




Beslisboom Opgave gestuurd werken

Datum: 8 december 2014

DOEL STUK: OP BASIS VAN EEN DUIDELIJKE DEFINITIE EN DUIDELIJKE CRITERIA DE OPGAVEN DEFINIËREN VOOR DE PROVINCIE GRONINGEN

Definitie opgave voor de provincie Groningen  <i>Het zowel bestuurlijk als ambtelijk bereiken van een tevoren nagestreefd maatschappelijk/politiek resultaat in de provincie Groningen. Het bereiken van dit resultaat vindt op een efficiënte manier plaats, met een scherpe focus en door een goede samenwerking met partners. De provincie heeft hierbij een duidelijke toegevoegde waarde en is beeldbepalend. Het bundelen van menskracht en middelen staat hierbij centraal.</i> 		
Waar gaat het concreet om:		
<ol style="list-style-type: none"> 1. Het realiseren van maatschappelijke effecten, waarbij focus aanbrengen, resultaatgerichtheid, rolbewust zijn en daarnaar handelen de kern vormen. Eén verantwoordelijk portefeuillehouder per opgave inclusief de daarbij behorende middelen is uitgangspunt (gedeelde verantwoordelijkheid en versnippering van middelen is niet meer aan de orde) (Realisatiekracht) 2. Activiteiten die 1 op 1 onderdeel uitmaken van de politieke agenda van het College van GS: dus geen activiteiten die going concern zijn en daarmee tijdloos en geen ad hoc vragen. Verbinding met de agenda van onze netwerkpartners is hierbij van belang. (Maatschappelijke en politieke relevantie) 3. Opgaven zo slagvaardig, slim, snel en/of efficiënt mogelijk realiseren. Multidisciplinair, thematisch, genereren en benutten van ideeën en inzichten, krachten bundelen, verantwoordelijkheid delen en een adequate en tijdige communicatie (Kwaliteit van de samenwerking) 		
		Criteria om te bepalen wat een maatschappelijke opgave is
KWALITEITS- MAATSTAVEN	(I) Realisatiekracht	<ul style="list-style-type: none"> • Vraagt meer dan gemiddeld tijd van de ambtelijke organisatie en het bestuur • Is te vertalen in resultaatgerichte projecten, waaronder activiteiten en inspanningen, die zijn afgesproken binnen de opgave • Is complex en urgent, waaraan mensen doelgericht moeten samenwerken • De realisatie van de opgave vraagt om een bundeling van menskracht en middelen
	(II) Maatschappelijke en Politieke relevantie	<ul style="list-style-type: none"> • Maatschappelijk effect moet meerjarig aan de orde zijn en onderdeel van de politieke agenda • Maatschappelijk effect moet beeldbepalend zijn (waar maakt de provincie het verschil, we moeten niet overal aan mee willen doen en vooraan staan) • Wordt nauwgezet gevolgd door PS • Kent een verhoogd afbreukrisico
	(III) Kwaliteit van samenwerking	<ul style="list-style-type: none"> • Vraagt intensief overleg met de omgeving • Inzet vanuit meerdere beleidsterreinen (sectoroverstijgend) • Inzet vanuit meerdere partijen vanuit de samenleving (samenwerking tussen provincie Groningen, maatschappelijke organisaties, gemeenten en inwoners). • Inzet vanuit de juiste rol per soort opgave.

1. Kerntaken en maatschappelijke ontwikkelingen/opgaven Kompas 2020

De zeven kerntaken uit 'Profiel Provincies':

- Duurzame ruimtelijke ontwikkeling & waterbeheer
- Milieu, energie & klimaat
- Vitaal platteland, natuurbeheer & ontwikkeling natuurgebieden
- Regionale bereikbaarheid & regionaal openbaar vervoer
- Regionale economie
- Culturele infrastructuur & monumentenzorg
- Kwaliteit van het openbaar bestuur

De kerntaken gelden voor alle provincies. Uitgangssituatie en verantwoordelijkheden zijn voor alle provincies gelijk. De provincies committeren zich daaraan. Zo zijn provincies herkenbaar én afrekenbaar op hun verantwoordelijkheden.

