

afdeling ECP

d.d. 19 november 2019

dossiernr. K18122

onderwerp: Verzoek uitstel SIPG en extra scope

documentnr. 2019-092394

## 1. Inhoud

### 1. Verzoek van Rodin voor uitstel termijn uitvoering Subsidieregeling Snel Internet Groningen

2. Op 20 juli 2017 hebben Gedeputeerde Staten besloten een subsidie te verstrekken aan Rodin Broadband Groningen BV (Rodin) in het kader van de Subsidieregeling Snel Internet Groningen (dossiernummer K4117). In de Subsidieregeling is onder andere opgenomen dat het project, conform de planning, dient te zijn gerealiseerd binnen twee jaar na datum van de beschikking tot subsidieverlening. Dit op basis van een op te leveren planning.
- 3.
4. Op 11 oktober 2019 heeft Jan Peter de Groot, directeur Rodin Broadband Groningen bv, een verzoek gestuurd aan de provincie om uitstel voor de uitvoering van de aanleg van 18 maanden. Uitstel tot en met
5. 15 mei 2021.
- 6.
7. Er zijn twee belangrijke redenen voor het verzoek van uitstel:
8.
  - in september 2018 heeft ABN AMRO Bank Nederland een lening verstrekt aan Rodin. Deze externe financiering duurde langer dan verwacht;
  - het plan was dat grote aannemers als Van Gelder en BAM de aanleg zouden gaan uitvoeren. Echter de marktomstandigheden voor de aanleg van glasvezel zijn de afgelopen drie jaar drastisch veranderd. Grote marktpartijen als KPN investeren nu weer volop in de uitrol van glasvezel in de dorpen en in de steden. Hiervoor worden de grote aannemers als Van Gelder en BAM ingezet. Deze hebben nu geen tijd meer voor Rodin. Rodin moet nu noodgedwongen de aanleg zelf gaan uitvoeren en doet dit nu ook met regionale aannemers (Spinder Kabeltechniek en Oosterhof Holman). Hiervoor is extra investeren in werknemers en kennis noodzakelijk. Dit heeft extra tijd gekost.

#### Voorgesteld wordt:

- in afwijking van artikel 19 van de Subsidieregeling Snel Internet Groningen, waarin is opgenomen dat het project conform planning dient te zijn gerealiseerd binnen twee jaar na datum van de beschikking tot subsidieverlening, de termijn voor uitvoering uit te stellen tot 16-05-2021.
- 

### 9. Extra scope van 1800 adressen

10. Alleen de zogenaamde witte adressen komen in aanmerking voor subsidie. Witte adressen zijn adressen die over een internetsnelheid beschikken die minder is dan 30 Mbps. Adressen met meer dan 30 Mbps, de zogenaamde grijze adressen, komen dan ook niet in aanmerking voor subsidie. Marktpartijen hebben in 2017 via een marktconsultatie, als onderdeel van de subsidieregeling, aangegeven welke adressen wit zijn en daarmee in aanmerking komen voor subsidie en welke adressen grijs zijn en daarmee niet in aanmerking komen voor subsidie. Het uitvoeren van een marktconsultatie is een verplichting die voortvloeit uit de staatssteunregels (artikel 52 van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening).
- 11.
12. KPN heeft in de zomer van 2019 aangegeven dat 1800 grijze adressen met de kennis van nu, dit toch witte adressen zijn. Verschillende inwoners uit de provincie hebben het afgelopen jaar aangegeven dat zij zelf vonden dat hun adres een wit adres is en onder de Subsidieregeling zou moeten vallen. Een inwoner uit de provincie heeft dit aangekaart bij de ACM (Autoriteit Consumenten Markt) met als resultaat dat KPN de provincie een lijst met 1800 adressen uit de hele provincie heeft gestuurd, die bij nader inzien wel tot de witte adressen lijst behoren. Rodin heeft aangegeven deze adressen te kunnen aansluiten binnen het bestaande subsidiebudget. Dit onder de volgende door Rodin gesteld voorwaarden:

