

afdeling ECP

d.d. 8 december 2020

dossiernr. K23690

onderwerp: Snel internet Groningen

documentnr. 2020-108505

1. Inhoud

Op 20 juli 2017 heeft uw college besloten om, in het kader van de Subsidieregeling Snel Internet Groningen (zaaknummer 654426 en corr.nr. 2016-57.830) een subsidie te verstrekken aan Rodin Broadband Groningen B.V. De subsidie wordt verleend voor het aanleggen van een Next Generation Access Network in de provincie Groningen voor in totaal 14.000 witte adressen.

Alleen witte adressen komen in aanmerking voor subsidie. Witte adressen zijn adressen die over een internetsnelheid beschikken die minder is dan 30 Mbps. Adressen met meer dan 30 Mbps, de grijze adressen, komen dan ook niet in aanmerking voor subsidie. Marktpartijen hebben in 2017 via een marktconsultatie, als onderdeel van de subsidieregeling, de gelegenheid gehad om aan te geven welke adressen wit zijn en daarmee in aanmerking komen voor subsidie en welke adressen grijs zijn en daarmee niet in aanmerking komen voor subsidie. Het uitvoeren van een marktconsultatie is een verplichting die voortvloeit uit de staatssteunregels (artikel 52 van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening).

Breedband Noord-Groningen (BBNG) treedt bij de aanleg van het netwerk in het kader van het provinciale project "Snel internet Groningen", op als belangenbehartiger van de 9 aardbevingsgemeenten en de inwoners daarvan. De aanleggende partij, Rodin Broadband Groningen B.V., hanteert bij de bepaling welke adressen aangesloten moeten worden de lijst die is vastgesteld bij de door de provincie uitgevoerde openbare marktconsultatie; de lijst met witte adressen.

Bij de start van het project en de eerste vraagbundelingsactiviteiten kwam al snel naar voren dat er diverse bewoners in het gebied zijn die van mening zijn dat hun adressen ten onrechte niet op de lijst met witte adressen is opgenomen. Zij hebben dit kenbaar gemaakt aan Breedband Noord-Groningen. In sommige situaties gaat het om aansluitingen die slechts enkele Mbps over de huidige verbinding kunnen krijgen.

BBNG heeft vervolgens een proces en een website www.bennietgrijs.nl ingericht voor bewoners die zich met dit probleem melden om vast te kunnen stellen of zij wel of niet een wit adres zijn. In grote lijnen is dit proces als volgt:

- Op de website kunnen mensen instructies vinden hoe zij op een zuivere manier de internetsnelheid kunnen meten. Alleen mensen die deze meting correct uitvoeren komen in aanmerking voor een nader onderzoek op hun adres. Zij kunnen zich dan met een formulier hiervoor aanmelden.
- Na aanmelding neemt BBNG contact op voor het afnemen van een vragenlijst waarin er onder andere wordt gevraagd of men wel/geen Ziggo abonnement kan afsluiten of een sneller abonnement bij de huidige provider. Dit om onterechte aanmeldingen eruit te filteren.
- Als blijkt dat het adres om andere dan technische redenen (bijv. de keuze voor de provider) onvoldoende internetsnelheid haalt, dan wordt geadviseerd om stappen te nemen om een abonnement af te sluiten dat deze snelheid wel mogelijk maakt.
- Als uit de vragenlijst blijkt dat op het adres geen sneller alternatief voorhanden is, dan voert de IT deskundige op het adres een drietal geijkte snelheidsmetingen uit conform het daarvoor opgestelde protocol (zie bijlagen voor protocol voor uitvoering van de metingen en bijlage met concreet voorbeeld van uitkomsten daarvan).

Breedband Noord Groningen heeft een analyse gemaakt van de aangemelde en gemeten adressen bij bennietgrijs. Hieruit is naar voren gekomen dat er voor deze adressen een indeling valt te maken in twee categorieën welke in aanmerking kunnen komen om als wit aangemerkt te worden.

1. **Onterecht grijze adressen:** deze adressen zijn tijdens de marktconsultatie door marktpartijen als grijs aangemerkt, maar halen bij de *geijkte meting* de snelheid van 30 Mbps niet en kunnen deze ook niet halen door een ander abonnement af te sluiten.
2. **Niet meegenomen in de marktconsultatie:** deze adressen stonden niet op de lijsten die in de marktconsultatie zijn meegenomen, maar halen bij de *geijkte meting* de snelheid van 30 Mbps niet

en kunnen deze ook niet kan halen door een ander abonnement af te sluiten. Dit kunnen nieuwe adressen zijn, maar ook gesplitste adressen of adressen die om andere redenen niet op de initiële lijst zijn meegenomen.

Breedband Noord-Groningen heeft aan de provincie Groningen gevraagd om alle adressen uit beide genoemde categorieën, waarvan uit de meting blijkt dat deze geen 30 Mbps snelheid hebben en ook niet kunnen krijgen, mee te nemen in het aansluitproces in het kader van de regeling Snel Internet in Groningen.

Voor deze batch gaat het om in totaal 46 adressen waarvan:

- 12 adressen in de marktconsultatie van 2017 zijn meegenomen.;
- Voor de overige 34 geldt dat zij opnieuw in een marktconsultatie opgenomen moeten worden. Deze adressen zijn in 2017 niet meegenomen in de marktconsultatie.