2. Overzicht evt. opgaven provincie Groningen afgezet tegen Kompas 2020 en definitie en criteria

In onderstaande tabel hebben we het volgende gedaan:

- a) In de 1^e kolom hebben we de maatschappelijke ontwikkelingen vanuit Kompas 2020 in beeld gebracht.
- b) In de 2^e kolom hebben we de actuele onderwerpen vanuit de begroting 2015 en de belangrijkste activiteiten vanuit het collegeprogramma weergegeven. De laatste ontwikkelingen zijn hierbij dus ook meegenomen.
- c) Op basis van de 1^e en 2^e kolom zijn provinciale opgaven tot stand gekomen (3^e kolom). De strategische verkenning van het DT van woensdag 12 november jl. is hierbij ook betrokken. De genoemde opgaven in de 3^e kolom staan door elkaar. Dit omdat ze vaak tot meerdere ontwikkelingen uit Kompas 2020 en onderwerpen uit de begroting behoren. Met andere woorden 'Gaswinning' behoort niet 1 op 1 tot '1. Regionale economie'.
- d) In de 4^e en 5^e kolom hebben we deze provinciale opgaven getoetst aan de opgaven van Kompas 2020 en de definitie en criteria.

Groeidocument versie 1.0

Tabel 1:

Leidende Maatschappelijke ontwikkelingen Kompas 2020	Actuele onderwerpen of activiteiten Collegeprogramma en Begroting 2015	Vertalen van kolom 2 naar maatschappelijke opgaven provincie Groningen (clustering)	Kompas 2020	Definitie en criteria
1. Regionale economie	<ul style="list-style-type: none"> • Spoor 4 Gaswinning (economisch programma): € 6,5 miljoen p.j. • Ondersteuning MKB (dakfonds): € 50 miljoen. • Regionaal Sectorplan Groningen 2014-2015 (Arbeidsmarkt/Werkgelegenheid): € 40 miljoen. • RSP onderdeel REP: € 263 miljoen (voor geheel RSP). • Landbouw. 	Gaswinning.	✓	✓
2. Duurzame ruimtelijke ontwikkeling en Waterbeleid	<ul style="list-style-type: none"> • Ruimte voor daadkracht (leefbaarheid krimpgebieden): € 30 miljoen. • Ontwikkelen van strategisch ruimtelijk beleid • Uitvoering spoor 3 Gaswinning (leefbaarheid): € 60 miljoen (programma NAM en leefbaarheidsfonds NAM). • Regionale uitwerking Deltaprogramma (water). • Uitvoering POP/gebiedsopgaven: Lauwersmeer en Lauwersoog. Blauwestad en het Oldambt. Regiovisie Groningen - Assen. Eemsdelta. Veenkoloniën. • Actieprogramma Werk, Energie en Leefbaarheid (WEL): € 21,5 miljoen. • Zorg. • Grondbeleid. • Bedrijventerreinen. • Woningmarkt. 	Versterking economie en arbeidsmarkt.	✓	✓
		Energie.	✓	✓

Groeidocument versie 1.0

Leidende Maatschappelijke ontwikkelingen Kompas 2020	Actuele onderwerpen of activiteiten Collegeprogramma en Begroting 2015	Vertalen van kolom 2 naar maatschappelijke opgaven provincie Groningen	Kompas 2020	Definitie en criteria
3. Energie	<ul style="list-style-type: none"> • Provinciaal Energie Programma 2012-2015, Energy Valley, windenergie, alternatieve energiebronnen en energieakkoord Noord-Nederland en Energie Academie. 	<p>Bereikbaarheid.</p> <p>Transformatie Oost-Groningen.</p> <p>Eemsdelta.</p>	✓	✓
4. Bereikbaarheid	<ul style="list-style-type: none"> • RSP- Concrete bereikbaarheidsprojecten en Regionaal Mobiliteitsfonds: € 263 miljoen (voor geheel RSP). • MIT. • Ontwikkelen en versterken openbaar vervoer. • Wegen en vaarwegen. • Groningen Airport Eelde. 			
5. Natuur	<ul style="list-style-type: none"> • Programma PLG. • Natura 2000. 		✓	✓
6. Kwaliteit openbaar bestuur	<ul style="list-style-type: none"> • Gemeentelijke herindeling. • Toezicht gemeenten. • Bodemsanering. • Vergunningverlening, toezicht en handhaving. 		✓	✓
7. Cultuur	<ul style="list-style-type: none"> • Cultuurprogramma 2017 - 2020. • Cultuurparticipatie. 			

