

**ONTWERPBESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN UTRECHT**

ONDERWERP	OB positieve weigering stikstof	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
DATUM	28 maart 2024	VAN	Servicebureau
ZAAKNUMMER	Z2022-00000108	TELEFOON	030 258 91 11
BRIEFNUMMER	D-PU-2024-00006711	E-MAIL	servicebureau@provincie-utrecht.nl
UW REFERENTIE	-		
ONTVANGSTDATUM	19 juli 2022		
BIJLAGE	Bijlage 1: AERIUS-berekening beoogde situatie Rik9L41ZRk4Y (6 maart 2024) Bijlage 2: AERIUS-verschilberekening Ra6VG5RTZjHJ (5 maart 2024) Bijlage 3: Milieutekening beoogde situatie Bijlage 4: Plattegrond met percelen		

Op 19 juli 2022 is een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming ten behoeve van de beoogde activiteit van Eemlandgoed Holding B.V. gelegen aan de Bisschopsweg 6 in Bunschoten-Spakenburg.

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Aanvullingswet natuur Omgevingswet in werking getreden. Als een aanvraag om een natuurvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft op grond van artikel 2.9, eerste lid, aanhef en onder a, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot de beschikking op die aanvraag onherroepelijk wordt.

Dat betekent dat in dit geval de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming zoals deze golden vóór 1 januari 2024, van toepassing blijven.

1. Beschikking

Gelet op het bepaalde in de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming zijn we voornemens de in het kader van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming aangevraagde vergunning ten behoeve van het exploiteren van een melkveebedrijf, zoals weergegeven in bijlage 1 en 3 van deze beschikking, aan de Bisschopsweg 6 in Bunschoten-Spakenburg te weigeren omdat er geen sprake is van vergunningplicht.

Noot

Deze beschikking (de positieve weigering) bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze beschikking (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend.

Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is voor een Natura 2000-activiteit.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u eveneens opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.

Ook als de in deze beschikking opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht.

2. Motivering van de beschikking

2.1 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming is ingediend door/namens Eemlandgoed Holding B.V. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als de Bisschopsweg 6 in Bunschoten-Spakenburg en de aanvraag is ingediend ten behoeve van de beoogde activiteit bestaande uit het houden van melkvee.

2.2 Procedure

De aanvraag wordt behandeld volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (uniforme openbare voorbereidingsprocedure).

Op 19 juli 2022 is de aanvraag ontvangen en op 8 augustus 2022, 18 augustus 2023, 19 februari 2024 en 26 maart 2024 is de aanvraag aangevuld.

2.3 Toetsingskader Wet natuurbescherming

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming verboden om zonder vergunning van Gedeputeerde Staten of in strijd met de voorwaarden van die vergunning, projecten te realiseren die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wet natuurbescherming maakt de aanvrager van de vergunning een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project alleen een vergunning als uit de passende beoordeling de zekerheid verkregen is dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

2.4 Toetsing vergunningsvoorwaarden

De Natura 2000-gebieden die het dichtstbij het bedrijf liggen zijn Arkemheen en Eemmeer & Gooimeer Zuidoever op respectievelijk 2,3 kilometer en 4,7 kilometer. Door deze afstand worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie.

De Natura 2000-gebieden Arkemheen en Eemmeer & Gooimeer Zuidoever zijn gebieden die niet stikstofgevoelig zijn.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofdepositie-gevoelige habitats is een kritische depositiewaarde vastgesteld. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar Natura2000.nl.

Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

Referentiesituatie

Voor het bepalen van het effect van de beoogde situatie op de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden wordt de beoogde situatie vergeleken met de referentiesituatie.

De referentiesituatie is de geldende natuurvergunning of, als deze niet aanwezig is, de op de datum waarop de Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijn van toepassing werd op een Natura 2000-gebied (de referentiedatum) aanwezige toestemming waarbij de laagst toegestane stikstofdepositie vanaf de referentiedatum geldt.

Dit betekent dat als een bedrijf na de referentiedatum (7 december 2004 voor Habitatrichtlijngebieden, vanaf 10 juni 1994 voor Vogelrichtlijngebieden) een situatie gemeld heeft of een vergunning gekregen heeft voor een situatie waarin de stikstofdepositie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, dat dan wordt uitgegaan van de situatie met de laagste stikstofdepositie. We volgen hierin de uitspraak 201211640/1/R2 van 13 november 2013 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling).

