

afdeling ECP

d.d. 30 augustus 2016

zaaknr. 641612

onderwerp: Regeling 'Snel Internet Groningen' en Financiering

corr.nr. 2016-39468

1. Inhoud

Toegang tot snel internet is onmisbaar voor het behoud en de groei van de leefbaarheid en de economische vitaliteit van de provincie Groningen. Een groot aantal bedrijven en huishoudens in de buitengebieden van onze provincie hebben nog geen toegang tot snel internet, terwijl de behoefte aan snel internet in deze buitengebieden groot is. Vanuit commercieel oogpunt zijn de dunbevolkte gebieden voor marktpartijen om bedrijfseconomische redenen niet interessant om snel internet aan te leggen.

Doel is dat eind 2019 alle inwoners en bedrijven in onze provincie toegang hebben tot snel internet. Om dit te realiseren is de regeling 'Snel Internet Groningen' opgesteld. Een regeling die private partijen uitdaagt om over te gaan tot de uitrol van snel internet in de buitengebieden van onze provincie. Het doel is een toekomst gerichte ICT infrastructuur, waarmee de periferie zijn economische en sociale bijdrage levert aan de welvaart van de provincie Groningen. Een regeling waar de provincie Groningen € 30 miljoen bijdraagt in de vorm van een lening. Voor het aardbevingsgebied wordt aanvullend € 10 miljoen beschikbaar gesteld in de vorm subsidie. De subsidie afkomstig van de Economic Board Groningen (EBG) en de Nationaal Coördinator Groningen (NCG).

Aan een tweetal adviesbureaus (Dialogic/Glasvezelgemeente en Stratix) is gevraagd te inventariseren om hoeveel huishouden en bedrijven het gaat die geen toegang hebben tot snel internet en hoeveel het gaat kosten om deze te ontsluiten. Gebruik makend van de gegevens van KPN en Ziggo en eigen gegevens is uitgerekend dat de komende drie jaar ongeveer 14.000 bewoners en bedrijven geen toegang hebben tot snel internet (rekening houdend met de uitrolplannen van marktpartijen). Berekend is dat het ongeveer € 57 miljoen kost om deze 14.000 aan te sluiten op snel internet. Het definitief vaststellen van het aantal witte verblijfseenheden is onderdeel van de uitvoering van de regeling. En dit kan nog afwijken van de hier boven genoemde cijfers.

Zowel de Economic Board Groningen, als de Nationaal Coördinator Groningen hebben ieder € 5 miljoen, in de vorm van een subsidie, gereserveerd voor het financieren van de regeling. Besluitvormig over inzet van de middelen voor de regeling vanuit NCG vindt parallel plaats aan de besluitvorming binnen de provincie. Het bestuur van de EBG heeft het besluit hierover al genomen. Met de inzet de middelen van de EBG en de NCG heeft de regeling een omvang van € 40 miljoen. Van de (markt) partijen wordt een bijdrage verwacht van ongeveer € 1.000 per aansluiting.

De regeling werkt als volgt: (markt)partijen dienen een voorlopige aanvraag in om in aanmerking te komen voor een bijdrage uit de regeling. Onderdeel van de voorlopige aanvraag is inzicht in het aansluitgebied (om welke percelen het gaat). Ander partijen kunnen binnen 6 weken aantonen dat zij voornemens zijn een NGA Netwerk (Brusselse definitie van snel internet) aan te leggen (uiteraard zonder gebruik te maken van deze regeling) of aantonen dat er al een NGA Netwerk ligt. Marktpartijen zijn, omdat er een regeling is, dan verplicht om gepresenteerde uitrolplannen van NGA ook daadwerkelijk uit te voeren.

Er kunnen uiteraard ook aanvragen worden ingediend voor hetzelfde gebied. Dan wordt er geselecteerd op, onder andere, toekomstvastheid van de techniek maar ook op het aantal aan te sluiten percelen. Een aanvraag voor de gehele provincie met een toekomst vaste techniek maakt de meeste kans. Worden er voorstellen ingediend voor verschillende gebieden, niet provincie dekkend, dan kan apart worden gegund. De regeling kan begin oktober worden geopend

Gedeputeerde Staten hebben de bevoegdheid om de bijgevoegde regeling vast te stellen. Het beschikbaar stellen van de middelen zal middels de bijgevoegde voordracht aan Provinciale Staten worden voorgelegd ter wens en bedenkingen. In de commissie Mobiliteit economie en energie wordt de regeling op 14 september gepresenteerd.

2. Afstemming met andere beleidsterreinen en FO/portefeuillehouder

Het onderwerp is besproken met gedeputeerde Brouns en besproken in het FO van 13 juli en is akkoord bevonden. De regeling is opgesteld in nauwe samenwerking met de afdeling BJC en externe staatssteun deskundigheid. De financiering van de regeling is opgesteld is afgestemd met de afdeling F&C.

3. Dereguleringsstoets en Interactieve beleidsontwikkeling

A: Behelst het voorstel de invoering van nieuwe regels? Nee

B: Is interactieve beleidsontwikkeling aan de orde? Nee

Alhoewel er geen sprake is van direct interactieve beleidsontwikkeling is er intensief contact en afstemming geweest over de regeling met de verschillende stakeholders zoals de gemeenten, verschillende bewoners initiatieven en marktpartijen.