5. Conclusies uit tabel 1.

- 1) In de strategische verkenning met het DT is een aantal concrete opgaven benoemd. Het gaat om achtereenvolgens gaswinning, economische structuur/werkgelegenheid, krimp t.o.v. groeiregio, klimaat en water en verkeer en vervoer.
- 2) Gelet op het feit dat de strategische verkenning van het DT in sommige gevallen nog een te grote paraplu is, hebben we getracht de benoemde onderwerpen (lees: opgaven) behapbaar en concreter te maken.
- 3) De CdK Max van der Berg en Gedeputeerde William Moorlag hebben ook opgaven benoemd (Eemsdelta, Oost-Groningen, spanning arbeidsmarkt/werkgelegenheid, energie, gaswinning). Dit hebben wij betrokken bij het opstellen van de tabel.
- 4) Het aantal opgaven kan redelijk beperkt blijven tot 6.
- 5) De benoemde 6 vallen onder Kompas 2020 en lijken te voldoen aan definitie en criteria.

6. Goede voorbeelden die nu al werken.

Het DT heeft meegegeven dat we zeker niet moeten vergeten dat er reeds "goede voorbeelden" zijn met betrekking tot de aanpak van maatschappelijke ontwikkelingen. Op onderdelen is sprake van integraal opereren, intensief overleg met partners etc. De voorbeelden die dit betreffen zijn:

- RSP
- Actieplan PPM (gebiedsopgaven)
- Energie
- Actieprogramma WEL (werk, energie en leefbaarheid)

Op basis van het bovenstaande adviseren wij om een concrete testopgave te definiëren, te weten: Versterking economie en arbeidsmarkt benoemen als testopgave

7. Beslispunten

1. Vaststellen definitie en criteria opgave
2. Vaststellen vertaalslag opgaven aansluitend bij Kompas (zie bijlage 1) en definitie/criteria
3. Vaststellen van de 6 opgaven (gaswinning, versterking economie en arbeidsmarkt, energie, bereikbaarheid, transformatie Oost-Groningen, Eemsdelta)
4. Versterking economie en arbeidsmarkt benoemen als testopgave

Bijlage 1: Vertaling van Kompas 2020 en Begroting 2015/Collegeprogramma naar de opgaven provincie Groningen.

Opgave 1: Gaswinning.

Gaswinning op zich staat niet in Kompas 2020. Wat staat wel in Kompas 2020: Kompas 2020 bevat 7 kerntaken voor de regionale ontwikkeling en voor het regionale woon-, werk- en leefklimaat. Het spreekt voor zich dat de provincies in hun eigen regionale context en op grond van de wisselende politieke samenstelling van PS verschillende keuzes maken. Provinciale differentiatie is dan ook gewenst.

Kijkend naar Gaswinning kan dan ook gesteld worden dat dit past bij "regionale context en het maken van keuzes".

Kijkend naar de Begroting 2015 en het Collegeprogramma hebben GS en PS de volgende actuele onderwerpen c.q. ambities op het gebied van Gaswinning benoemd:

- 1) Spoor 3 Gaswinning en leefbaarheid, programma NAM en leefbaarheidsfonds NAM.
- 2) Spoor 4 economisch programma.

Gesteld kan dan ook worden dat Gaswinning past binnen Kompas 2020 en past binnen het Collegeprogramma en de Begroting 2015. Gaswinning is onderdeel van de (omgevings)visie en (omgevings)beleid.

Opgave 2: Versterking economie en arbeidsmarkt.

