

ONTWERPBESLUIT van GS van Utrecht

DATUM	2 december 2021	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-PP-NA-2021-0951	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	823965B0	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	3 juni 2021	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	1 Luchtfoto's plangebied Haarrijn 2 AERIUS gebruiksfase jaar 2024 t/m 2030	ONDERWERP	Ontwerpbesluit positieve weigering vergunning stikstof (gebiedsbescherming) Haarrijn Leidse Rijn

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 3 juni 2021 van Gemeente Utrecht, om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor de locatie gelegen aan de Haarrijn Leidse Rijn in Utrecht.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming besluiten wij:

- de in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb aangevraagde vergunning vanwege het ontbreken van vergunningplicht te weigeren, voor de ontwikkeling van circa 688 woningen, een basisschool, een kinderdagverblijf en een buitenschoolse opvang, zoals weergegeven in bijlage 1, aan de Haarrijn Leidse Rijn in Utrecht.

Noot

Dit besluit (de positieve weigering) bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend.

Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekenings-methodiek (een nieuwe AERIUS- versie) is vóórdát de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.

Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 3 juni 2021 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb op naam van Gemeente Utrecht. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Haarrijn Leidse Rijn in Utrecht. De aanvraag is ingediend ten behoeve van de ontwikkeling van circa 688 woningen, een basisschool, een kinderdagverblijf en een buitenschoolse opvang. De verdeling van deze diverse functies staan hieronder weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Overzicht aantallen te realiseren bouwwerken

Bouwwerken	Aantal	Verdeling
Woningen		
Sociaal	128	19%
Middelduur	277	40%
Duur	283	41%
Lokalen		
Basisonderwijs	8	57%
Kinderdagverblijf	3	21,50%
Buitenschoolse opvang	3	21,50%

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De aanvraag is op 3 juni 2021 ontvangen en vervolgens vergunningsvrij beoordeeld. Op 3 november 2021 hebben wij van de heer Baggen van gemeente Utrecht een verzoek ontvangen voor een positieve weigering op hun vergunningaanvraag.

III.B. Toezending
PM

III.C. Ter inzagelegging
PM

IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.synbiosys.alterra.nl/natura2000).

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wnb maakt de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudings-doelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

V. Toetsing Natura 2000-gebieden

V.A. Mogelijke effecten van het project
Het bedrijf ligt op 3,3 km van de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden 'Oostelijke Vechtplassen'. Gelet hierop worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudings-doelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.synbiosys.alterra.nl/natura2000).

V.B. Stikstofdepositie

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofdepositie gevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Als de stikstofdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt.

Nu sprake is van de nieuwbouw van een woonwijk kan een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

Vanaf 1 juli geldt dat de initiatiefnemer geen vergunning meer hoeft aan te vragen voor het aspect stikstof indien sprake is van aanlegactiviteiten voor de bouwfase voor activiteiten die vallen de onder reikwijdte van de partiële vrijstelling¹. De NO_x en NH₃ emissies gedurende de aanlegfase zijn vrijgesteld krachtens artikel 2.9a van de Wnb en artikel 2.5 van de Regeling natuurbescherming en zijn daarom geen relevant aspect van onderhavig besluit. De woningen worden op basis van de Wet Vet² (gasloos bouwen) gerealiseerd en produceren hierdoor geen significante stikstofuitstoot. Voor onderhavige aanvraag betekend dit dat enkel de stikstofuitstoot voortvloeiend uit verkeersbewegingen van belang zijn.

Met het rekenprogramma AERIUS Calculator 2020 zijn de stikstofemissies van relevante bronnen van het project en de stikstofdepositie op stikstofgevoelige natuur in de Natura 2000-gebieden berekend. Daarbij zijn de NO_x en NH₃ emissies onderzocht gedurende de gebruiksfase voor de jaren 2024 t/m 2030.