1. De aansluitingen in het gebied dat reeds is geëngineerd en waar de engineering in productie is, zullen de abonnees op een draadloze radioverbinding worden aangesloten. In de overige gebieden wordt de keuze tussen WTTH (Wireless To The Home, draadloze verbinding) en FTTH (Fiber To The Home, een vaste verbinding) bepaald door de business case zoals dat nu ook het geval is.
2. De uitbreiding van de scope kan impact hebben op de CAPEX (**Capital Expenditures, de investeringskosten**) begroting van het project. Op basis van de huidige financiële resultaten zal, indien nodig, een deel (het subsidiabele deel) van de financiering van de additionele scope ten laste komen van trekking 5. Dit kan impact hebben op de 'verglazingsdoelstelling' van het project. Gedurende het verloop van het project zullen wij de impact van deze doelstelling monitoren en naar onze financiers, waaronder de provincie, verantwoorden. Het zou kunnen zijn dat in het verloop, om budgettaire redenen, de verhouding ten gunste van draadloos zou moeten worden bijgesteld ten opzichte van de realisatie nu. Indien het toevoegen van de scope een dusdanige negatieve impact op de doelverhouding van het project en/of de business case heeft, willen wij in overleg treden met de financiers, waaronder de provincie, om te bepalen of dat een wenselijke situatie is en of er additionele middelen aangewend moeten worden om deze negatieve impact op de initiële doelstelling of business case van het project op te heffen.
3. Vraagbundeling: De extra scope wordt toegevoegd aan onze PC-checker voor de beschikbaarheid van een snelle internetverbinding. De huidige vraagbundelingsdoelstellingen in aantallen van de resterende gebieden worden niet gewijzigd. De extra postcodes dragen eraan bij dat de doelstelling eerder bereikt kan worden. Voorbeeld: Huidige situatie: gebied van 400 witte aansluitingen, doelstelling 50% is 200 abonnees. Nieuwe situatie met extra scope: 420 witte aansluitingen, doelstelling blijft 200 abonnees en NIET 210 op basis van een 50%.
4. Mocht de uitbreiding van de scope wezenlijke invloed hebben op de CAPEX aan het eind van het project, dan kan het wenselijk zijn om omwille van de business-case niet wordt afgeweken van de initiële doelstelling in de aansluitverdeling. In dit geval gaan we in overleg om tot een goede oplossing te komen.

#### **Toelichting**

Op 20 juli 2017 heeft uw college besloten om, in het kader van de Subsidieregeling Snel Internet Groningen (zaaknummer 654426 en corr.nr. 2016-57.830) een subsidie te verstrekken aan Rodin Broadband Groningen B.V. De subsidie wordt verleend voor het aanleggen van een Next Generation Access Netwerk in de provincie Groningen voor in totaal 14.000 zogenaamde witte adressen.

Het aantal witte adressen is in het kader van de Subsidieregeling bepaald aan de hand van een marktconsultatie. Subsidieaanvragers hebben adressenlijsten aangeleverd, marktpartijen hebben aangegeven welke adressen op deze lijsten over een internetsnelheid minder dan 30 Mbps beschikken. In totaal ging het om 14.000 adressen, die in aanmerking komen voor steun. De hierboven bedoelde 1800 adressen zijn wel onderdeel geweest van de marktconsultatie, maar niet toegevoegd aan de 14.000 witte adressen. Dit omdat KPN op dat moment aangaf dat deze adressen zogenaamde grijze adressen waren. Voor deze adressen is dan ook geen subsidie verleend.

De subsidie aan Rodin is verleend, de Subsidieregeling, inclusief de marktconsultatie, is afgesloten (er kunnen geen aanvragen meer worden ingediend op grond van de Subsidieregeling). Ook wordt geen extra subsidie verleend aan Rodin. Het toevoegen van de 1800 adressen aan de bestaande lijst van 14.000 adressen is het meest voor de hand liggend. Rodin kan dan gebruik maken van de subsidie om deze 1800 adressen aan te sluiten op snel internet. Om dit mogelijk te maken stellen wij u voor om de subsidiebeschikking aan Rodin aan te passen in die zin dat de subsidie ook mag worden aangewend voor de extra 1800 adressen.

