsgegevens worden aangemerkt.

In documenten 1, 3 en 9a van de eerste inventarisatie staan financiële gegevens. Dit valt onder bedrijfsgegevens en om deze reden hebben wij besloten om deze gegevens niet openbaar te maken.

Artikel 10.2.g Wob. Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g van de Wob, kan openbaarmaking van informatie worden geweigerd als het belang dat door de uitzonderingsgrond wordt gediend zwaarder weegt dan het algemene belang van openbaarheid van informatie. Het gaat hier om een algemene uitzonderingsgrond die aanvullend werkt op de hiervoor genoemde specifieke uitzonderingsgronden.

Naar ons oordeel vallen de documenten 1, 3 en 9a van de eerste inventarisatie binnen de uitzonderingsgrond van artikel 10, eerste lid onder c van de Wob. Voor zover zij niet binnen het bereik van deze bepaling kunnen worden geschaard, is de genoemde uitzonderingsgrond van artikel 10, tweede lid aanhef en onder g van de Wob van toepassing.

Openbaarmaking van deze documenten zou naar ons oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de organisaties waarmee de gemeente contacten onderhoudt. Deze organisaties moeten erop kunnen vertrouwen dat interne bedrijfs-vertrouwelijke informatie vertrouwelijk blijft. Het belang bij het voorkomen van onevenredig nadeel wegen wij hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking.

Artikel 10.2.e Wob. De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. De deels openbare documenten bevatten gegevens die de persoonlijke levenssfeer raken. Wij zijn van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom hebben wij de persoonsgegevens onleesbaar gemaakt in deze documenten.

Namen, e-mailadressen, telefoonnummers, rekeningnummers en handtekeningen

De namen, e-mailadressen, (rechtstreekse) telefoonnummers, rekeningnummers en handtekeningen van betrokkenen zijn onleesbaar gemaakt., aangezien openbaarmaking van deze informatie kan leiden tot aantasting van de persoonlijke levenssfeer. De naar personen herleidbare interne e-mailadressen van de gemeente Assen met de toevoeging @assen.nl zijn in het geheel onleesbaar gemaakt.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, kan slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. De namen van de ambtenaren die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden blijven leesbaar. Ten aanzien van uw verzoek is het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer telkens per geval afgewogen tegen het belang van de openbaarmaking.

Artikel 11.1 Wob. Persoonlijke beleidsopvattingen en intern beraad

Op grond van artikel 11, eerste lid van de Wob blijft informatie achterwege indien een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, persoonlijke beleidsopvattingen bevatten.

De gedachte bij het vertrouwelijk houden van persoonlijke beleidsopvattingen in documenten bestemd voor intern beraad is dat ambtenaren en alle andere bij intern beraad betrokkenen vrijelijk hun opvattingen moeten kunnen uiten en moeten kunnen brainstormen, zonder dat zij later met die opvattingen kunnen worden geconfronteerd. Ook moeten politieke en ambtelijke bestuurders zich in vrijheid en vertrouwelijkheid kunnen laten adviseren door hun ambtenaren en adviseurs zonder dat zij daar naderhand op kunnen worden aangesproken. In het tweede lid van artikel 11 van de Wob is bepaald dat de gemeente met het oog op een goede bestuursvoering informatie over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm kan verstrekken. Als degene die de persoonlijke beleidsopvattingen heeft geuit daarmee heeft ingestemd, kunnen wij de desbetreffende informatie ook in tot personen herleidbare vorm verstrekken. Wij zijn daartoe echter niet verplicht.

Wij hebben ten aanzien van documenten 5, 8, 18, 19, 20, 22, 23 en 27 van de tweede inventarisatie een afweging gemaakt of de democratische bestuursvoering met openbaarmaking is gediend. In deze documenten is onderhavige weigeringsgrond aan de orde. De delen in deze documenten van intern beraad, waarin persoonlijke beleidsopvattingen zijn weergegeven, maken wij dan ook om bovenstaande redenen niet openbaar.

Bekendmaking en plaatsing op internet

Dit besluit inclusief inventarislijst wordt u per post toegezonden. De stukken en het besluit worden u digitaal toegezonden. Daarna worden uw verzoek, het besluit, de inventarislijst en de deels openbaar gemaakte stukken geanonimiseerd geplaatst op www.assen.nl.

Bezwaar

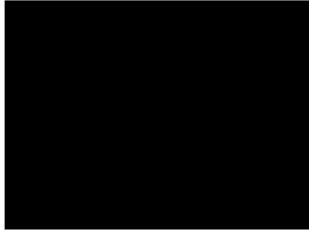
U kunt een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 30018, 9400 RA Assen. Denkt u erom dit te doen binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit. Het is belangrijk dat u vermeldt waarom u het niet eens bent met het besluit. U ondertekent

het bezwaarschrift, voorziet het van datum, naam, adres en e-mail. Uw mailadres is handig in het regelen van praktische zaken als het plannen van een hoorzitting.

Meer informatie

Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] bereikbaar onder telefoonnummer 14-0592.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouder,



Teammanager Juridische Zaken

Bijlage I - Relevante artikelen van de Wet openbaarheid van bestuur

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage II – Inventarislijst

Eerste inventarisatie (apart)
Tweede inventarisatie (apart)