Het moet hierbij gaan om een onherroepelijke geldende vergunning of geldende melding op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht onderdeel milieu, de Wet milieubeheer of de Hinderwet, of een activiteit waarvoor geen natuurvergunning nodig was, maar die wel voldoet aan artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming of een activiteit die onder artikel 9.4, achtste lid, van de Wet natuurbescherming valt of op de Europese referentiedatum toegestaan was en die sindsdien onafgebroken aanwezig geweest is.

Voor het bedrijf is op 11 november 1993 een melding gedaan op basis van het Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet met een ammoniakemissie van 224 kilogram NH₃ per jaar. In deze melding zijn geen diertallen opgenomen, daarom zijn de diertallen gebaseerd op de metelling van 1993. Gebaseerd hierop stellen we vast dat nationale toestemming was verleend tijdens de plaatsing van de relevante Natura 2000-gebieden als Habitatrichtlijngebied op de lijst van communautair belang dan wel bij de aanwijzing van de relevante Natura 2000-gebieden in het kader van de Vogelrichtlijn.

Ten behoeve van de activiteit van het bedrijf gelegen aan de Bisschopsweg 6 in Bunschoten-Spakenburg is geen vergunning verleend of situatie gemeld waarin de ammoniakemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum. Daarom wordt de op 11 november 1993 op basis van het Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet gedane melding beschouwd als referentiesituatie.

Voor het bepalen van het effect van de beoogde situatie op de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden wordt de beoogde situatie vergeleken met de referentiesituatie.

De veebezetting van de referentiesituatie wordt in tabel 1a weergegeven en de andere stikstofbronnen van de referentiesituatie worden weergegeven in tabel 1b.

Tabel 1a - Referentiesituatie dierlijke stikstofbronnen

Stal	Stalsysteem (RAV-code)	Diersoort	Aantal
1	A 1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	16
	PAS 2015.08-01	Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar.	
1	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	6

Tabel 2b - Referentiesituatie andere stikstofbronnen

Stookinstallaties		Aantal		Kg NO _x per jaar		Kg NH ₃ per jaar	
Wegverkeer (buitenwegen)		Aantal bewegingen		Frequentie		In file	
Licht verkeer		2.240		per jaar		0%	
Middelzwaar vrachtverkeer		10		per jaar		0%	
Zwaar vrachtverkeer		276		per jaar		0%	
Mobiele werktuigen	Stage Klasse	SCR	Ad Blue (liter per jaar)	Brandstof	Vermogen (Kw)	Verbruik (liter per jaar)	Draaiuren per jaar
Case trekker	Stage I <=2001	Nee	-	diesel	>56 Kw	700	420
Overig bronnen binnen de inrichting Stationair draaiende en manoeuvrerende voertuigen				Tijd stationair (uren per jaar)	Kg NO _x per jaar	G NH ₃ per jaar	
Stationair draaien wegverkeer				60,5	7,6	48,0	

SCR = Selective Catalytic Reduction: een nabehandeling van rookgassen met behulp van een katalysator

Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onlosmakelijk verbonden zijn aan de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund. Daarom hebben we deze in de referentiesituatie in tabel 1b opgenomen onder "Andere stikstofbronnen".

Normale agrarische bedrijfsvoering zorgt voor verbrandingsemissies binnen een bedrijf. Hierbij komen stikstofoxide-emissies vrij. Het betreft reguliere werkzaamheden. Deze werkzaamheden vonden ook al plaats in de referentiesituatie. Bij de beoordeling van de aanvraag vindt er een overschatting van de effecten van de stikstofoxide-emissies plaats (een worst case-benadering). De effecten van stikstofoxide-emissies in de verschilberekening kunnen daarom niet lager zijn dan de werkelijke situatie.

Aangevraagde (beoogde) situatie

Tabel 2a en 2b geven de aangevraagde (beoogde) situatie weer, dit is de situatie zoals beschreven in de aanvraag.

