



(...)

Ministerie van
Buitenlandse Zaken
Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Nederland
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
Nederland
www.nederlandwereldwijd.nl

Onze referentie
Min-BuZa 2019 4121 24

Datum 13 augustus 2019

Betreft Reactie op uw Wob-verzoek

Geachte (...)

Bij brief van 17 april 2019, ontvangen op 18 april 2019, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), informatie verzocht over Shell en/of moederbedrijven en/of dochterbedrijven in relatie tot olieveld en/of 'oil production licence' OPL245 in Nigeria, in het bijzonder met betrekking tot:

- De aanspraak van dit olieveld en bijbehorende rechten en licenties,
- De politieke omstandigheden en/of diplomatieke hulp rond deze deal.
- Correspondentie met en/of over de eigenaar van OPL245, Dan Etete en/of de aan hem gelieerde onderneming Malabu,
- De bemiddeling van de Nigeriaanse overheid rond OPL245
- Correspondentie met en/of over het Italiaanse oliebedrijf ENI rond OPL245.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 25 april 2019. Bij e-mail van 10 mei 2019 is de beslistermijn verdaagd.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 6 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst.

Met betrekking tot het document met nummer 6 merk ik het volgende op. Over de openbaarmaking van dit document is reeds eerder een besluit genomen op een eerder Wob-verzoek. Zie in dit verband het onderdeel 'Reeds openbaar'.

Zienswijzen

Er is een derde belanghebbende bij de openbaarmaking van de documenten. Deze is in de gelegenheid gesteld hierover zijn zienswijze te geven. Door de derde belanghebbende zijn geen bedenkingen ingediend tegen de voorgenomen openbaarmaking.

Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met nummers 1, 2, 3 en 4, openbaar te maken op grond van de Wob.

Daarnaast heb ik besloten een deel van de door u gevraagde informatie, opgenomen in de documenten met nummers 1, 2, 3 en 4 niet openbaar te maken. Verder heb ik besloten de informatie in het document met nummer 5 in zijn geheel niet openbaar te maken.

Deze informatie die ik niet openbaar maak op grond van de Wob, betreft persoonsgegevens en persoonlijke beleidsopvattingen. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

In het document met nummer 3 staat een onderdeel dat valt buiten de reikwijdte van uw verzoek. Die informatie betreft namelijk een ander onderwerp. In dat document, dat ik gedeeltelijk openbaar maak, is dat onderdeel verwijderd onder – kort gezegd – de vermelding 'ander onderwerp'. Die vermelding staat ook op de inventarislijst.

Reeds openbaar

Voor het reeds openbare document, het document met nummer 6, verwijs ik naar mijn besluit dat gepubliceerd is op:
<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/wob->

[verzoeken/2018/10/09/besluit-op-wob-verzoek-over-gesprek-minister-voor-buitenlandse-handel-en-ontwikkelingssamenwerking-met-shell.](#)

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten staan persoonsgegevens. Dit betreft namen, e-mailadressen en telefoonnummers van personen. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat, ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens, de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Hierbij heb ik in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit hun functie regelmatig in de openbaarheid treden. De genoemde persoonsgegevens heb ik verwijderd uit de documenten.

Op de inventarislijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten heb ik de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de code '10.2.e' als notatiewijze.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

De documenten met nummers 4 en 5 zijn opgesteld te behoeven van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. In het document met nummer 4 gaat het om een interne e-mail met tekstvoorstellen, meningen en conclusies van betrokkenen met betrekking tot een voorgestelde woordvoeringslijn. In het document met nummer 5 gaat het om een interne e-mail met meningen, veronderstellingen, suggesties en conclusies van betrokkenen met betrekking tot publicaties rond Shell en Nigeria. Ik verstrek daarover geen informatie.

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van de betrokken ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten, heb ik de toepassing van artikel 11, eerste lid, van de Wob aangegeven met de code '11' als notatiewijze.

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl, zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de derde belanghebbende.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de directie Internationaal Ondernemen (DIO@minbuza.nl).

De minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking>, namens deze,
directeur Internationaal Ondernemen,

A.M.A. Driessen

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, t.a.v. de directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.