Op basis van de aangeleverde gegevens kan worden geconcludeerd dat er, zoals hieronder aangegeven, sprake is van een groeiende toename in vervoersbewegingen tijdens de gebruiksfase (zie tabel 2a). Uiteindelijk is er een totale hoeveelheid verkeersbewegingen per etmaal van circa 4.301 bewegingen, verdeelt over drie wegen (tabel 2b) in de gebruiksfase.

Tabel 2a Overzicht verwachte jaarlijkse toename verkeersbewegingen in gebruiksfase (2023 t/m 2030)

Toename verkeersbewegingen in gebruiksfase		
Bouwjaar	Percentiel toename	Totaal vervoersbewegingen
2023	0%	-
2024	20%	860
2025	40%	1.720
2026	60%	2.580
2027	70%	3.010
2028	80%	3.441
2029	90%	3.871
2030	100%	4.301

Tabel 2b Verdeling verkeersbewegingen per dag in gebruiksfase Haarrijn (vanaf circa 2030)

Verdeling verkeersbeeld gebruiksfase		
Straatnaam	bewegingen per weg per etmaal	Verdeling
Heldinnenlaan	1.419	33%
Maarsseweweg	1.419	33%
Verbindingsweg	1.419	33%
Correctieaantal	44	
Totaal Haarrijn per dag	4.301	100%

¹ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2021-140.html>.

² <https://wetten.overheid.nl/BWBR0040852/2021-01-01>.

De aan de ammoniak- en stikstofoxide emissie gerelateerde stikstofdepositie in de gebruiksfase van de woningen is berekend met het model AERIUS Calculator 2020. Hieronder weergegeven (tabel 3) staat alle totale uitstoot van stikstof- en ammoniak, veroorzaakt door vervoersbewegingen in de gebruiksfase.

Tabel 3 Overzicht jaarlijkse stikstofdepositie en ammoniakemissies in de gebruiksfase.

Jaartal	NO _x		NH ₃	
2023	-	kg/jaar	-	kg/jaar
2024	23,45	kg/jaar	1,67	kg/jaar
2025	52,83	kg/jaar	3,85	kg/jaar
2026	72,65	kg/jaar	5,57	kg/jaar
2027	77,19	kg/jaar	6,27	kg/jaar
2028	79,56	kg/jaar	6,9	kg/jaar
2029	79,77	kg/jaar	7,47	kg/jaar
2030	77,81	kg/jaar	7,97	kg/jaar

Uit de AERIUS-berekeningen blijkt dat er in de gebruiksfase geen depositie boven de 0,0 mol N/ha/jaar is waargenomen (zie bijlage 2).

Nu de aangevraagde depositie in de permanente situatie niet toeneemt en er geen sprake is van overige significant negatieve effecten, achten wij significant negatieve effecten uitgesloten, waarmee geen sprake is van vergunningplicht.

VI. Zienswijzen

PM

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

PM

VIII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door gelijkblijvende depositie in depositie en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij zijn hierdoor voornemens de gevraagde vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb te weigeren, vanwege het ontbreken van vergunningplicht.

IX. Beroep

PM

X. Overleg en informatie

Er kan vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

XI. Verzending

Het origineel van dit ontwerpbesluit te zenden aan:

- Gemeente Utrecht.

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht;

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

Mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1 Luchtfoto's plangebied



Luchtfoto Haarrijnse plas en omgeving, met globale plangrens (bron: Google Earth)



Foto plangebied met globale plangrens (bron: Google Earth)

Bijlage 2 AERIUS gebruiksfase jaar 2024 t/m 2030

Los bijgevoegd:

- 2024 - Kenmerk: Rvx2iVm3xJQm (05 maart 2021)
- 2025 - Kenmerk: RaJ8jRQ8xTn6 (05 maart 2021)
- 2026 - Kenmerk: RX5gsFJnvc6G (05 maart 2021)
- 2027 - Kenmerk: S11a1grqvhC7 (05 maart 2021)
- 2028 - Kenmerk: RnGzAHzHSGRm (05 maart 2021)
- 2029 - Kenmerk: RPxUXd7iv1qk (05 maart 2021)
- 2030 - Kenmerk: RwHVMkApfz8H (05 maart 2021)