In Kompas 2020 staat o.a.:

- 1) Agenderen en verbeteren van de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt en inzetten op een goede ontsluiting en toepassing van het regionaal kennisaanbod. Maatwerk en integrale aanpak (samenhang van maatregelen) zijn daarbij bepalend.
- 2) Het voeren van een actief stimuleringsbeleid gericht op topsectoren en MKB.
- 3) Het ontwikkelen van een eigen visie op de regionaal-economische ontwikkeling en daarbinnen - in het bijzonder - het sturen op een (kwalitatief en kwantitatief) passend aanbod van werklocaties.

De Begroting 2015 en het Collegeprogramma laat o.a. de volgende speerpunten zien:

- 1) Ondersteuning MKB (dakfonds).
- 2) Regionaal Sectorplan Groningen 2014-2015.

Gesteld kan dan ook worden dat Versterking economie en arbeidsmarkt past binnen Kompas 2020 en past binnen het Collegeprogramma en de Begroting 2015. Komt vooral terug in (omgevings)beleid.

Opgave 3: Energie.

Energie is een maatschappelijke ontwikkeling/opgave in Kompas 2020. Onze speerpunten vanuit Begroting 2015 en Collegeprogramma zijn o.a.: Provinciaal Energie Programma 2021-2015, Energy Valley, windenergie, alternatieve energiebronnen, energieakkoord Noord-Nederland en Energie Academie.

Gesteld kan dan ook worden dat Energie past binnen Kompas 2020 en past binnen het Collegeprogramma en de Begroting 2015. Is onderdeel van de (omgevings)visie en (omgevings)beleid.

Opgave 4: Bereikbaarheid.

Ook Bereikbaarheid is een maatschappelijke ontwikkeling/opgave in Kompas 2020. Speerpunten in de Begroting 2015 en het Collegeprogramma zijn o.a.: RSP-Concrete Projecten, RSP-Regionaal Mobiliteitsfonds en Meerjarenprogramma Infrastructuur en Transport (MIT).

Gesteld kan dan ook worden dat Bereikbaarheid past binnen Kompas 2020 en past binnen het Collegeprogramma en de Begroting 2015. Is onderdeel van de (omgevings)visie en (omgevings)beleid.

Opgaven 5 en 6: Transformatie Oost-Groningen en Eemsdelta.

Transformatie Oost-Groningen en Eemsdelta staan niet in Kompas 2020. Wat staat wel in Kompas 2020: Kompas 2020 bevat 7 kerntaken voor de regionale ontwikkeling en voor het regionale woon-, werk- en leefklimaat. Het spreekt voor zich dat de provincies in hun eigen regionale context en op grond van de wisselende politieke samenstelling van PS verschillende keuzes maken. Provinciale differentiatie is dan ook gewenst.

Kijkend naar Transformatie Oost-Groningen en Eemsdelta kan dan ook gesteld worden dat dit past bij "regionale context en het maken van keuzes" en bovendien goed aansluit bij opgaven die in Kompas 2020 zijn genoemd:

- 1) Er worden waar nodig 'integrale' gebiedsgerichte programma's opgesteld, waarin ontwikkelingsvisie en uitvoering worden verbonden.
- 2) Binnen één provincie kunnen gebieden met bevolkingskrimp en groei naast elkaar bestaan; dit vraagt specifiek maatwerk dat rekening houdt met deze verschillen, zowel qua planning en programmering als in de wijze van sturing.
- 3) Afname ruimtedruk en krimp noodzaken tot actief beheer en herstructurering van de bebouwde omgeving. Regionaal is een actief stimuleringsbeleid noodzakelijk.

In de Begroting 2015 en het Collegeprogramma staan o.a. de speerpunten:

- 1) Ruimte voor daadkracht (leefbaarheid krimpgebieden Oost-Groningen en Eemsdelta).
- 2) Uitvoering POP/Gebiedsopgaven Blauwestad en het Oldambt, Veenkoloniën en Eemsdelta.
- 3) Actieprogramma Werk, Energie en Leefbaarheid o.a. Delfzijl en Winschoten.

Gesteld kan dan ook worden dat de opgaven Transformatie Oost-Groningen en Eemsdelta passen binnen Kompas 2020 en passen binnen het Collegeprogramma en de Begroting 2015. Komen vooral terug in het onderdeel (omgevings)beleid.