4. Communicatie

Dit voorstel kan op de openbare besluitenlijst worden geplaatst. Voorgesteld wordt een persbericht op te stellen. Hierover is contact geweest met de afdeling BJC.

5. Financiële, personele en fiscale gevolgen en informatie-inrichting

Aan dit voorstel zijn financiële, personele of fiscale gevolgen of gevolgen m.b.t. de informatie-inrichting verbonden.

A. Financiële gevolgen:

- lening deel:

De middelen (€ 30 miljoen) worden beschikbaar gesteld uit de tijdelijke overtollige liquide middelen.

- risicoafdekking:

De middelen (€ 1,5 miljoen) worden voorlopig beschikbaar gesteld uit het fonds provinciale meefinanciering.

Lening deel

In de voordracht is opgenomen dat er een lening verstrekt kan worden tot € 30 miljoen tegen een marktconform tarief van maximaal 2%. Op 10 november 2015 bent u middels een afdelingsnota (zaaknummer 602230) geïnformeerd over de inzet van het stamkapitaal en de uitzettingen in het kader van de publieke taak. Hierbij is aangegeven dat indien er nog meer uitzettingen in het kader van de publieke taak gedaan worden er een situatie kan ontstaan dat wij op een bepaald moment zelf middelen moeten aantrekken omdat wij geen liquide middelen meer hebben. Bij het aantrekken van middelen dient rekening te worden gehouden dat dit kosten met zich meebrengt. Gelet op de huidige inzichten en stand van zaken met betrekking tot onze liquiditeit na 2020 is nog maar relatief weinig mogelijk met ons stamkapitaal of andere vermogensbestanddelen. Inmiddels hebben wij ook nog € 100 miljoen uitgezet als tweede tranche van de hybride leningen aan sectorbanken. Deze leningen hebben echter een beperkte looptijd (5 tot 7 jaar). Indien uw college er voor kiest om het huidige vermogen voor een langere periode in te zetten voor andere doeleinden zullen wij ondanks onze vermogenspositie in de nabije toekomst (circa 2025) wellicht middelen moeten lenen.

Risicoafdekking

Er is op voorhand een analyse gemaakt van de financiële risico's. Het risicopercentage is vastgesteld op 5% in overleg met onze accountant Ernst & Young. Voor risicoafdekking is vooralsnog € 1,5 miljoen gereserveerd uit de beschikbare middelen van het fonds provinciale meefinanciering over een periode van 3 jaar (2017 tot en met 2019 (per jaar € 500.000,-)). Op basis van de ingediende businesscases door de aanvragers, wordt het daadwerkelijke risico bepaald per ingediende businesscase die gefinancierd kunnen worden vanuit de regeling. Mocht dit significant afwijken zal Gedeputeerde Staten hierover worden geïnformeerd. In de regeling is opgenomen dat de risico's voor de provincie aanvaardbaar moeten zijn.

6. Risico's

Worden risico's voorzien bij uitvoering van de regeling. Ja.

Risico	Inschatting/kwantificering	beheersmaatregelen
Staatssteun.	Klein	De impact wanneer de regeling niet voldoet aan de AGVV is groot, echter de kans is klein.

		De regeling is opgesteld conform de AGVV. Externe staatssteundeskundigheid is ingehuurd om dit te borgen .
Er komt geen goede aanbieder voor de gehele provincie, maar wel één goede aanbieder voor het aardbevingsgebied dit vanwege de subsidie in het aardbevingsgebied.	Klein	Er is een marktverkenning/consultatie uitgevoerd. Twee marktpartijen hebben aangegeven voor de hele provincie een propositie te willen indienen.
Gevestigde marktpartijen keren zich tegen de regeling om de uitvoering zo onaantrekkelijk mogelijk te maken voor andere aanbieders.	Gemiddeld/klein	De regeling is ook besproken met de gevestigde marktpartijen. Nadrukkelijk is aangegeven dat het ook hun kansen biedt. Zij kunnen reageren op ingediende voorstellen. De regeling verplicht marktpartijen om de gepresenteerde uitrolplannen van NGA ook daadwerkelijk uit te voeren. Het ontsluiten van het dan overgebleven wit gebied wordt bijzonder duur per aansluiting.
Coöperaties en stichtingen maken publiekelijk of via de politiek bezwaar tegen de selectiecriteria in de regeling. Coöperaties en stichtingen hebben bestrijken een kleiner gebied	Groot/gemiddeld	De verschillende aanvragen worden objectief tegen elkaar afgewogen wanneer zij het zelfde gebied willen ontsluiten. Hoe groter het gebied hoe meer punten Motivatie is dat wij de grote verschillen in aansluitkosten in de provincie willen uitmiddelen en dat wij 'cherry picking' willen tegen gaan.

7. Staatssteun

Is in deze zaak sprake van staatssteun? Ja

Zo ja, van welk(e) steunkader(s) is gebruik gemaakt:

- Algemene Groepsvrijstellingsverordening;

8. Beslispunten

- vaststellen regeling 'Snel Internet Groningen';
- in stemmen met het beschikbaar stellen van € 30 miljoen in de vorm van leningen uit de tijdelijke overtollige liquide middelen voor de regeling 'Snel Internet Groningen';
- te stemmen met de risicoafdekking door de komende 3 jaren de algemene reserve vanuit de Reserve Provinciale Meefinanciering met in totaal € 1,5 miljoen te verhogen;
- vaststellen inliggende concept voordracht aan Provinciale Staten.