Tabel 2a - Aangevraagde (beoogde) situatie dierlijke stikstofbronnen

Stal	Stalsysteem (RAV-code)	Diersoort	Aantal
------	------------------------	-----------	--------

1	A 1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	16
	PAS 2015.08-01	Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar.	
1	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen.	6

Tabel 2b - Aangevraagde (beoogde) situatie andere stikstofbronnen

Stookinstallaties		Aantal		Kg NO _x per jaar		Kg NH ₃ per jaar	
Wegverkeer (buitenwegen)		Aantal bewegingen		Frequentie		In file	
Licht verkeer		2.240		per jaar		0%	
Middelzwaar vrachtverkeer		10		per jaar		0%	
Zwaar vrachtverkeer		276		per jaar		0%	
Mobiele werktuigen	Stage Klasse	SCR	Ad Blue (liter per jaar)	Brandstof	Vermogen (Kw)	Verbruik (liter per jaar)	Draaiuren per jaar
Case trekker	Stage I <=2001	Nee	-	diesel	>56 Kw	700	420
Overig bronnen binnen de inrichting Stationair draaiende en manoeuvrende voertuigen				Tijd stationair (uren per jaar)	Kg NO _x per jaar	G NH ₃ per jaar	
Stationair draaien wegverkeer				41,5	3,4	25,0	

SCR = Selective Catalytic Reduction: een nabehandeling van rookgassen met behulp van een katalysator

Vergelijking referentiesituatie met aangevraagde (beoogde) situatie

Met het AERIUS Calculator model (versie 2023.1, met releasedatum 14 december 2023) is de stikstofdepositie berekend die gerelateerd is aan de ammoniak- en stikstofoxide-emissie in de referentiesituatie (tabel 1a en 1b) en in de aangevraagde (beoogde) situatie (tabel 2a en 2b). Uit de AERIUS-verschilberekening (zie bijlage 2 van deze beschikking) blijkt dat in de aangevraagde situatie ten opzichte van de referentiesituatie sprake is van een gelijkblijvende of afnemende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen.

Uitspraak van de Afdeling over vergunningplicht bij intern salderen

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling een aantal uitspraken gedaan (zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2). De Afdeling verwijst in uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde Wet natuurbescherming. Deze wijziging houdt in dat er in het kader van stikstofdepositie per 1 januari 2020 geen vergunningplicht meer geldt voor de wijziging van een project op basis van 'intern salderen' waarbij geen overige significant negatieve effecten, anders dan stikstofdepositie, bestaan op Natura 2000-gebieden. Als gevolg van het vergunningvrij zijn van 'intern salderen', kunnen geen vergunningen in het kader van de Wet natuurbescherming verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen' en waarbij geen overige significant negatieve effecten aan de orde zijn.

Beweiden

Uit de aanvraag blijkt (als gevolg van de toegepaste korting voor beweiden) dat de koeien in de beoogde situatie zullen worden beweiden. Op 12 oktober 2022 heeft de Afdeling uitspraak gedaan (zaaknummer 202106903/1/R2) dat het weiden van koeien geen negatieve gevolgen heeft voor de natuur als de toename van stikstofuitstoot van koeien in de wei weggestreept kan worden tegen een afname van de stikstofuitstoot doordat minder stalmeest wordt uitgereden.

De Afdeling zet in bovengenoemde uitspraak uiteen op welke wijze de emissie van het weiden van vee kan worden beoordeeld.

1. De aanvraag moet een opgave van alle gronden bevatten die zullen worden beweid door het melkvee.
2. Het planologisch regime van de gronden, die zullen worden beweid, moet vanaf de referentiedatum (10 juni 1994) in kaart worden gebracht.
3. Het planologisch regime moet sinds 2006 onafgebroken het gebruik als grasland toestaan.
4. Aangevoerd moet worden dat gronden werden bemest als deze op de referentiedatum feitelijk als landbouwgrond in gebruik waren.
5. In bijlage 4 van deze beschikking is een overzicht van alle percelen opgenomen die beweiden worden in de beoogde situatie.
6. Van deze percelen zijn de volgende bestemmingsplannen in kaart gebracht:
 1. Bestemmingsplan "Landelijk gebied" van 1986 (Gemeente Bunschoten);
 2. "Bestemmingsplan Buitengebied 2006" (Gemeente Bunschoten);
 3. "Bestemmingsplan Buitengebied" van 2017 (Gemeente Bunschoten).

Ten aanzien van alle percelen bestaat op basis van deze bestemmingsplannen planologische toestemming voor het beweiden van vee.

7. De bestemmingsplannen laten het gebruik als grasland sinds 2006 onafgebroken toe.
8. Controle van het feitelijk gebruik, waarmee bemesten ook is toegestaan, heeft plaatsgevonden door het raadplegen van de kaarten van het Landelijk Grondgebruiksbestand Nederland (LGN) (www.lgn.nl). Het LGN3-bestand is gebaseerd op satellietbeelden uit 1995 en 1997 en de landbouwstatistieken van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS). De bestanden LGN6 tot en met LGN2021 zijn onder andere gebaseerd op luchtfoto's en de Basisregistratie Gewaspercelen waar gebruikers van grond hun gewas jaarlijks moeten registreren. De kaarten laten zien dat de percelen als landbouwgrond in gebruik zijn en zijn geweest.