#### **Afweging**

De kans dat een belanghebbende, een andere marktpartij, bezwaar maakt tegen het toevoegen van de 1800 adressen aan de zogenaamde witte adressen en daarmee ook in aanmerking zou willen komen voor subsidie lijkt zeer klein. Op grond van de Subsidieregeling Snel Internet Groningen kunnen geen nieuwe subsidieaanvragen meer worden ingediend. Het risico is dan ook zeer beperkt. Het toevoegen van de extra scope van 1800 adressen aan de witte adressenlijst schept duidelijkheid en is voor de inwoners, die nu wel onder de regeling vallen een positief bericht.

#### **Voorgesteld wordt:**

- te besluiten dat de extra scope van 1800 adressen (bijlage: aanvullende lijst marktconsultatie) behoren tot de zogenaamde witte adressen. Deze adressen komen daarom voor subsidie in

aanmerking. Dit ook onder de door Rodin gestelde voorwaarde 1 en 3. Voor voorwaarde 2 en 4 geldt dat de provincie hier vooraf wordt betrokken bij de besluitvorming.

## 2. Afstemming met andere beleidsterreinen en FO/portefeuillehouder

Het onderwerp is besproken met Greetje Veninga van de afdeling BJC en besproken op het FO Cultuur van 11 november 2019 en is akkoord bevonden.

## 3. Dereguleringsstoets en Interactieve beleidsontwikkeling

A: Behelst het voorstel de invoering van nieuwe regels? Nee

## 4. Communicatie

Dit voorstel kan op de openbare besluitenlijst worden geplaatst. Voorgesteld wordt geen persbericht op te stellen.

## 5. Financiële, personele en fiscale gevolgen en informatie-inrichting

Aan dit voorstel zijn geen financiële, personele of fiscale gevolgen of gevolgen m.b.t. de informatie-inrichting verbonden.

## 6. Risico's

Worden risico's voorzien bij dit voorstel? Ja.

Risico's	Kwantificering	Beheersmaatregelen
Inwoners willen wel snel internet maar staan niet op de lijst. Meer adressen blijken witte adressen te zijn dan als resultaat van de marktconsultatie naar voren is gekomen.	Groot	Er wordt een aparte website ingericht <a href="http://www.bennietgrijs.nl">www.bennietgrijs.nl</a> , dit om inzicht te krijgen in omvang van dit probleem nadat de 1800 lijst is gecommuniceerd.
Marktpartijen claimen dat er grijze adressen op de lijst staan	Klein	De lijst is getoetst aan de resultaten van de vorige marktconsultaties. De lijst is afkomstig van KPN Netwerk. De overige serviceproviders zijn ook niet in staat om hier meer dan > 30 mbps. Er zijn geen Ziggo klanten gevonden in de 1800 lijst.
De Subsidieregeling Snel Internet Groningen is afgerond. Belanghebbende partijen zouden bezwaar kunnen maken tegen het feit dat nieuwe adressen alsnog onder de afgeronde regeling vallen.	Klein. Dit omdat KPN zelf de 1800 adressen heeft aaangeleverd.	Geen

## 7. Staatssteun

Is in deze zaak sprake van staatssteun? Ja.

Zo ja, van welk(e) steunkader(s) is gebruik gemaakt:

- Algemene Groepsvrijstellingsverordening (artikel 52, Steun voor breedbandinfrastructuur).

## 8. Beslispunten

1. in afwijking van artikel 19 van de Subsidieregeling Snel Internet Groningen, waarin is opgenomen dat het project conform planning, dient te zijn gerealiseerd binnen twee jaar na datum van de beschikking tot subsidieverlening, termijn voor uitvoering uit te stellen tot 16-05-2021;
2. de extra scope van 1800 adressen (bijlage: aanvullende lijst markconsultatie) toevoegen aan de lijst van de zogenaamde witte adressen;
3. vaststellen van de gewijzigde subsidiebeschikking aan Rodin Broadband Groningen bv.