Voor alle 46 adressen geldt dat KPN schriftelijk (per mail) heeft aangegeven dat zij op deze adressen de snelheid van 30 Mbps niet halen.

Afweging

De subsidie aan Rodin is verleend, de Subsidieregeling Snel Internet Groningen, inclusief de marktconsultatie, is afgesloten (er kunnen geen aanvragen meer worden ingediend op grond van de Subsidieregeling). Ook wordt geen extra subsidie verleend aan Rodin. Het toevoegen van de 12 adressen aan de bestaande lijst van 14.000 adressen is het meest voor de hand liggend. Rodin kan dan gebruik maken van de subsidie om deze adressen aan te sluiten op snel internet. Om dit mogelijk te maken stellen wij u voor om de subsidiebeschikking aan Rodin aan te passen in die zin dat de subsidie ook mag worden aangewend voor deze extra 12 adressen. Rodin heeft aangegeven deze adressen dan aan te willen sluiten gebruik makend van de subsidie. Rodin stelt hierbij de voorwaarde: De adressen worden indien mogelijk aangesloten op een 'standaard' draadloze verbinding met de bijbehorende benodigde investeringskosten.

De kans dat een belanghebbende, een andere marktpartij, bezwaar maakt tegen het toevoegen van de 12 adressen aan de witte adressen en daarmee ook in aanmerking zou willen komen voor subsidie lijkt zeer klein. Op grond van de Subsidieregeling Snel Internet Groningen kunnen geen nieuwe subsidieaanvragen meer worden ingediend. Het risico is dan ook beperkt, dit omdat deze adressen eerder in de marktconsultatie zijn betrokken en achteraf blijkt dat deze ten onrechte als grijs zijn aangemerkt door marktpartijen. Het toevoegen van de extra scope van 12 adressen aan de witte adressenlijst schept duidelijkheid en is voor deze inwoners, die nu wel onder de regeling vallen een positief bericht.

Om de overige 34 adressen aan te sluiten door Rodin, gebruik makend van de subsidie, zal eerst een marktconsultatie (**Bijlage: Marktconsultatie**) worden uitgevoerd. Deze adressen zullen op de website van de provincie worden geplaatst. Marktpartijen hebben 3 weken de tijd om te reageren. Zo wordt voldaan aan de verplichting die voortvloeit uit de staatssteunregels (artikel 52 van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening), het uitvoeren van een openbare marktconsultatie. De uitkomst van de marktconsultatie zal aan uw college worden voorgelegd met het verzoek die adressen, waarvan uit de marktconsultatie blijkt dat ze wit blijken te zijn, toe te voegen aan de lijst met witte adressen.

2. Afstemming met andere beleidsterreinen en FO/portefeuillehouder

Het onderwerp is besproken met gedeputeerde Rijzebol en besproken in het FO d.d.30 november en is akkoord bevonden.

3. Dereguleringsstoets en Interactieve beleidsontwikkeling

A: Behelst het voorstel de invoering van nieuwe regels? Nee

4. Communicatie

Dit voorstel kan op de openbare besluitenlijst worden geplaatst. Voorgesteld wordt geen persbericht op te stellen.

5. Financiële, personele en fiscale gevolgen en informatie-inrichting

NVT

6. Risico's

Worden risico's voorzien bij dit voorstel? Ja.

Risico's	Kwantificering	Beheersmaatregelen
Marktpartijen claimen dat er grijze adressen op de lijst van 34 adressen staan die in het kader van de marktconsultatie wordt uitgevoerd. Marktpartijen kunnen ook claimen dat er adressen op staan die zij binnen nu en 3 jaar willen aansluiten.	Klein	De lijst is getoetst aan de resultaten van de vorige marktconsultaties. De lijst is afkomstig van KPN Netwerk. De overige serviceproviders zijn ook niet in staat om hier meer dan > 30 mbps te leveren. Er zijn geen Ziggoklanten gevonden in de lijst.
De Subsidieregeling Snel Internet Groningen is afgerond. Belanghebbende partijen zouden bezwaar kunnen maken tegen het feit dat 12 nieuwe adressen alsnog onder de afgeronde regeling vallen.	Klein.	Het gaat om een beperkt aantal adressen. KPN heeft aangegeven dat deze adressen, witte adressen zijn. Deze adressen zijn betrokken geweest in de eerder gehouden marktconsultatie van de 14.000 adressen
De Subsidieregeling Snel Internet Groningen is afgerond. Toch wordt er een marktconsultatie gepubliceerd. Belanghebbende partijen zouden bezwaar kunnen maken tegen het feit dat 34 nieuwe adressen alsnog onder de afgeronde regeling vallen	Klein	Het publiceren van de marktconsultatie is ook voor een beperkt aantal adressen. Daarnaast gaat het om adressen van inwoners die zelf verzoeken om te worden toegevoegd.

7.

7. Staatssteun

Is in deze zaak sprake van staatssteun? Ja .

Zo ja, van welk(e) steunkader(s) is gebruik gemaakt:

- Algemene Groepsvrijstellingsverordening;

8. Beslispunten

1. Instemmen met het toevoegen van de extra scope van 12 adressen (bijlage: aanvullende lijst marktconsultatie) aan de lijst van witte adressen.
2. Instemmen met het uitvoeren voor de extra scope van 34 adressen van een marktconsultatie.
3. vaststellen van de gewijzigde subsidiebeschikking aan Rodin Broadband Groningen bv.