Het aangevraagde weiden van koeien heeft geen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden omdat de toename van stikstofemissie door het beweiden weggestreept kan worden tegen de afname van stikstofemissie door het minder bemesten.

2.5 Conclusie toetsing aan de vergunningsvoorwaarden

Omdat de stikstofdepositie in de aangevraagde (beoogde) situatie in vergelijking met de referentiesituatie niet toeneemt en er geen sprake is van overige significant negatieve effecten, achten we significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden uitgesloten. Er is daardoor geen sprake van een vergunningplicht.

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen we dat door de gelijkblijvende of afnemende stikstofdepositie en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit gelet op de instandhoudingsdoelstellingen niet kan leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden, en dat de activiteit geen significant verstrend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inzage in en verzending van deze ontwerpbeschikking

Vanaf 2 april 2024 is deze ontwerpbeschikking gedurende zes weken op www.officielebekendmakingen.nl in te zien. Daarnaast zijn de ontwerpbeschikking en de daarbij behorende stukken, tot zes weken na de publicatiedatum op www.officielebekendmakingen.nl, in te zien in Het Provinciehuis van de provincie Utrecht op de

Archimedeslaan 6 in Utrecht. Inzage kan op elke werkdag van 9:00 uur tot 16:00 uur nadat u hiervoor telefonisch een afspraak gemaakt heeft met het Servicebureau van het Team Vergunningverlening Natuur en Landschap via 030 258 91 11.

De ontwerpbesluiting en de daarbij behorende stukken kunnen we op verzoek ook digitaal toezenden. Stuur daarvoor een verzoek naar het Servicebureau van het Team Vergunningverlening Natuur en Landschap via servicebureau@provincie-utrecht.nl of via 030 258 9111. Vermeld daarbij het zaaknummer.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zoveel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk. We verzenden deze ontwerpbesluiting aan de aanvrager en een afschrift van de ontwerpbesluiting aan:

1. K&G Advies;
2. Gemeente Bunschoten.

3.2 Zienswijze indienen

Iedereen kan op deze ontwerpbesluiting een onderbouwde reactie (zienswijze) indienen tot en met zes weken na de publicatiedatum op officielebekendmakingen.nl. Een zienswijze indienen kan op de volgende manieren:

1. Digitaal: via het formulier op de website van de provincie Utrecht (zoekterm Digitale zienswijze indienen).
2. Schriftelijk: via een brief aan de provincie Utrecht, Domein Landelijke Leefomgeving, Team Vergunningverlening Natuur en Landschap, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht.
3. Mondeling: via het Servicebureau van het Team Vergunningverlening Natuur en Landschap van de provincie Utrecht, telefoonnummer 030 258 91 11.

In een zienswijze moeten in ieder geval de volgende items opgenomen worden:

1. Naam;
2. Adres;
3. Zaaknummer en datum van de ontwerpbesluiting;
4. De zienswijze op de ontwerpbesluiting.

Voldoet de zienswijze aan de bovengenoemde voorwaarden en komt deze binnen zes weken, na publicatiedatum op officielebekendmakingen.nl, binnen bij de provincie Utrecht dan nemen we deze mee in de afweging en de definitieve besluiting.

3.3 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbesluiting

Wordt ingevuld in de definitieve besluiting.

3.4 Beroep

Wordt ingevuld in de definitieve besluiting.

3.5 Andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen

Het kan zijn dat u voor uw project of wijziging in de bedrijfsexploitatie ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Neem voor meer informatie hierover contact op met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over deze ontwerpbesluiting? Neem dan contact op met het Servicebureau van het Team Vergunningverlening Natuur en Landschap via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan deze ontwerpbesikking). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

Mevr. drs. ing. [REDACTED]
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: AERIUS-berekening beoogde situatie Rik9L41ZRk4Y (6 maart 2024)

Los bijgevoegd

Bijlage 2: AERIUS-verschilberekening Ra6VG5RTZjHJ (5 maart 2024)

Los bijgevoegd

Bijlage 3: Milieutekening beoogde situatie

Los bijgevoegd

Bijlage 4: Plattegrond met percelen

Los bijgevoegd